



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura

# GUÍA PARA GESTORES PÚBLICOS:

## Sistemas Alimentarios Circulares en América Latina



Local Governments  
for Sustainability



**Circulars**

## Sobre ICLEI Circulars - Plataforma de Desarrollo Circular de ICLEI

*ICLEI Circulars* facilita la transición a la economía circular a nivel local. Desde la sensibilización y el impulso político sobre la urgencia de alejarse de los patrones de consumo y producción insostenibles hasta el diseño de enfoques de políticas que traten retos concretos, *ICLEI Circulars* apoya a la red ICLEI a lo largo de la transición hacia una economía circular.

Visite <https://circulars.iclei.org/> para obtener más información.

## La serie de Guías para Gestores Públicos

La serie de Guías para Gestores Públicos tiene como objetivo apoyar a los gobiernos locales que ya han identificado sectores o materiales prioritarios a los que desean aplicar los principios de la economía circular. La serie ofrece orientaciones específicas para cada sector con el fin de ayudar a los responsables de las ciudades a identificar intervenciones prácticas de economía circular en colaboración con las empresas, el mundo académico y la sociedad civil, entre otras partes interesadas.

Esta guía proporciona a los gobiernos locales de América Latina herramientas concretas que sus pares están utilizando para facilitar la transición a los sistemas alimentarios circulares, desde la participación de las partes interesadas hasta el diseño de políticas eficaces. Se basa en las experiencias de la [red ICLEI y su ruta de Desarrollo Circular](#), los aprendizajes del [Programa CITYFOOD](#) y de los proyectos desarrollados por ICLEI con sus ciudades miembros y no-miembros en asociación con instituciones de referencia, y las buenas prácticas del [Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán](#). Esta publicación está destinada a la administración pública de Latinoamérica y el Caribe. ICLEI y FAO han colaborado para adaptar esta guía global al contexto de la Región.

## El trabajo de la FAO en los sistemas urbanos agroalimentarios

[El Marco Estratégico de la FAO 2022-2031](#) incluye los sistemas urbanos como una de las 20 áreas programáticas prioritarias que la FAO está implementando junto con socios clave como las agencias de la ONU y las redes de ciudades. El Marco de la FAO para la Agenda Alimentaria Urbana, lanzado en 2019, tiene como objetivo apoyar a los gobiernos de todos los niveles en la integración de los sistemas alimentarios en las políticas, la planificación y las acciones locales. Sobre esta base, la Iniciativa "Green Cities" de la FAO se puso en marcha en 2020 para fortalecer el aspecto medioambiental de los sistemas agroalimentarios urbanos.

El trabajo sobre sistemas agroalimentarios urbanos se lleva a cabo actualmente en varias ciudades (incluidas las áreas metropolitanas, y las ciudades y pueblos intermedios y pequeños) que consiste en una amplia gama de programas, proyectos e iniciativas desarrolladas y ejecutadas en colaboración con la sociedad civil, el mundo académico, las Naciones Unidas y las agencias internacionales, las redes de ciudades y los organismos públicos y privados pertinentes.

# Sobre esta guía

## ¿Qué son los sistemas alimentarios circulares?

El Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición (GANESAN o en inglés, HLPE) define los sistemas alimentarios de la siguiente manera: “Un sistema alimentario engloba todos los elementos (medio ambiente, personas, insumos, procesos, infraestructuras, instituciones, etc.) y actividades relacionados con la producción, la elaboración, la distribución, la preparación y el consumo de alimentos, así como los productos de estas actividades, incluidos los resultados socioeconómicos y ambientales”.<sup>1</sup>

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) ha enmarcado los sistemas alimentarios sostenibles como sistemas alimentarios que “proporcionan seguridad alimentaria y nutrición para todos de tal manera que no se comprometan las bases económicas, sociales y medioambientales, para generar seguridad alimentaria y nutrición para las generaciones futuras”.<sup>2</sup>

Durante la última década, varios gobiernos locales han puesto en marcha estrategias de bioeconomía sostenible y circular que tienen por objetivo transformar los sistemas alimentarios. Han sido acompañados en este proceso por organizaciones expertas como Ruaf, FAO, ONU Medio Ambiente, ICLEI y muchas otras. Además, la CEPAL desarrolló una [visión regional de circularidad para América Latina y el Caribe](#). Hay mucho de lo que aprender de estas experiencias.<sup>3</sup>

1 HLPE. “Food losses and waste in the context of sustainable food systems”. Un informe del Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA). 2014

2 FAO. “Sustainable Food Systems: Concept and framework”. 2018

3 (1) International Advisory Council on Global Bioeconomy. “[Global Bioeconomy Policy Report \(IV\): A decade of bioeconomy policy development around the world](#)”. (2) FAO. “[Bioeconomy for a sustainable future](#)”. Rome, Italy, 2021.

## ¿Para quién es esta guía?

Esta guía está diseñada para los gobiernos locales que trabajan en la transición circular de sus sistemas alimentarios. La acción local sobre los sistemas alimentarios puede ser iniciada por diferentes departamentos, como los de asistencia social, educación, medio ambiente, planificación urbana, derechos humanos, salud o desarrollo económico, y debe implementarse de manera intersectorial e integrada. Para facilitar la colaboración interdepartamental, la mayoría de las secciones de esta guía fueron diseñadas en un formato fácil de presentar, lo que permite su uso directo en los materiales de divulgación a stakeholders o partes interesadas.

En el caso de las ciudades del sur global, los retos pueden tener raíces estructurales. Por esta razón, es muy importante observar el contexto social, económico y ambiental de cada ciudad y, al analizar las experiencias presentadas en esta guía, comprender cuáles fueron los factores sistémicos de cambio. Estos factores pueden ser los marcos legales, la estructura financiera y administrativa, la capacidad técnica, las acciones de comunicación y sensibilización de la población y, sobre todo, el nivel de priorización y compromiso político que sustentan políticas públicas exitosas.

Un área clave de coincidencia entre los marcos del sistema alimentario y la economía circular es que ambos consideran todos los aspectos de la cadena de valor, desde la extracción de recursos hasta la gestión de residuos. Los sistemas alimentarios circulares priorizan la producción regenerativa, favorecen las prácticas de reutilización e intercambio, reducen la entrada de recursos y la contaminación y aseguran la recuperación de recursos para usos futuros. Como tales, cierran ciclos de recursos y buscan sinergias intersectoriales (por ejemplo, con los sistemas de agua y energía) que contribuyen a la resiliencia de un territorio.

Esta guía combina los aprendizajes de ambos enfoques y se basa en el trabajo existente y las buenas prácticas locales para ofrecer recomendaciones prácticas y diseñar sistemas alimentarios circulares a nivel local que también brinden beneficios socioeconómicos. Su objetivo es proporcionar a los gestores públicos herramientas y ejemplos para ayudarlos a convertir el concepto de sistemas alimentarios circulares en acciones locales tangibles.



# Cómo usar esta guía

La guía se basa en tres pasos clave para facilitar la transición a sistemas alimentarios circulares.

Puede optar por avanzar *linealmente a través de cada paso* si recién está comenzando su viaje hacia los sistemas alimentarios circulares, o *saltar directamente a la sección que más le interese*.

## PREPARANDO LA ESCENA ➤

*Esta sección ofrece información para interactuar con los responsables de la toma de decisiones del gobierno local sobre el tema de los sistemas alimentarios circulares. Proporciona hechos e información clave sobre:*

- El papel de las ciudades en las transiciones de los sistemas alimentarios
- Los impactos socioeconómicos y ambientales negativos de los sistemas alimentarios lineales
- Cómo la economía circular puede ayudar a abordar estos impactos

## PASO 1: ➤ COMPRENDA SU CONTEXTO E INVOLUCRE A LAS PARTES INTERESADAS

*Esta sección proporciona recursos sobre:*

- Cómo definir el sistema alimentario vinculado a su jurisdicción, e identificar retos y oportunidades
- Cómo mapear e involucrar a las partes interesadas en los procesos de co-creación
- Cómo diseñar un marco de gobernanza colaborativa para los sistemas alimentarios circulares

## PASO 2: ➤ DISEÑE SU SISTEMA ALIMENTARIO CIRCULAR

*Esta sección proporciona:*

- El marco de acción para evaluar intervenciones de economía circular
- Ejemplos concretos de intervenciones de economía circular a nivel local
- Orientación sobre la priorización de intervenciones de economía circular con las partes interesadas

## PASO 3: ➤ USE SUS HERRAMIENTAS PARA IMPULSAR LA IMPLEMENTACIÓN

*Esta sección ofrece:*

- Una descripción general de instrumentos políticos para lograr los objetivos del sistema alimentario circular
- Una metodología replicable para desarrollar combinaciones de políticas que aborden la cadena de valor alimentaria
- Ejemplos concretos y prácticos de instrumentos políticos de sistemas alimentarios circulares implementados por gobiernos locales de toda la región



# PREPARANDO LA ESCENA

## El papel de las ciudades en las transiciones de los sistemas alimentarios

**El 70% de todos los alimentos producidos se destinan al consumo en las ciudades.<sup>4</sup>**

Los gobiernos locales están directa o indirectamente conectados a todas las etapas de la cadena de valor de los alimentos. Desde la compra de alimentos y los servicios de catering en instalaciones públicas hasta la gestión de los desechos orgánicos y el uso de la tierra, los gobiernos locales pueden influir en los sistemas alimentarios a lo largo de la cadena de valor. Además, las ciudades son los actores más cercanos a la población y pueden actuar como un laboratorio para nuevas políticas y servicios públicos que luego pueden asumirse a nivel nacional. Por lo tanto, una política y una gobernanza alimentaria sólidas pueden abordar los desafíos locales y reunir a las partes interesadas locales de manera más eficiente. La capacidad de los actores clave (distribuidores de alimentos, procesadores y consumidores) de unirse a nivel local también crea un caldo de cultivo valioso para soluciones innovadoras y nuevos modelos de negocios.

