



**TERMO DE REFERÊNCIA 044/2024**

ICLEI – Governos Locais pela Sustentabilidade

**Contratação Pessoa Jurídica para Prestação de Serviços de  
Desenvolvimento de Plano de Contingência para Porto  
Alegre/RS**

Chamada para a contratação de pessoa jurídica para prestar serviço de produção um Plano de Contingência de Desastres para o Plano de Prevenção e Mitigação de Desastres de Porto Alegre/RS

**Tipo de Contrato:** Prestação de Serviços para Pessoa Jurídica

Dezembro de 2024





## **SOBRE O ICLEI**

ICLEI - Governos Locais pela Sustentabilidade é uma rede global de mais de 2.500 governos locais e regionais comprometida com o desenvolvimento urbano sustentável. Ativos em mais de 125 países, influenciaremos as políticas de sustentabilidade e impulsionamos a ação local para o desenvolvimento de baixo carbono, baseado na natureza, equitativo, resiliente e circular.

Na América do Sul, o ICLEI conecta seus mais de 130 governos associados em oito países a este movimento global. Em 2018, para continuar construindo fortes relações de apoio com seus associados, o Secretariado Regional abriu dois Escritórios de Coordenação Nacional, na Colômbia e na Argentina. O Escritório na Colômbia é sediado na Ruta N, polo de inovação da Cidade de Medellín; e na Argentina, é sediado na Cidade de Rosário. Em 2020, nasce o Escritório ICLEI Brasil, com sede em São Paulo, na mesma perspectiva de apoio à maior base de associados na América do Sul, que hoje congrega 95 governos subnacionais brasileiros. Com o intuito de fortalecer a agenda e de ficar mais próximo às regiões estratégicas no país, o ICLEI Brasil inaugurou, em 2021, os trabalhos dos Escritórios Subnacionais em Pernambuco, Minas Gerais e na Região Sul. Conheça mais: <https://americadosul.iclei.org/>

## **JUSTIFICATIVA E OBJETIVO DA CHAMADA**

O ICLEI América do Sul está em busca de um(a) Pessoa Jurídica de Projetos. Nessa função, responderá à Coordenação de Baixo Carbono e Resiliência - Brasil e deverá acompanhar e apoiar a produção do Plano de Contingência de Porto Alegre, o qual fará parte do Plano de Preparação e Mitigação de Desastres de Porto Alegre.

A prestação de serviços deste termo de referência é direcionada à contratação de pessoa jurídica para desenvolver o Plano de Contingência de Porto Alegre, sob a coordenação e responsabilidade do ICLEI.