<sup>4</sup> FAO. "The state of food and agriculture. Leveraging food systems for inclusive rural transformation". 2017



## Por qué deben cambiar nuestros sistemas alimentarios

Los actuales sistemas alimentarios, dominantes y globalizados, provocan efectos socioeconómicos y ambientales adversos de gran alcance. Como tales, estos se esfuerzan por satisfacer la demanda de alimentos de una población creciente y se enfrentan a perturbaciones externas como la escasez de recursos, el [cambio climático](#) y las crisis sanitarias como la pandemia de Covid-19.

En el [contexto de América Latina](#), según estimaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, a finales de 2020 la caída del producto interior bruto (PIB) fue del 7,7% en la región latinoamericana, mientras que en los años anteriores, entre 2014 y 2019, registró un bajo crecimiento, en torno al 0,3%. Junto a una contracción económica siempre hay una crisis social, y la que se originó con la pandemia de Covid-19 será sin duda la más fuerte de los últimos 100 años, elevando el número de personas en situación de pobreza a más de 190 millones - 72 millones de los cuales en situación de extrema pobreza. En este contexto de creciente desigualdad social, aumento del desempleo y reducción de los ingresos, hay una grave escalada de inseguridad alimentaria en los centros urbanos de la región que debe ser abordada con políticas públicas.

Aunque actualmente se está agudizando la crisis alimentaria, el [Informe Perspectivas Agrícolas 2019-2028 de la OCDE-FAO](#) prevé que América Latina y el Caribe representarán más del 25% de las exportaciones agrícolas y pesqueras mundiales en 2028.



# Impactos a lo largo de la cadena de valor alimentaria

## Degradación de los recursos naturales

Al comienzo de la cadena de valor de los alimentos, en el proceso de extracción de recursos, una de las principales causas de degradación de los recursos naturales en América Latina es la aplicación intensa de agroquímicos y la deforestación. Cuatro países en la región ya tienen más del 40% de su territorio degradado.<sup>5</sup>

## Pérdida y desperdicio de alimentos

La región también se enfrenta al reto de la pérdida de alimentos debido a la falta de infraestructura y conocimiento adecuado; el 22% de los alimentos se pierden durante procesos de manipulación y almacenamiento.<sup>6</sup>

## Inseguridad alimentaria

Otro de los retos es el acceso a alimentos; durante el año 2020, la inseguridad alimentaria en América Latina y el Caribe aumentó hasta un 14,2%, agravada por la pandemia de Covid-19.<sup>7</sup> A esto se suma el hecho de que las dietas saludables en América Latina se encuentran entre las más caras del mundo, con una media de 4,25 dólares.<sup>8</sup>

5 [Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe. Conservación de suelos y aguas en América Latina y el Caribe](#)

6 [Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe. Conservación de suelos y aguas en América Latina y el Caribe](#)

7 [Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe. Conservación de suelos y aguas en América Latina y el Caribe](#)

8 [FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO. 2021. The State of Food Security and Nutrition in the World 2021. Transforming food systems for food security, improved nutrition and affordable healthy diets for all. Rome, FAO](#)

## Cómo la economía circular puede ayudar

Los actores de los sistemas alimentarios, como los agricultores, las industrias de procesamiento, los comerciantes y los consumidores, tienen una interacción limitada con las partes interesadas fuera de su segmento en la cadena de valor alimentaria. Como resultado, los impactos adversos hacia arriba o hacia abajo de la cadena de valor continúan sin abordarse.

La economía circular es un marco para mapear oportunidades y ahorrar recursos, crear sinergias y reducir los desechos a lo largo de la cadena de valor, al tiempo que fomenta el desarrollo económico local, la resiliencia y la inclusión social. Alienta a los responsables de tomar decisiones a buscar intervenciones lo más temprano posible en la cadena de valor - desde el momento en que se planifica la extracción de recursos - y más allá de sus límites jurisdiccionales.

Los sistemas alimentarios circulares priorizan la producción regenerativa, favorecen las prácticas de reutilización e intercambio, reducen la entrada de recursos y la contaminación y aseguran su recuperación para usos futuros. Como tales, cierran ciclos de recursos y buscan sinergias intersectoriales. Esto lo hacen siguiendo 5 estrategias complementarias (ver [Guía de Acciones para Ciudades Circulares](#), disponible en inglés): Repensar, Regenerar, Reducir, Reutilizar y Recuperar.

# Beneficios de los sistemas alimentarios circulares en las ciudades

Cuando se implementan de forma sistémica utilizando la [Guía de Acciones para Ciudades Circulares](#), los sistemas alimentarios circulares pueden apoyar una serie de objetivos de sostenibilidad basados en los cinco caminos estratégicos de desarrollo de ICLEI<sup>9</sup>

---

## ○ Acción climática

Los sistemas alimentarios circulares combaten el carbono inherente a los residuos alimentarios, protegen los sumideros de carbono y generan nuevas fuentes de energía sostenible (por ejemplo, a partir del calor residual o la digestión anaeróbica de residuos orgánicos). Como se destaca en la [Estrategia de Cambio Climático de la FAO \(2022-2031\)](#), la bioeconomía circular y sostenible ha sido identificada como un área prioritaria para transformar los sistemas agroalimentarios y hacerlos más sostenibles y resilientes frente al cambio climático. Una reciente publicación de la FAO<sup>10</sup> lanzada durante la COP27 proporciona ejemplos concretos de cómo la bioeconomía circular puede apoyar la mitigación del cambio climático y la adaptación en los sistemas agroalimentarios.

---

9 [ICLEI América do Sul. Visión estratégica](#)

10 Gomez San Juan, M., Harnett, S. and Albinelli, I. 2022. [Sustainable and circular bioeconomy in the climate agenda: Opportunities to transform agrifood systems](#). Rome, FAO.



## ○ Resiliencia

Los sistemas alimentarios circulares reducen la dependencia a los recursos finitos, apoyan las infraestructuras de uso eficiente de los recursos y diversifican las fuentes de recursos clave, como la energía y el agua.

## ○ Protección de la biodiversidad

Los sistemas alimentarios circulares reducen la producción de residuos y la contaminación, así como la presión sobre los recursos naturales, y favorecen los procesos de producción que son congruentes con las tasas de regeneración natural de los ecosistemas (por ejemplo, la agricultura regenerativa y las prácticas de bioeconomía circular). Como se destaca en una [reciente publicación de la FAO](#), lanzada durante la COP15, las prácticas de bioeconomía circular y sostenible pueden apoyar la conservación de la biodiversidad y la restauración de los ecosistemas en diferentes sectores interrelacionados de los sistemas agroalimentarios

## ○ Inclusión

Los sistemas alimentarios circulares aumentan el acceso a los productos y servicios a través de la promoción de la prevención de residuos y el intercambio de recursos. También ofrecen oportunidades para el desarrollo de empresas sociales.

## ○ Innovación

Los sistemas alimentarios circulares crean oportunidades para la innovación local y las oportunidades de negocio, incrementando las oportunidades de empleo como consecuencia de la acertada cadena de suministro.

## ○ Salud y bienestar

De acuerdo con la [Organización Panamericana de Salud](#)<sup>11</sup>, la alimentación sana y nutritiva, sin alimentos ultraprocesados, “ayuda a proteger contra la desnutrición en todas sus formas, así como contra las enfermedades crónicas no transmisibles (ENT), incluidas la diabetes, las enfermedades cardiovasculares, los accidentes cerebrovasculares y el cáncer”. De esta manera, el consumo de alimentos orgánicos y la recuperación nutricional por su aprovechamiento integral, además de erradicar el desperdicio, se impacta positivamente la salud de las personas.<sup>12</sup>

## ○ Reducción de costes en las arcas públicas

A medio y largo plazo, si se comparan los datos, se verificará que vale la pena invertir en la compra pública sostenible de alimentación sana y agroecológica, una vez que sus impactos serán sentidos en la salud de las personas y en el medio ambiente. Un buen ejemplo donde se puede medir es en la alimentación escolar, que tiene una participación importante en las compras públicas donde el establecimiento de criterios de circularidad impactará no solo en la salud, pero también en los gastos con medio ambiente, además de inducir nuevos padrones de producción, consumo y generación de empleos verdes.<sup>13</sup>

11 [Organización Panamericana de Salud. Alimentación Saludable.](#)

12 Global Panel. 2018. [Preventing nutrient loss and waste across the food system: Policy actions for high-quality diets.](#) Policy Brief No. 12. London, UK: Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition

13 Verificar mas beneficios de las compras públicas sostenibles [aquí.](#)

# PASO 1:

## COMPRENDA SU CONTEXTO E INVOLUCRE A LAS PARTES INTERESADAS

Trazar un mapa de las partes interesadas, reunir las aportaciones de sus socios e identificar los activos existentes



## Analizando el sistema alimentario de su ciudad

Los sistemas alimentarios representan un espacio complejo en el que no es fácil trazar límites, dado la cantidad de procesos y actores que los comprenden y dinamizan. Esto es especialmente visible en el ámbito de las ciudades. Las ciudades se alimentan de múltiples fuentes de alimentos que se producen en zonas que están fuera de su jurisdicción. Para comprender los escenarios en los que operan los actores del sistema alimentario, la planificación de los sistemas alimentarios suele comenzar con una evaluación de los mismos

La evaluación del sistema alimentario de la ciudad-región (CRFS) de la FAO incluye tanto la cadena de valor como los componentes contextuales (seguridad alimentaria y nutrición, medios de vida y desarrollo económico, ambiente y recursos naturales, y equidad e inclusión social) dentro de una región geográfica que incluye un centro urbano más o menos concentrado y su zona periurbana y rural circundante.

Esta herramienta de evaluación de los sistemas alimentarios permite comprender la estructura y el funcionamiento del sistema alimentario de una región urbana (incluyendo obstáculos y vulnerabilidades, así como sus causas subyacentes). Puede utilizarse como base para identificar oportunidades de políticas y programas para aumentar la sostenibilidad y la resiliencia, y mejorar las condiciones económicas, sociales y ambientales tanto en las zonas urbanas como en las rurales cercanas.

Acceda a la [herramienta](#) y conozca sus [aplicaciones prácticas](#) en todo el mundo.





## Seleccionando un área temática de prioridad

Los principios del desarrollo circular pueden aplicarse a una amplia gama de áreas temáticas a nivel local. A menudo, los gobiernos locales comienzan su trayectoria de desarrollo circular con una o dos áreas temáticas prioritarias para fomentar la economía circular y simplificar la planificación de acciones. Una serie de consideraciones pueden guiar esta selección, que se recogen en las siguientes preguntas orientativas.

Las preguntas que se enumeran a continuación pueden utilizarse durante las consultas a las partes interesadas para orientar el debate y ayudar al grupo a identificar el/las área(s) temática(s) más relevante(s) para su contexto. Esta selección puede hacerse de forma orgánica y ser el resultado de los diálogos entre las partes interesadas. También puede hacerse de forma más objetiva, clasificando las diferentes áreas temáticas según su puntuación en relación con los impactos ambientales, económicos y sociales y los tres factores habilitantes (preparación, gobernanza y ampliación). Esto puede basarse en datos e indicadores locales correspondientes a las consideraciones enumeradas a continuación y/o en estimaciones por parte de expertos locales.



### Impactos medioambientales:

- Impacto de las emisiones de GEI: ¿El área temática contribuye en gran medida a las emisiones de GEI en su jurisdicción?
- Volumen de residuos: ¿Contribuye el área temática a un alto volumen de residuos en su jurisdicción?
- Biodiversidad: ¿Tiene el área temática un impacto negativo en la biodiversidad local?
- Huella de recursos: ¿Es el área temática responsable de un alto consumo de recursos?
- Adaptación al cambio climático: ¿En qué medida es vulnerable el área temática a los impactos negativos locales del cambio climático?

### Impactos económicos:

- Potencial económico y desarrollo empresarial: ¿Qué importancia tiene el área temática para la economía en su jurisdicción / en el país?
- Creación de empleo y desarrollo de capacidades: ¿Es el área temática un fuerte proveedor de empleo en su jurisdicción?



### Impactos sociales:

- Salud y bienestar: ¿Cuál es el potencial del área temática para fomentar la salud y el bienestar en la región?
- Inclusión social: ¿Es probable que la actuación en el área temática genere beneficios para los grupos vulnerables de la región?

### Factores de aptitud:

- Iniciativas existentes: ¿Existen iniciativas o ideas empresariales ya planificadas o en marcha que contribuyan a una mayor circularidad en el área temática?
- Aptitud de las partes interesadas: ¿Hasta qué punto son activas las partes interesadas en la economía circular (empresas, grupos comunitarios, instituciones académicas, organizaciones de propiedad pública...) vinculadas al área temática?
- Investigación y recursos académicos: ¿Podrían mobilizarse los socios académicos para apoyar la innovación circular en el área temática?



## Factores de gobernanza:

- Enclave del potencial: ¿Existen inversiones/marcos políticos vinculados al tema prioritario previsto para las próximas dos décadas que contradigan las acciones incluidas en el Marco de Acciones de la Ciudad Circular?
- Nivel de influencia: ¿Su ciudad tiene influencia sobre las acciones que podrían apoyar la transición circular del área temática?
- Nivel de capacitación: ¿Cuál es el tamaño de los equipos involucrados? ¿Es adecuada la cualificación de los agentes?
- Nivel de participación ciudadana: ¿La población está participando en los procesos de implantación de la política y está concienciada sobre la importancia de esta política?
- Alineación con los marcos normativos: ¿Cuáles son los marcos legales que sirven de base para que su política pública tenga un efecto inmediato y se comprometa a tener continuidad incluso después de los cambios de gobierno?
- Alineación con otras políticas: En caso de que se adopten medidas para aumentar la circularidad en el ámbito temático, ¿en qué medida contribuiría esto a la consecución de otros objetivos estratégicos de la ciudad y la región?

## Factores de escalabilidad:

- Potencial de inspiración: ¿Es el área temática una preocupación clave para otros gobiernos locales de su región/país? ¿Qué probabilidad hay de que otros gobiernos se inspiren en y adapten a sus realidades las buenas prácticas relacionadas con esta área temática probadas en su jurisdicción?
- Cálculo de beneficios: ¿Existe un cálculo del impacto en la reducción de costes en la sanidad pública y medioambiente que el área temática pueda tener a corto, medio y/o largo plazo?
- Relevancia para las prioridades nacionales: ¿En qué medida el tema prioritario se alinea con las prioridades nacionales de economía circular y sostenibilidad?



## Situando la seguridad alimentaria en el centro de su análisis

Debido a la marcada desigualdad social y a la pobreza históricamente presentes en el contexto latinoamericano, la seguridad alimentaria asume un rol particularmente importante en la agenda alimentaria de los gobiernos locales del continente. Este panorama lleva a la supresión de varios derechos para las poblaciones más vulnerables, incluido el derecho a la alimentación. Desde esta perspectiva, la estrategia que sustenta las políticas locales de seguridad alimentaria debe estar asentada en el derecho humano a la alimentación adecuada, que hace del acceso a la alimentación un derecho inalienable garantizado permanentemente por las políticas públicas. Por lo tanto, si desea conectar su trabajo de sistemas alimentarios circulares con la seguridad alimentaria, le sugerimos que utilice el resultado de su análisis para realizar una evaluación de la resiliencia, como las recopiladas por la ciudad de Quito (Ecuador) en su [Informe de Resiliencia del Sistema Agroalimentario](#) (página 286). Comparta esta breve evaluación durante las consultas con las partes interesadas para apoyar la identificación de intervenciones que persigan tanto los objetivos de circularidad como los de seguridad alimentaria.



**Después de haber llevado a cabo la evaluación su sistema alimentario, recopile los resultados en un breve resumen para compartirlo con las partes interesadas pertinentes (véase la siguiente sección) y resalte en particular:**

- ¿Qué tipo de alimentos se consumen más a nivel local? ¿De dónde provienen la mayoría de los alimentos y cómo se han producido? ¿Cuáles son los principales canales por los que llegan a los habitantes?
- ¿Cuáles son los principales retos medioambientales, sociales y económicos relacionados con la producción y el consumo de alimentos a nivel local? ¿De dónde surgen?
- ¿Qué actores, infraestructuras y/o activos locales apoyan ya la circularidad de los sistemas alimentarios (por ejemplo, contribuyendo a la producción regenerativa, a la reducción de las cadenas alimentarias o a la redistribución de los alimentos)?
- ¿Los actores alimentarios locales ya están interactuando a través de plataformas alimentarias específicas?  
¿En qué partes del sistema alimentario están influyendo directa o indirectamente los gobiernos locales?
- ¿Qué políticas y objetivos estratégicos de la ciudad pueden relacionarse con el cambio de los sistemas alimentarios?
- ¿Cuáles son los principales impactos en materia de salud pública y bienestar de las personas que la transición hacia la circularidad puede traer?

## Mapeo de las partes interesadas

En el transcurso de compilar la evaluación inicial de sus sistemas alimentarios, se encontrará con una amplia variedad de actores formales e informales que pueden desempeñar un papel importante en las futuras intervenciones de los sistemas alimentarios. Ahora es el momento de resumir sus aprendizajes en un mapa de partes interesadas, o *stakeholders*, que podrá compartir con otros departamentos y utilizar para futuras consultas.

La siguiente tabla ha sido compilada en base a ejemplos de mapeo de partes interesadas de diferentes gobiernos locales de todo el mundo, como Arusha (Tanzania) y São Paulo (Brasil), junto con aportaciones de expertos. El Programa de Sistemas Alimentarios Ciudad-Región compilado por la FAO y RUAf ofrece directrices adicionales para la realización de evaluaciones de las partes interesadas de los sistemas alimentarios y el PNUMA compiló un Marco Colaborativo para la Transformación de los Sistemas Alimentarios, que detalla un proceso para facilitar el diálogo y la acción de múltiples partes interesadas.

	Producción primaria	Procesamiento agroalimentario	Distribución y venta	Consumo	Gestión de residuos
Sector público	Departamentos municipales de planificación, agricultura	Departamentos municipales de comercio, medio ambiente, estándares del consumidor/ seguridad alimentaria	Departamento de contrataciones de la ciudad, proveedores de servicios de alimentos, departamento de planificación de la ciudad	Departamentos municipales de salud, cultura, educación, bienestar social, entidades públicas de abastecimiento, escuelas públicas	Empresas de gestión de residuos, departamento de saneamiento de la ciudad, empresas de energía y agua
Sector privado	Cámara de agricultura, fertilizantes y productores de semillas. Fincas pequeñas y medianas, fincas a gran escala/ orientadas a la exportación, instituciones financieras y de microfinanzas, cooperativas de agricultores	Empresas de procesamiento primario y secundario de alimentos, marcas de alimentos, mayoristas, centros de producción más limpia	Minoristas, supermercados, mercados de alimentos, empresas de embalaje, empresas de logística	Restaurantes locales, cadenas de alimentación, vendedores ambulantes de comida, organizadores de eventos locales, asociaciones turísticas	Restaurantes locales, cadenas de alimentación, vendedores ambulantes, organizadores de eventos locales, startups relacionadas con el desperdicio de alimentos
Investigación y desarrollo	Institutos de investigación agrícola y del suelo, extensiones agrícolas	Iniciativas de investigación centradas en la disminución de residuos, en el procesamiento de alimentos, reutilización de subproductos	Iniciativas de investigación centradas en embalajes o transporte de alimentos	Iniciativas de investigación centradas en el comportamiento de los consumidores	Iniciativas de investigación centradas en la recuperación de nutrientes
Comunidad y ámbito doméstico	Pequeños agricultores y cooperativas de alimentos, iniciativas de agricultura urbana, jardines comunitarios, propietarios de tierras	Procesadores informales, productores artesanales	Centros comunitarios de alimentos, plataformas de productores y consumidores, mercadillos, minoristas informales	Cooperativas de alimentos, movimiento Transition Towns (Ciudades en Transición), escuelas privadas, universidades	Organizaciones de donación de alimentos, iniciativas de slow food, beneficencias, recicladores informales

Descargue esta plantilla para introducir los actores relevantes de su jurisdicción, disponible sólo en inglés.