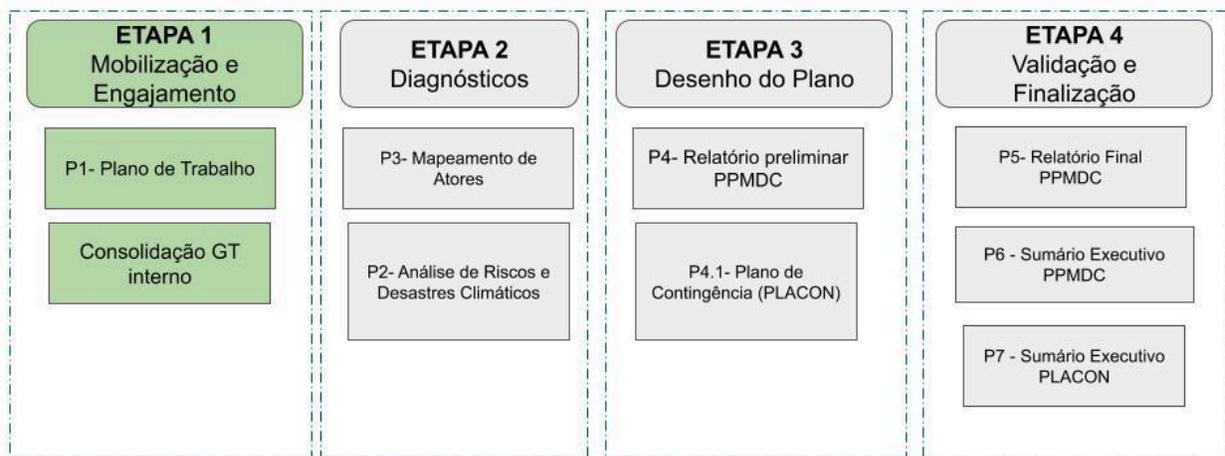




## CONTEXTUALIZAÇÃO

**Plano de Prevenção e Mitigação de Desastres:** O Plano de Prevenção e Mitigação de Desastres (PPMD) é um instrumento estratégico voltado para a gestão de riscos e a redução de vulnerabilidades frente a eventos climáticos extremos e desastres. Seu objetivo é minimizar os impactos sociais, econômicos e ambientais causados por esses eventos, por meio do planejamento integrado, da implementação de ações preventivas e do fortalecimento da resiliência local. O plano engloba diagnósticos de riscos, identificação de áreas críticas, desenvolvimento de estratégias de adaptação, capacitação de equipes técnicas e engajamento da população. Alinhado ao Marco de Sendai e às políticas nacionais de proteção civil, o PPMD busca promover segurança, bem-estar e sustentabilidade para comunidades em risco.

**Figura 01.** Etapas da elaboração do PPMDC Porto Alegre/RS.



Fonte: Elaboração própria.

**Plano de Contingência (PLACON):** O Plano de Contingência (PLACON) é um componente essencial do Plano de Prevenção e Mitigação de Desastres Climáticos (PPMDC), focado na preparação e resposta imediata a eventos climáticos extremos e desastres. Ele estabelece protocolos claros para atuação em situações de emergência, definindo responsabilidades, recursos e estratégias de ação para minimizar os danos à população e aos bens materiais. O PLACON organiza a



coordenação entre diferentes órgãos públicos, privados e comunitários, assegurando uma resposta eficiente e integrada. Além disso, contempla medidas como a criação de alertas precoces, identificação de abrigos temporários e orientações para evacuação segura, sempre considerando a proteção das populações mais vulneráveis.

## PRODUTOS E ATIVIDADES

As principais atividades a serem desempenhadas incluem, mas não se limitam a:

- **Situação e pressuposto de riscos do município e diagnóstico da cidade:** Coleta de informações dos Mapeamentos de Riscos existentes, dando prioridade aos mapas do risco alto e muito alto (R3 e R4) e Análise de Risco e Vulnerabilidade Climática;
- **Definição de Objetivos, níveis de criticidade e estágios operacionais:** Objetivo Geral (Definir o propósito do PLACON, para a organização da resposta) de acordo como os níveis e estágios de criticidade;
- **Estrutura Organizacional:** Definição de Funções e responsabilidades;
- **Procedimentos Operacionais: etapas, critérios para ativação e procedimentos:** Estabelecimento de Protocolos: Definir os procedimentos operacionais e estratégias de comunicação de risco;
- **Logística e Mobilização de Recursos humanos, e materiais:** Inventário de recursos municipais, sendo eles financeiros, físicos e humanos para o plano;
- **Capacitação e Treinamento para atuação do plano no momento da emergência:** Treinamento de Equipes do Sistema Municipal de Proteção e Defesa Civil;
- **Mobilização Social, Engajamento Comunitário e Defesa Civil nas Escolas e NUPDECs para atuação do plano de contingência:** Promover campanhas de educação e conscientização nas comunidades em áreas de risco;
- **Monitoramento e Alerta:** Relacionar com as estratégias do sistemas de alerta precoce de Porto Alegre, o monitoramento contínuo das áreas de risco;
- **Avaliação e Revisão do Plano:** Monitoramento Contínuo: Após a implementação, o plano deve ser acompanhado para verificar sua eficácia;



- **Finalização e Divulgação:** Consolidar todas as etapas em um único documento, com instruções claras e diretas para todas as partes envolvidas.