[Plantilla](#)



# La gobernanza de los sistemas alimentarios

Recomendamos la creación de una coalición interdepartamental y de múltiples partes interesadas encargada de coordinar las actividades detalladas en los Pasos 2 y 3 de esta guía. Este tipo de coaliciones suelen denominarse o complementarse en el marco de los Consejos de Política Alimentaria y sirven como foros para cuestiones alimentarias y plataformas para una acción horizontal coordinada.


## Práctica referente: Belo Horizonte

Siendo miembro de ICLEI América del Sur desde 1993, la ciudad de Belo Horizonte tiene una amplia trayectoria en la promoción de políticas públicas para la seguridad alimentaria y nutricional a través del desarrollo y la coordinación de programas, proyectos y servicios, como la implementación del Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE) de Brasil, los Restaurantes Populares, la promoción de la Agroecología, la Agricultura Familiar y la Agricultura Urbana, la comercialización de alimentos saludables directamente del productor al consumidor, las estrategias de educación alimentaria y nutricional, y la formación y capacitación profesional. La estructura de gobernanza de la ciudad comenzó a construirse a partir de iniciativas y prácticas populares en las periferias mediante colaboración mutua que permitió estructurar los primeros acuerdos institucionales con una política de abastecimiento que se ha convertido en referencia. Entre sus factores de éxito destacan la multidisciplinariedad de sus recursos humanos, formados por profesionales de perfil técnico, un gran compromiso político en el tema, y un notable reconocimiento académico añadido al fuerte compromiso político y participativo de la sociedad civil.

## Marcos normativos:

[Ley Municipal No. 10.255, 2011, Política Municipal de Apoyo a la Agricultura Urbana](#)

[Ley Municipal No. 11.181, de 2019 - Plan Director de la Municipalidad de Belo Horizonte que incluye la Agricultura Urbana entre los objetivos generales de la política urbana](#)



## 10 ingredientes para el éxito en la participación de las partes interesadas, o stakeholders

Reforzar la colaboración entre los actores a lo largo de toda la cadena de valor es fundamental para construir sistemas alimentarios circulares. Aunque no existe una receta única para el éxito en la participación de las partes interesadas o stakeholders, estos son algunos ingredientes que pueden contribuir al éxito de la colaboración intersectorial.

## 1. Re-priorizar

Es más probable que las partes interesadas compartan sus conocimientos si el proceso de participación cuenta con apoyo político y está alineado con la estrategia a largo plazo del gobierno local. Anclar el proceso de participación en marcos internacionales, como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible o el Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán, es otra forma de aportar legitimidad al proceso. En términos más generales, es fundamental que los representantes del gobierno local compartan un mensaje coherente en torno a los objetivos de la iniciativa y muestren un compromiso constante. Por último, se sugiere incluir las agendas de alimentación saludable y producción sostenible de alimentos de manera integrada con la infraestructura urbana y las políticas contra la crisis climática en sus ciudades.

## 2. Invertir en una cuidadosa planificación antes de involucrar a las partes interesadas

Establezca un calendario para los diferentes compromisos y remítase siempre a él cuando se comunique con las partes interesadas. Incluya una estimación de la capacidad necesaria para los distintos pasos, con el fin de ayudar a las partes interesadas a planificar con antelación. De forma compartida, lleve un registro de las cuestiones planteadas y de cómo se han abordado o se abordarán, indicando claramente quién es responsable de cada acción para evitar la duplicación de esfuerzos o la dilución de responsabilidades. Identifique claramente también las tareas y la capacidad asociada que se requiere de su departamento, y las que pueden ser subcontratadas.

### **3. Conocer el panorama de las partes interesadas o stakeholders**

Es probable que en su ciudad ya existan redes de partes interesadas relevantes para su trabajo. Invierta tiempo en conocer el panorama local de las partes interesadas o stakeholders para poder sacar partido a lo que ya existe. La identificación de un “líder de industria” (un actor local con una amplia visión del sector y un cierto nivel de influencia) le permitirá llegar a las personas adecuadas de manera más eficiente.

### **4. Hacer que valga la pena**

Tómese el tiempo necesario para generar confianza y conocer los intereses y las necesidades de las principales partes interesadas. Destaque los beneficios conjuntos de participar con su municipio en una iniciativa de sistemas alimentarios circulares y cómo el proceso se alinea con las necesidades y el ámbito de trabajo de las partes interesadas.

### **5. Intercambiar conocimientos y capacitar a los posibles agentes de cambio**

Involucre a las partes interesadas en las primeras fases del proceso, muestre receptividad y disposición a aprender de sus experiencias con el fin de adaptar el proceso a sus necesidades. Es útil empezar con consultas destinadas a comprender el contexto. A partir de ahí, puede desarrollar algunas ideas iniciales y, con el tiempo, profundizar con un marco más concreto. Asegúrese de dejar tiempo para digerir la información compartida durante cada consulta.

## 6. Promover espacios de participación social

Los gobiernos locales pueden y deben incentivar y generar canales de participación de la sociedad civil cuya calidad permita mejorar la participación social y representación ciudadana en la formulación de las políticas públicas. Por ello, se recomienda que se creen espacios para la articulación y el diálogo permanente entre los representantes públicos y los distintos actores sociales. Estos mecanismos pueden ser Consejos de la Sociedad Civil, Consejos Municipales liderados por el Poder Ejecutivo segmentados en distintos temas, o Comisiones Concejales dentro de la legislación que garanticen la participación de los actores sociales.

## 7. Definir colectivamente lo que es el éxito

Desarrolle una visión compartida de éxito que reconozca lo que es factible y establezca el resultado más ampliamente aceptable dadas las diversas expectativas y prioridades de las partes interesadas. Una vez que se haya establecido este resultado, asegúrese de que se incluya sistemáticamente en las futuras presentaciones y documentos compartidos con las partes interesadas.

## 8. Ser consciente de los posibles puntos ciegos

Desde los trabajadores informales hasta los grandes distribuidores, los sistemas alimentarios están influenciados por muchos actores que no suelen participar en las consultas con las partes interesadas locales. Es esencial tener en cuenta el contexto y las necesidades de los que no están presentes en la sala.

## 9. Diversificar los canales de participación

Fomente una amplia participación a través de diferentes medios de participación (desde talleres abiertos, sesiones de intercambio, diálogos participativos, grupos de trabajo temáticos, foros deliberativos y sesiones con la comunidad). Invitando a la participación desde diferentes canales y en diferentes momentos, podrá mantener el impulso de las primeras consultas.

## 10. Dar prioridad a la continuidad del compromiso

Identifique los recursos humanos, financieros o de otro tipo que disponen las partes interesadas y que podrían contribuir a un mayor desarrollo de un sistema alimentario circular sin dejar de beneficiarse de su ámbito de trabajo. Estas sinergias ayudarán a garantizar que las iniciativas planificadas se lleven a cabo cuando todos salgan de la sala. Cree un plan para la comunicación continua con las partes interesadas y priorice la identificación de líderes para las diferentes sub estrategias identificadas.



# PASO 2:

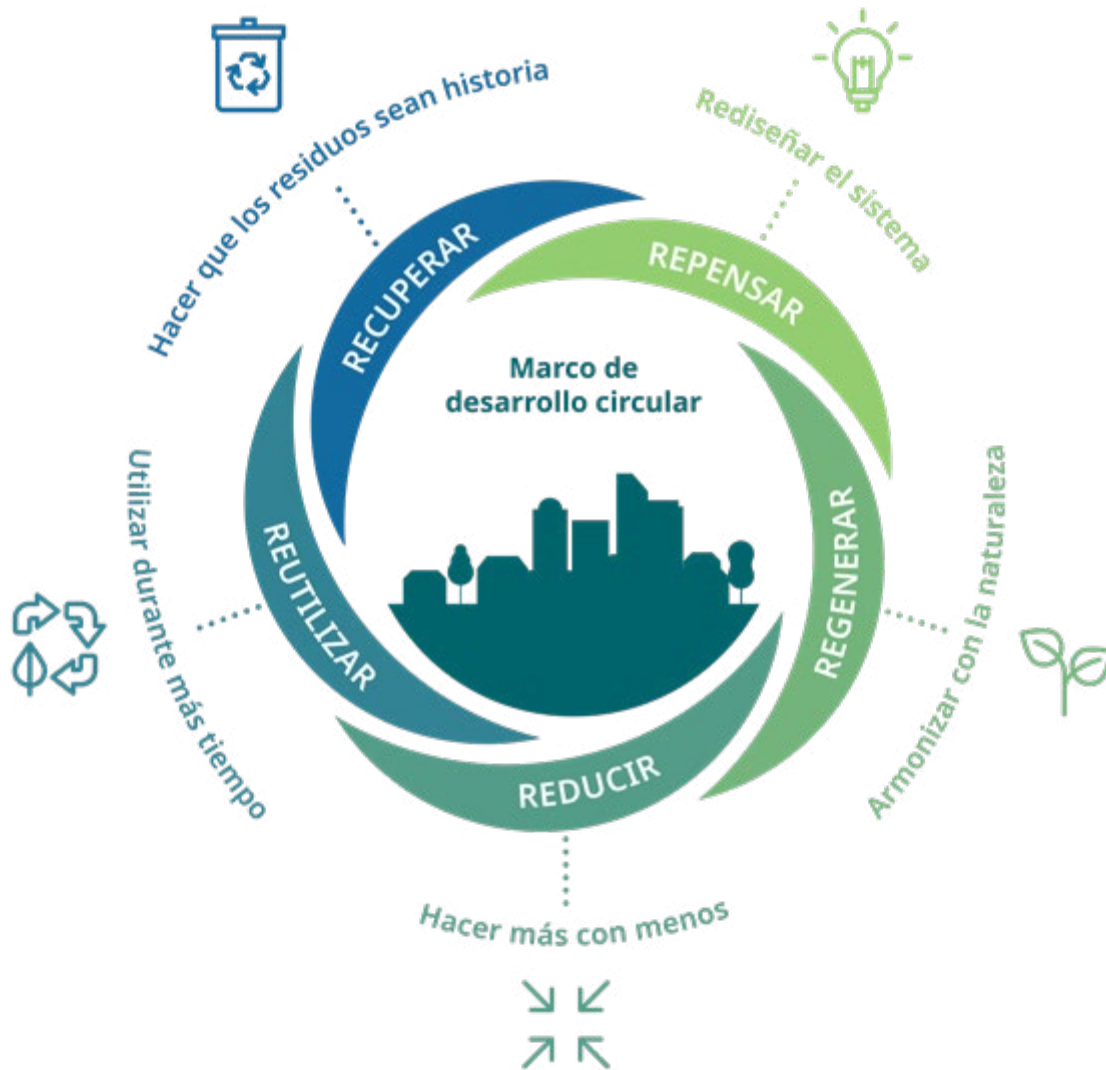
## DISEÑE SU SISTEMA ALIMENTARIO CIRCULAR

Desarrolle una visión inicial y colectiva que establezca objetivos específicos para los sistemas alimentarios circulares



Una vez se han identificado y movilizado las partes interesadas, el siguiente paso es establecer una visión colectiva de las mejores prácticas y priorizar las subestrategias de consumo y producción de alimentos, así como de prevención y gestión de residuos. Esta sección le llevará a través de la Guía de Acciones para Ciudades Circulares (Circular City Actions Framework) en relación a los sistemas alimentarios y sugerirá pasos para mapear intervenciones de forma colectiva que sean relevantes a su contexto local.





## Sobre la Guía de Acciones para Ciudades Circulares

La Guía de Acciones para Ciudades Circulares (*Circular City Actions Framework*) proporciona a los agentes de transformación urbana cinco estrategias complementarias que pueden usar para comenzar a trabajar hacia un sistema alimentario más circular. La guía está centrada en acciones para proporcionar a los usuarios una dirección estratégica concreta y mostrar los resultados deseados de cada estrategia.

Estas estrategias y sus subestrategias abordan los diferentes roles que desempeñan los gobiernos locales y regionales, desde la prestación de servicios públicos hasta la cooperación con las partes locales interesadas, la planificación urbana y las estrategias de regulación. Estas se pueden aplicar a todos los recursos que fluyen a través de una ciudad y son más efectivas cuando se implementan en paralelo.

# Aplicando la Guía de Acciones para Ciudades Circulares a los sistemas alimentarios

Esta sección aplica la Guía de Acciones para Ciudades Circulares (*Circular City Actions Framework*) a los sistemas alimentarios y sugiere pasos para hacer el mapeo colaborativo de intervenciones relevantes para su contexto local. La Guía de Acciones para Ciudades Circulares se apoya en cinco estrategias para ciudades circulares y toma en consideración aspectos de vanguardia que deben ser abordados en la formulación de políticas públicas dirigidas al desarrollo circular



## REPENSAR: Rediseñar el sistema

Establecer las bases para las actividades circulares y permitir la transición a una economía circular.



## REGENERAR: Armonizar con la naturaleza

Adoptar infraestructura, sistemas de producción y abastecimiento que permitan que los ecosistemas naturales prosperen.



## REDUCIR: Hacer más con menos

Diseñar infraestructura, procesos y productos para minimizar el uso de materiales, agua y energía y la generación de residuos desde la producción hasta el final del uso.



## REUTILIZAR: Utilizar durante más tiempo

Ampliar e intensificar el uso de los recursos, productos, espacios e infraestructura existentes.



## RECUPERAR: Hacer que los residuos sean historia

Maximizar la recuperación de los recursos al final de la fase de uso y re introducirlos en los procesos productivos.

Además de estas R's o estrategias en las que se basa el concepto de las políticas públicas circulares, hay seis factores de cambio sistémico interdependientes que los gobiernos locales deben tener en cuenta para diseñar políticas robustas, duraderas y de gran impacto en la vida de la población:

1. Los **marcos legales** que garantizan la asignación de recursos financieros y transformen las iniciativas exitosas en políticas de Estado;
2. La **capacidad técnica**;
3. El **compromiso político** del o la responsable municipal ante la población y la sociedad en general;
4. La garantía de los **recursos financieros** a través de los marcos legales y el compromiso político;
5. La promoción de **capacitación y formación** para garantizar y mejorar la capacidad técnica de los recursos humanos involucrados en la operacionalización de las políticas públicas;
6. Por último, es necesario una **comunicación** interna para garantizar **intersectorialidad**, y externa para la transparencia y respaldo de la población.

## Casos holísticos de políticas alimentarias circulares en América Latina

Los siguientes casos de estudio son referencia en políticas alimentarias circulares en la región. Comprenden acciones a lo largo de las cinco estrategias de la Guía de Acciones para Ciudades Circulares, y por eso son considerados holísticos. Haga click en las diferentes ciudades para acceder a una versión detallada de sus intervenciones junto con los factores de éxito e impactos de las mismas.

[São Paulo, Brasil](#)

[Rionegro, Colombia](#)

## Establecer una visión colectiva y decidir las subestrategias prioritarias

Estas intervenciones holísticas incluyen diferentes factores que hacen que las ciudades pequeñas y medianas puedan tener dificultades para aplicarlas, como el acceso a recursos financieros. Por ello, el siguiente paso se centra en la identificación de sub estrategias concretas que las ciudades pequeñas y medianas pueden utilizar para poner en marcha la implementación de políticas concretas. Como siguiente paso, organice una reunión en línea o en persona durante la cual presentará los objetivos con un enfoque de economía circular para los sistemas alimentarios (la sección “Por qué deben cambiar nuestros sistemas alimentarios” puede utilizarse para esto), y los resultados de la evaluación de los sistemas alimentarios que realizó en el Paso 1.

Como parte de la misma reunión o durante los talleres de seguimiento, sugerimos que se pida a las partes interesadas locales que identifiquen y prioricen las subestrategias de economía circular según la Guía de Acciones para Ciudades Circulares. Aunque esta priorización puede realizarse de forma orgánica mediante consultas entre las partes interesadas, sugerimos que se clasifiquen las diferentes subestrategias de acuerdo con diferentes criterios para la priorización de estas subestrategias usando la siguiente plantilla.

[Link a la plantilla, en inglés](#)

Una vez que se han priorizado las subestrategias, es hora de analizar las que ahora ocupan un lugar destacado en la agenda. Utilice esta sugerencia de modelo de acción para ayudar a las partes interesadas a formular una visión y resultados potenciales para cada sub estrategia priorizada.

[Link a la plantilla, en inglés](#)



# PASO 3:

## USE SUS HERRAMIENTAS PARA IMPULSAR LA IMPLEMENTACIÓN

Utilice la caja de herramientas de políticas públicas para elegir las palancas adecuadas y alcanzar su visión y estrategia



Después de formular una visión colectiva y establecer el camino estratégico hacia un sistema alimentario circular, el siguiente paso es explorar acciones e intervenciones para alcanzar estos objetivos principales a lo largo de la Guía de Acciones para Ciudades Circulares. Estas acciones pueden guiarse y elegirse entre un conjunto de instrumentos políticos que ya han sido puestos en práctica por muchos gobiernos locales y regionales en colaboración con las partes interesadas nacionales y locales.

En esta sección, explicaremos intervenciones de sistemas alimentarios circulares a través de las diferentes estrategias o R's explicadas anteriormente, y los pasos de implementación y enfoques políticos que pueden hacerlas realidad.



## Conjunto de herramientas de políticas públicas

Los gobiernos locales y regionales tienen una serie de instrumentos a mano para construir un marco sólido político que permita y apoye la adopción de medidas de economía circular en todo el sistema alimentario y el sistema de consumo. Dado que muchas de las estrategias del sistema alimentario circular requieren que las empresas, las comunidades y las personas tomen medidas, las funciones de los gobiernos locales implican proporcionar la infraestructura y los servicios municipales adecuados, suministrar los recursos financieros, si corresponde, y crear el entorno regulatorio y comercial para permitir esas acciones.

Explotar la paleta completa de instrumentos de política a su disposición y los diferentes roles (legislador, partidario, facilitador, convocante) que pueden desempeñar en su jurisdicción es fundamental para el éxito de las intervenciones de economía circular, que la mayoría de las veces abarcan diferentes aspectos de la cadena de valor.