## 1. Porto Alegre/ RS

Porto Alegre, capital do Rio Grande do Sul, é uma cidade marcada por sua relevância socioeconômica e cultural, com mais de 1,5 milhão de habitantes. É um importante centro econômico do sul do Brasil, caracterizado por uma economia diversificada que abrange serviços, indústria e comércio. Contudo, a cidade também enfrenta desafios relacionados à urbanização acelerada, desigualdades sociais e vulnerabilidades climáticas.

Em maio de 2024, o estado e a capital vivenciaram uma enchente histórica, a maior catástrofe climática do Rio Grande do Sul. As chuvas em Porto Alegre chegaram a 400 mm em menos de duas semanas, com ocorrências de 700 mm e até 1000 mm em outras regiões, com cerca de 40% do volume médio anual previsto para as regiões afetadas. Para a capital, a combinação de variáveis, incluindo a localização geográfica às margens do Guaíba, tornou Porto Alegre um dos mais atingidos pelo desastre. Foram, 160.210 pessoas e 39.422 edificações afetadas, além de 160 unidades de ensino, 198 equipamentos públicos e 31 estabelecimentos de saúde, – entre clínicas e hospitais, segundo o relatório da prefeitura.

Em resposta, Porto Alegre publicou recentemente seu Plano de Ação Climática, um instrumento estratégico para mitigar emissões, promover adaptação e fortalecer a resiliência da cidade. O PLAC reúne diagnósticos e ações prioritárias para preparar o município para eventos climáticos extremos, proteger as populações mais vulneráveis e integrar práticas sustentáveis ao seu desenvolvimento urbano. Este marco posiciona Porto Alegre como uma cidade comprometida com soluções climáticas robustas e alinhadas às metas globais de sustentabilidade.

Dentre as soluções trazidas pelo PLAC Porto Alegre, está a construção do Plano de Prevenção e Mitigação de Desastres, que irá apontar os caminhos para a cidade se



adaptar para minimizar as possíveis perdas materiais e imateriais causadas por eventos climáticos extremos agravados devido à crise climática.

### **PRINCIPAIS ATRIBUIÇÕES**

- Trabalhar sob orientação da coordenação de Baixo Carbono e Resiliência do ICLEI Brasil, planejando e respondendo pelos resultados técnicos do projeto;
- Acompanhamento e gestão de cronogramas e planos de trabalho;
- Apoio à organização e logística de eventos relacionados aos projetos;
- Elaborar relatórios técnicos, narrativos e de apoio aos relatórios financeiros do projeto;
- Realizar sugestões e apoiar as estratégias e ações que garantam as entregas dos produtos previstos no plano de trabalho do projeto.

### **QUALIFICAÇÕES E EXPERIÊNCIAS REQUISITADAS PARA AS ATIVIDADES**

- Mínimo de 2 (dois) anos de experiência com projetos relacionados a: Plano de Contingência de Desastres; Planos de Gestão de Risco; experiência com políticas de proteção e Defesa Civil; Experiência com Planos Municipais de Redução de Risco
- Facilidade em trabalhar em equipe e exercer atividades de forma independente;
- Comprometimento, proatividade, responsabilidade, organização e disciplina;
- Capacidade para trabalhar com cumprimento de prazos curtos.

### **DESEJÁVEL:**

- Experiência de trabalho com equipes de governo e instituições associadas;
- Experiência com iniciativas de sustentabilidade e gestão de risco no Brasil;
- Desenvoltura para se comunicar claramente por escrito e oralmente com capacidade de moderação de debate e de mobilização de stakeholders;
- Residir no Estado do Rio Grande do Sul.