## Algunos ejemplos de instrumentos políticos a nivel de gobierno local incluyen:



### Normativa y planificación

- Normativa y planes estratégicos
- Supervisión y cumplimiento
- Evaluación ambiental y permisos
- Planificación espacial
- Planes estratégicos
- Gobernanza multinivel
- Gestión de activos
- Sistemas de seguimiento y evaluación



### Económico

- Tarifas y cargos de usuario
- Negociación de certificados
- Contratación pública
- Apoyo financiero
- Programas de inversión
- Asociaciones público-privadas
- Incentivos fiscales



### Cooperación

- Acuerdos voluntarios
- Transferencia de tecnología
- Alianzas para el desarrollo de conocimientos
- Proporción de acceso a espacio y recursos no económicos

### Educación y conocimiento

- Campañas de comunicación y sensibilización
- Educación y currículo
- Directrices y manuales
- Investigación y desarrollo

# Aplicando el conjunto de herramientas a la cadena de valor

Es útil comprender cómo se pueden utilizar las intervenciones políticas de los gobiernos locales para impactar los sistemas alimentarios en su totalidad. Para ello, sugerimos y evaluamos cómo se deben apoyar y asumir las intervenciones dentro de seis áreas diferentes. En colaboración con las partes locales interesadas, haga un mapa de lo que debe cambiar en cada una de estas seis áreas y qué tipo de apoyo se necesita (es decir, qué instrumento del conjunto de herramientas de políticas se puede movilizar). La siguiente sección detalla cómo sería este ejercicio para cinco objetivos diferentes.



## Infraestructura urbana

---

Incluidas las infraestructuras grises, verde y azul. Entorno edificado, instalaciones públicas y equipo de capital fijo de propiedad total o parcial del gobierno local o administrado por este (por ejemplo, carreteras, escuelas).



## Servicios municipales

---

Servicios proporcionados por el gobierno local a sus residentes, cuyos costes están cubiertos por los ingresos fiscales (por ejemplo, saneamiento, servicios de alimentación, salud, transporte).



## Negocios e industria

---

Organizaciones del sector privado (p. ej., cooperativas, PyMES, industria alimentaria, empresas de logística y transporte, retail y centrales de abasto, etc.) que operan dentro de la jurisdicción del gobierno local.



## Innovación e investigación

---

Organizaciones locales de investigación (p. ej., *think-tanks*, universidades) y clústeres de innovación.



## Iniciativas comunitarias

---

Organizaciones sin fines de lucro o iniciativas de un individuo o red de individuos dedicados a mejorar el bienestar de una comunidad y reducir las consecuencias de los desafíos sociales.

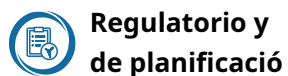


## Residentes

---

Personas que residan o trabajen en la ciudad.

# Descripción general de los instrumentos de política de sistemas alimentarios circulares para gobiernos locales



Infra-  
estructuras  
urbanas

Normas locales para **priorizar la agricultura orgánica** y la producción local de alimentos  
**Plan de agricultura periurbana en terrenos propiedad de la ciudad** y espacios urbanos vacantes

**Inversiones en plantas de compostaje**

**Acceso al espacio urbano no utilizado** para la jardinería

Desarrollo de **directrices** de prácticas de agricultura regenerativa para uso en tierras de propiedad de la ciudad  
**Alianza** con escuelas para reducir el desperdicio de alimentos



Servicios  
municipales

**Planes de prevención y gestión de residuos**  
**Prohibición** de los artículos de un solo uso y de la entrada de residuos alimentarios en los vertederos  
**Abordar los obstáculos normativos a la redistribución de alimentos** mediante políticas

**Criterios** de mitigación de residuos alimentarios, GEI o agricultura regenerativa **en las licitaciones de servicios alimentarios**  
Exenciones fiscales para facilitar los **sistemas de depósito** de envases de alimentos  
**Proporcionar exenciones fiscales y subsidios** para empresas que apoyen medidas de economía circular

**Colaboración entre actores alimentarios locales** a través de plataformas locales mediante la asignación de espacios de propiedad municipal para la colaboración

**Directrices** para alternativas a artículos de un solo uso y separación municipal de residuos domésticos  
Proporción de **formación a los proveedores de servicios de alimentación** para promover el uso de alimentos de temporada y luchar contra el desperdicio de alimentos



Negocios e  
industrias

**Asociaciones público-privadas**

**Facilidades de crédito para la eficiencia de recursos**  
Resource Efficiency **Credit Facilities**  
Esquema **pay-as-you-throw** (pague lo que deseché) aplicado al sector privado

Promoción de **propiedad comunal o grupal** de maquinaria e instalaciones de almacenamiento a través de cooperativas o otros mecanismos de colaboración  
Facilitación de **desafíos e incubadoras** para innovadores de la alimentación local

**Formación empresarial y de marketing** para productores locales de alimentos (por ejemplo a través de asociaciones con cámaras de comercio)  
**Servicio de asistencia** técnica para pequeñas empresas



# Descripción general de los instrumentos de política de sistemas alimentarios circulares para gobiernos locales



Regulatorio y de planificación



Económico



Cooperación



Educación

Innovación e investigación

**Política de desarrollo local** que reconozca el papel de los centros y clústeres de investigación en la transición a sistemas alimentarios circulares

**Planes de subvenciones** municipales vinculados a retos abiertos a la innovación

**Programas de desarrollo de negocios** para eco-emprendedores en asociación con organizaciones de apoyo empresarial  
**Acceso a espacio urbano no utilizado** para la innovación alimentaria

Estimación del **nivel de referencia local de desperdicio de alimentos y/o entradas de recursos**  
Desarrollo de una **norma/etiqueta** sobre alimentos sostenibles locales



Iniciativas comunitarias

**Apoyar la integración de recicladores y recolectores informales** en sistemas formales de gestión de residuos

**Créditos circulares** para recicladores informales  
Apoyo a **actividades de economía social y solidaria en la contratación pública** de servicios alimentarios

Separación y recolección de residuos municipales en **colaboración con cooperativas informales de recicladores**  
Plataforma para conectar actores del sector privado con iniciativas comunitarias para **facilitar la donación de alimentos**

**Centros de información e instalaciones de formación** para grupos comunitarios, recicladores informales  
Facilitar el **acceso a formación** sobre agricultura regenerativa a pequeña escala, compostaje o reutilización de alimentos



Residentes

**Separación de desechos y recolección de desechos orgánicos en los hogares**, con una estructura de costes que apoye a los hogares de bajos ingresos

Esquema **pay-as-you-throw** (pague lo que deseché) con estructura de costes que apoye a los hogares de bajos ingresos

Colaboraciones con universidades para identificar campeones de prevención del desperdicio de alimentos en viviendas para estudiantes

**Colaboración con escuelas** para la integración del consumo sostenible de alimentos en los currículos escolares  
**Campañas de información** (p. ej., sobre proveedores locales de alimentos, directrices para la separación de residuos)





## Explorando acciones hacia un sistema alimentario circular

Esta sección explora combinaciones de instrumentos políticos para mostrar intervenciones sinérgicas del sistema alimentario circular a lo largo de las 5 estrategias o R's: 1) Abogar por dietas sostenibles, 2) Apoyar la agricultura regenerativa/familiar en áreas urbanas y periurbanas, 3) Promover cadenas de suministro de alimentos más cortas, 4) Aprovechar los residuos alimentarios, y 5) Recuperar nutrientes. La misma metodología puede aplicarse a cualquiera de las subestrategias prioritarias identificadas en el Paso 2. Sin embargo, el éxito de este ejercicio radicará en la capacidad de las partes interesadas locales para establecer una agenda colectiva que aborde las necesidades y los desafíos de la implementación.



## REPENSAR

*Abogar por dietas sostenibles*

# 1. Recife, Brasil

## Plan de Agroecología de Recife: Instrumento político regulatorio y de planificación

Con el objetivo de crear una política agroecológica urbana en el municipio, la ciudad ha elaborado el Plan de Agroecología Urbana de Recife en conjunto con la Secretaría Ejecutiva de la Agricultura Urbana, la Alcaldía de Recife y ICLEI América del Sur, desarrollado a partir de un proceso de escucha y discusión con diferentes fragmentos de la sociedad. Este Plan establece metas como apoyar a 180 estructuras de producción hasta 2024, desarrollar colaboraciones con al menos 10 organizaciones sociales, académicas y comunitarias al año para proyectos agroecológicos, e implantar la recolección de residuos orgánicos en 20 escuelas municipales, entre otros.<sup>14</sup>

# 2. Niterói, Brasil

## Restaurante Popular 'Cidadão Jorge Amado': Instrumento político económico

El Restaurante Popular Jorge Amado, gestionado desde 2017 por la Alcaldía de Niterói, funciona en un lugar de gran movimiento diario de trabajadores de bajos ingresos, formales y/o informales. En cuanto a los importes que se cobran por estas comidas, se venden a precios asequibles, ya que, por falta de recursos económicos, una parte importante de la población no tiene acceso al mercado tradicional de comidas preparadas, lo que a menudo implica una grave situación de inseguridad alimentaria y nutricional. El Restaurante Popular ha servido ya casi dos millones de comidas. El banco de alimentos ayuda a alimentar a 3,5 mil personas al mes.<sup>15</sup>

<sup>14</sup> <https://americadosul.iclei.org/recife-lanca-plano-de-agroecologia-e-adere-ao-pacto-de-milao-em-prol-da-alimentacao-sustentavel/>

<sup>15</sup> <http://www.niteroi.rj.gov.br/2022/08/18/restaurante-popular-de-niteroi-ja-serviu-mais-de-300-mil-refeicoes-em-2022/>



## REPENSAR

*Abogar por dietas sostenibles*

### 3. Rosario, Argentina

#### Programa de Agricultura Urbana (UAP): Instrumento político de cooperación

El Programa de Agricultura Urbana (UAP) fomenta la plantación de frutas y verduras en huertos comunitarios de la periferia, en terrenos abandonados o de propiedad municipal, promoviendo una fuente de ingresos alternativa junto a programas de capacitación en técnicas de plantación y formación de cooperativas. La Intendencia también apoya la creación de una red de compradores para estos productos. Como resultado, se ha intensificado el desarrollo de una economía alimentaria local que ha ofrecido a los residentes nuevas oportunidades de ingresos económicos, la rehabilitación de áreas urbanas a través del uso de técnicas regenerativas, y una reducción de la inseguridad alimentaria en el municipio.<sup>16</sup>

### 4. Curitiba, Brasil

#### Huertos Urbanos: Instrumento político educativo y de formación

Curitiba promueve la agricultura urbana a través de tres programas: Huertos Urbanos Comunitarios, en los que el Ayuntamiento apoya el cultivo realizado en los vacíos urbanos de la ciudad; Huertos Escolares, abogando por el cultivo y las acciones de educación ambiental y alimentaria en espacios de las escuelas municipales; y Huertos Institucionales, impulsando el cultivo en espacios institucionales. Se proporciona apoyo técnico, que evalúa la viabilidad de la aplicación y lleva a cabo la formación teórica y práctica sobre el cultivo y el mantenimiento de los huertos. El programa cuenta con 115 huertos que producen alimentos frescos y saludables en la ciudad.<sup>17</sup>

<sup>16</sup> <https://americadosul.iclei.org/sustainable-food-production-for-a-resilient-rosario/>

<sup>17</sup> [Ley Municipal N° 15.300 de 2018, que autoriza la ocupación de espacios públicos y privados para el desarrollo de actividades de agricultura urbana.](#)

## 5. Chone, Ecuador

### Promoción de modelos de producción de alimentos socialmente inclusivos: Instrumento político económico

---



## REPENSAR

*Abogar por dietas sostenibles*

La administración municipal ejerce su papel en el abastecimiento de alimentos a través de espacios públicos que brinda para la venta de alimentos, de ferias libres o itinerantes y mercados municipales minoristas o mayoristas, así como acciones conjuntas entre acceso y producción, con el fin de ampliar el alcance de la población a una alimentación adecuada y saludable. Promueve modelos de producción de alimentos socialmente inclusivos y ambientalmente sostenibles. Además, el municipio ha creado iniciativas para promover con la población la separación de residuos mediante la disposición de residuos en botaderos para orgánicos e inorgánicos. Los residuos orgánicos se recogen y se envían a una planta de compostaje.<sup>18</sup>

---

18 [GADM Chone - Socializaron modelo de gestión ambiental integral de Chone](#)





## REGENERAR

*Apoyar la agricultura familiar y regenerativa en zonas urbanas y periurbanas*

# 1. Anchieta, Brasil

## Ley Municipal de Alimentos Orgánicos: Instrumento político regulatorio y de planificación

Para fortalecer la implementación de varias políticas federales y estatales de sistemas de producción agroecológicos, y la producción y distribución de semillas criollas, Anchieta redactó la Ley Municipal 2.457 de 2019. Esta Ley, por medio del Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE), legisla que toda alimentación municipal a partir de 2021 estará compuesta de alimentos orgánicos al menos en un 45%. En la operacionalización de esta legislación, la producción local de semillas es incentivada por medio de un programa de distribución de kits con una gran variedad de semillas en pequeñas cantidades, organizado por la Secretaría de Agricultura del municipio.<sup>19</sup>

# 2. Rio de Janeiro, Brasil

## Huertos Urbanos: Instrumento político económico

El programa 'Hortas Cariocas', creado en 2006, busca incentivar la agroecología en espacios urbanos y promover el acceso a alimentos saludables en las regiones más vulnerables del municipio. El proyecto identifica posibles lugares para colocar huertos urbanos y ofrece recursos financieros para ayudar a la población local a empezar huertos orgánicos. El objetivo del programa es contribuir a la reducción de la ocupación irregular de terrenos abandonados y promover la inclusión social. Actualmente, el programa cuenta con 49 unidades productivas, 24 siendo en comunidades de baja renta y 25 en equipamientos de la Secretaría Municipal de Educación (SME).<sup>20</sup>

19 [https://www.diariomunicipal.sc.gov.br/arquivosbd/atos/2019/10/1570807142\\_2457\\_incentivo\\_agroecologia.doc](https://www.diariomunicipal.sc.gov.br/arquivosbd/atos/2019/10/1570807142_2457_incentivo_agroecologia.doc)

20 <https://www.rio.rj.gov.br/web/smac/hortas-cariocas>



## REGENERAR

*Apoyar la agricultura familiar y regenerativa en zonas urbanas y periurbanas*

### 3. Maricá, Brasil

#### Huertos Comunitarios de Manu Manuela: Instrumento político de cooperación

Estos Huertos son parte de un programa impulsado por la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de Maricá en asociación con la Compañía de Desarrollo de Maricá para transformar áreas improductivas en espacios para el cultivo de alimentos agroecológicos. El municipio cede estos espacios durante dos años para que los agricultores familiares puedan producir hortalizas y otros cultivos, sin agrotóxicos. El 20% de la producción se envía como contrapartida a la Municipalidad, que la destina a la alimentación escolar. El programa busca generar renta, promover la seguridad alimentaria y nutricional en las comunidades, incentivar la alimentación de calidad y el buen uso del suelo.<sup>21</sup>

### 4. Barcarena, Brasil

#### Proyecto Agricultura en las Islas: Instrumento político educativo y de formación

El proyecto Agricultura en las Islas pretende promover la seguridad alimentaria y nutricional y generar ingresos para la población ribereña de las Islas Barcarena, además de garantizar el derecho a utilizar la tierra donde viven. La iniciativa se dirige a unas 2.600 familias que viven en la orilla de 7 proyectos de asentamiento. A partir de la regularización de la propiedad, el poder público elabora y promueve proyectos de asistencia técnica y sistemas de producción agroforestales, como el Consorcio de Gestión de Açaí, Cacao, Plátano, Horticultura y Avicultura Colgante, Apicultura y Meliponicultura, Piscicultura de Superficie y de Tanque de Red, además de la Pesca Artesanal.<sup>22</sup>

<sup>21</sup> <https://www.marica.rj.gov.br/2019/07/04/hortalicas-colhidas-no-manu-manuela-sao-distribuidas-no-hospital-e-em-escolas/>

<sup>22</sup> <https://barcarena.pa.gov.br/semagri-realiza-agricultura-itinerante-em-tres-localidades-de-barcarena/>

## 5. Maynas, Peru

### Promover el desarrollo rural: Instrumento político económico

---

Cuenta con un Programa Familias emprendedoras enfocado al desarrollo rural asociado a agroecología, ha creado iniciativas para promover con la población la separación de residuos para orgánicos e inorgánicos.<sup>23</sup>

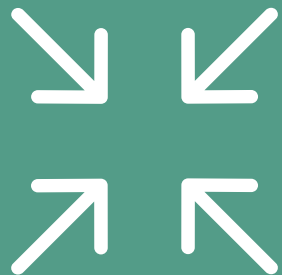


## REGENERAR

*Apoyar la agricultura familiar y regenerativa en zonas urbanas y periurbanas*

---

<sup>23</sup> [Plan de Desarrollo Local Concertado - Informes y publicaciones - Municipalidad Provincial de Maynas - Gobierno del Perú \(www.gob.pe\)](#)



## REDUCIR

*Promover cadenas de suministro de alimentos más cortas*

# 1. Nova Lima, Brasil

## Política Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional: Instrumento político regulatorio y de planificación

La Política Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PMSAN) y el Sistema Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SISAN) de la ciudad tienen como objetivo garantizar el derecho a una alimentación adecuada. El Poder Ejecutivo Municipal es responsable de su financiación a través del Plan Plurianual, la Ley de Directrices Presupuestarias y la Ley de Presupuesto Anual. El SISAN busca promover políticas, programas y acciones intersectoriales, formular e implementar políticas y planes de seguridad alimentaria y nutricional, fomentar la coordinación e integración entre el gobierno y la sociedad civil, y monitorear y evaluar la situación alimentaria y nutricional del municipio, entre otros.<sup>24</sup>

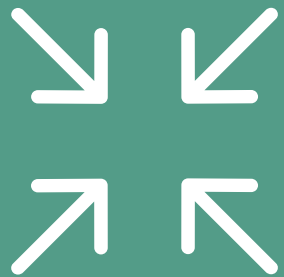
# 2. Maricá, Brasil

## Fábrica Municipal de Deshidratados: Instrumento político económico

La Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de Maricá gestiona la Fábrica Municipal de Deshidratados, donde productores de agricultura familiar pueden deshidratar sus cosechas de plátano, banana-nanica o yuca para aumentar su valor comercial y su fecha de caducidad. En 2021, fueron producidas 19,5 toneladas de producto. El producto deshidratado es después vendido a la población en eventos de la Alcaldía, como en ferias agroecológicas, o donado a entidades filantrópicas, asilos, centros de asistencia social, y restaurantes populares de la ciudad, como resultado de esta colaboración público-privada.<sup>25</sup>

<sup>24</sup> <https://drive.google.com/file/d/1TIsn2HrYIytOtuTfXWpdL-IzGmkAY6g/view>

<sup>25</sup> <https://www.marica.rj.gov.br/noticia/prefeitura-da-inicio-a-operacao-da-fabrica-de-desidratados-edio-muniz/>



## REDUCIR

*Promover cadenas de suministro de alimentos más cortas*

### 3. Lima, Peru

#### Programa 'Farmers in the city': Instrumento político de cooperación

El proyecto 'Farmers in the city' es un esfuerzo conjunto entre diferentes distritos, comunidades locales y ONGs de Lima. El proyecto busca: 1) crear nuevos modelos técnicos para promover la diversificación e integración de la agricultura urbana; 2) el desarrollo y la mantención de una red local de agricultores urbanos; 3) el fortalecimiento de relaciones institucionales que apoyen la agricultura urbana; 4) el reconocimiento y la valorización de los servicios ambientales de la agricultura urbana por parte de actores locales. El proyecto ha dado lugar a un aumento de agricultores asociados, un mayor nivel de producción agrícola, y el acercamiento al consumidor directo reduciendo intermediarios.<sup>26</sup>