## ETAPAS DE EXECUÇÃO

A elaboração do Plano de Preparação e Mitigação dos Desastres Climáticos de Porto Alegre será desenvolvido em 4 etapas principais. A primeira trata do processo inicial de engajamento e mobilização, que tem como produto relacionado este Plano de Trabalho. A segunda etapa consiste na elaboração do Diagnóstico, composto pelos produtos P2 - Análise de Riscos e Desastres Climáticos, e o P3 - Mapeamento de Atores-chave. Na sequência, a etapa 3 tem como objetivo o desenho do Plano, composta pelo P4 - Relatório Preliminar do PPMDC e do subproduto P4.1 - Plano de Contingência (Placon). Por fim, a etapa 4 é voltada a validação e finalização do produto principal, composta pelos produtos P5 -Relatório Final do PPMDC, P6 - Sumário Executivo do PPMDC e P7- Sumário Executivo PLACON.

O PLACON deverá ser iniciado em janeiro/2025, com **entrega preliminar na primeira semana de fevereiro de 2025** contendo os seguintes itens:

- **Situação e pressuposto de riscos do município e diagnóstico da cidade:** Coleta de informações dos Mapeamentos de Riscos existentes, dando prioridade aos mapas do risco alto e muito alto (R3 e R4) e Análise de Risco e Vulnerabilidade Climática;
- **Definição de Objetivos, níveis de criticidade e estágios operacionais:** Objetivo Geral (Definir o propósito do PLACON, para a organização da resposta) de acordo como os níveis e estágios de criticidade;
- **Estrutura Organizacional:** Definição de Funções e responsabilidades;
- **Relatório de capacitação da equipe da prefeitura.**

A entrega final do documento do PLACON será para 20 de março de 2025, devendo conter:

- **Relatório final;**
- **Sumário executivo do documento para ampla divulgação.**



## PRAZOS E VALOR DO CONTRATO

Espera-se que o contrato seja assinado até o início de janeiro de 2025, com início imediato após a assinatura. As entregas e os métodos de pagamento serão feitos por entrega, a ser acordado com a equipe técnica e administrativo-financeira do ICLEI.

O desembolso de honorários será definido entre as Partes em documento contratual específico. Os pagamentos serão realizados após a entrega do produto/serviço e aprovação da área responsável, mediante emissão de nota fiscal e boleto com vencimento para 10 (dez) dias após sua emissão e enviados para o e-mail [pagamentos@iclei.org](mailto:pagamentos@iclei.org).

A contratada deve ter CNPJ ativo para realização de consultoria. Não serão aceitos CNPJ de “terceiros”. A entidade selecionada deverá emitir Nota Fiscal e boleto bancário com vencimento para 15 dias úteis após sua emissão.

## SUBMISSÃO DE PROPOSTAS

As seguintes informações devem ser fornecidas na proposta:

- Curriculum Vitae/portfólio: um (1) documento em formato PDF de até duas (2) páginas;
- Proposta Orçamentária, apresentando o detalhamento dos custos, incluindo todos os encargos legais, segundo o [Modelo de Proposta Orçamentária](#).

Na assinatura do contrato a consultoria deverá propor o plano de trabalho e encadeamento de atividades para a execução dos produtos da consultoria, apresentando o planejamento de implementação dentro das especificações mencionadas no presente Termo de Referência.

## PRAZO PARA SUBMISSÃO DE PROPOSTAS





As propostas deverão ser enviadas para o email [oportunidades@iclei.org](mailto:oportunidades@iclei.org) com cópia para [keila.ferreira@iclei.org](mailto:keila.ferreira@iclei.org), com o assunto **“Proposta – PLACON”** até o dia **18 de Dezembro de 2024**.

Quaisquer esclarecimentos que se façam necessários deverão ser encaminhados via e-mail, para [oportunidades@iclei.org](mailto:oportunidades@iclei.org) com cópia para [keila.ferreira@iclei.org](mailto:keila.ferreira@iclei.org).