### 4. Curitiba, Brasil

#### Granja Urbana de Curitiba: Instrumento político educativo y de formación

Inaugurada en 2020 como un espacio inédito en Brasil, la Granja Urbana de Curitiba es un espacio educativo de prácticas agrícolas sostenibles en las ciudades. Funciona como un centro de conexión entre áreas rurales y urbanas para difundir innovaciones y conocimientos tradicionales agrícolas, gastronómicos y de sostenibilidad. La Granja Urbana también promueve cursos de temas relacionados con la agricultura sostenible, como de meliponicultura y plantas aromáticas, aromaterapia y prácticas integrativas. Además, también oferta cursos a distancia que pueden realizarse durante todo el año en temas como alimentación y técnicas de plantío, aprovechamiento integral de alimentos, y manipulación de alimentos.<sup>27</sup>

<sup>26</sup> [https://ruaf.org/assets/2007/02/rau17\\_total.pdf](https://ruaf.org/assets/2007/02/rau17_total.pdf)

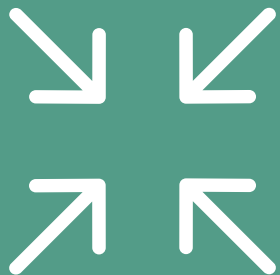
<sup>27</sup> <https://www.curitiba.pr.gov.br/servicos/fazenda-urbana-de-curitiba/708>

## 5. Santa Ana, Costa Rica

### Comercialización de los productos locales: Instrumento político económico

---

Santa Ana cuenta con una empresa municipal para agregación de valor y comercialización de los productos locales provenientes de los productores locales con la empresa privada (supermercados o tiendas) y establece planes de acción con actores locales para fortalecer las capacidades locales de feriantes o tenderos. Por otra parte, promueve modelos de producción de alimentos socialmente inclusivos y ambientalmente sostenibles, cuenta con programas de alimentación como comedores populares, ollas comunes y con subsidios alimentarios a población vulnerable y contribuye a programas de alimentación escolar.<sup>28</sup>



### REDUCIR

*Promover cadenas de suministro de alimentos más cortas*

---

28 <https://www.mercadosantaana.com/>



## REUTILIZAR

*Aprovechar los residuos alimentarios*

# 1. Niterói, Brasil

## Programa de Red de Solidaridad de Niterói y Banco de Alimentos: Instrumento político regulatorio y de planificación

El Banco de Alimentos es una iniciativa creada en 2003, cuyo objetivo es combatir el hambre y la inseguridad alimentaria mediante la recogida de donaciones de alimentos que se desperdiciaron a lo largo de la cadena de producción. Vinculado a esto, la Municipalidad lanzó en 2017 la Red Solidaria, a través del decreto 12.653/2017, destinada a recaudar donaciones de alimentos para asegurar la seguridad alimentaria de manera institucionalizada. Uno de sus principales objetivos es promover un programa permanente de combate al desperdicio de alimentos mediante la recogida y distribución de productos alimenticios a las instituciones registradas.<sup>29</sup>

# 2. Curitiba, Brasil

## Cambio Verde: Instrumento político económico

Cambio Verde es un programa de reciclaje que intercambia residuos reciclables por alimentos cultivados localmente, orgánicos, y saludables. Todos los ciudadanos del Municipio de Curitiba pueden participar en el programa llevando al punto de intercambio hasta 4Kg de materiales reciclables. A cambio, los ciudadanos reciben productos frescos de granjas familiares del área periurbana y rural metropolitana, o los compran un 30% más barato que en las tiendas. Así, las familias gastan menos dinero en comida mientras que se incentiva el reciclaje, se apoya la economía local y se mejoran los hábitos alimentarios y las dietas.<sup>30</sup>

29 <https://leismunicipais.com.br/a1/rj/n/niteroi/decreto/2017/1265/12653/decreto-n-12653-2017-institui-o-programa-rede-de-solidariedade-de-niteroi-cria-o-selo-doador-solidario-e-o-cadastro-municipal-de-doadores-solidarios-da-rede-de-solidariedade-de-niteroi-cmds-no-ambito-do-municipio-de-niteroi?r=p>

30 <https://www.curitiba.pr.gov.br/conteudo/cambio-verde/344>



## REUTILIZAR

*Aprovechar los residuos alimentarios*

### 3. Medellín, Colombia

#### Programa REAGRO: Instrumento político de cooperación

Medellín inició en 2012 el programa municipal REAGRO en cooperación con la Fundación SACIAR. Este programa recolecta alimentos seguros y saludables que no han sido vendidos de la industria alimentaria, granjeros, supermercados y mercados con el apoyo de voluntarios y empleados fijos para su redistribución a bancos de alimentos. Esta acción aumenta la seguridad alimentaria de los habitantes, las oportunidades económicas de los granjeros del perímetro urbano, y ayuda a reducir el desperdicio de alimentos. Más de 36,000 personas se han beneficiado de donaciones de 75 entidades, y el programa se ha escalado a otros cuatro bancos de alimentos alrededor del país.<sup>31</sup>

### 4. Contagem, Brasil

#### Centro de difusión, prácticas y educación por la agricultura urbana: Instrumento político educativo y de formación

El municipio de Contagem, en Brasil, cuenta con el Centro Municipal de Agricultura Urbana y Familiar (CMAUF), un centro de difusión de tecnologías, prácticas productivas, y educación. El CMAUF promueve asesoría técnica y acompañamiento de unidades productivas urbanas, que cuenta con el apoyo de un equipo del propio Ayuntamiento. Este centro tiene también un convenio con el Banco de Alimentos del municipio: los residuos orgánicos generados allí son transformados en abono por parte de los productores de alimentos usuarios del CMAUF. Además, el centro también comercializa alimentos de agricultura familiar con un abordaje a la economía solidaria.<sup>32</sup>

<sup>31</sup> <https://knowledge-hub.circle-lab.com/cities/article/9281?n=A-municipal-program-to-collect-and-redistribute-unsold-food-items-to-the-neediest%2C-Medellin>

<sup>32</sup> <https://www.contagem.mg.gov.br/novoportal/direito-humano-a-alimentacao-adequada-garante-qualidade-de-vida-e-saude/>



## 5. Portoviejo, Ecuador

### Medición de los PDA y bancos de alimentos: Instrumento de planificación y cooperación

---



## REUTILIZAR

*Aprovechar los residuos alimentarios*

El sistema local de suministro de alimentos satisface todas las necesidades básicas de la población de Portoviejo. La contribución de la agricultura familiar para el suministro de alimentos entre su población es muy importante. El municipio cuenta con medición sobre las tasas de pérdida y desperdicio de alimentos en su municipio y con un banco de alimentos privado. También desarrolla políticas para la gestión de controles en mercados y ferias para monitorear la oferta variada de productos como forma de dar respuesta ante escenarios especulativos. Cuenta con programas como el convenio con Fundación para la Investigación y Desarrollo Social (FIDES) en el que se está trabajando en cuatro cadenas de valor en la parroquia Crucita (un centro de acopio de sal, un sendero turístico, un plan de fortalecimiento productivo del arroz) y la construcción de un centro de eviscerado pesquero en Las Gilces. Por otra parte, a través del “Proyecto Exporto” se ha logrado incorporar productos agrícolas con valor agregado en perchas de supermercados locales.<sup>33</sup>

---

33 <https://arquidiocesisdeportoviejo.org/banco-de-alimentos-manabi/>



## RECUPERAR

*Recuperar nutrientes*

# 1. Quito, Ecuador

## Quito a Reciclar: Instrumento político regulatorio y de planificación

El Distrito Metropolitano de Quito cuenta con varios ejes de acción entre los que se encuentran los residuos reciclables, residuos especiales de los hogares, y residuos orgánicos. Dentro de los proyectos llevados a cabo en la rama de residuos orgánicos, cabe destacar dos metodologías: promover el compostaje doméstico y un análisis de la implementación de un compostaje industrial para mercados municipales. En esta última, se ha realizado una colecta diferenciada de residuos orgánicos en 54 mercados municipales y ferias para ser usados en digestión anaeróbica o en plantas de compostaje, por las que procesan de 30 a 40 toneladas mensuales.<sup>34</sup>

# 2. Santiago, Brasil

## Proyecto 'Pila Verde': Instrumento político económico

Lanzado por la Municipalidad de Santiago, Brasil, en 2020, el proyecto Pila Verde busca premiar a los ciudadanos que realicen una correcta separación de residuos y entreguen los residuos orgánicos para su compostaje colectivo. Por cada 5 kg de residuos orgánicos entregados, los residentes reciben una factura de "1 pila", que tiene un valor equivalente a R\$ 1. El valor puede ser utilizado en las Ferias de Productores con los comercializadores registrados en el proyecto. La Pila Verde se destinará, por tanto, a la compra de productos hortícolas.<sup>35</sup>

<sup>34</sup> [https://abrelpe.org.br/pdfs/publicacoes/report\\_onu\\_eng.pdf](https://abrelpe.org.br/pdfs/publicacoes/report_onu_eng.pdf)

<sup>35</sup> <https://leismunicipais.com.br/a1/rs/s/santiago/lei-ordinaria/2021/29/298/lei-ordinaria-n-298-2021-altera-o-caput-e-1-e-acrescenta-o-3-ao-art-3-da-lei-municipal-n-2412020-que-autoriza-o-municipio-a-instituir-o-projeto-pila-verde-para-incentivar-a-separacao-do-residuo-organico-e-diminuir-os-custos-com-destinacao-final-dos-residuos-domesticos>



## RECUPERAR

*Recuperar nutrientes*

### 3. Rio de Janeiro, Brasil

#### Programa de producción de abono FERTILURB: Instrumento político de cooperación

La Compañía Municipal de Limpieza Urbana (COMLURB) junto con la Secretaría Municipal de Medio Ambiente promueven el programa de producción del abono orgánico 'Fertilurb'. Este abono es el resultado de tratar residuos orgánicos de origen animal o vegetal, como los residuos domésticos, desperdicios alimentarios, hojas y semillas, entre otros, para destinarlos al beneficio del suelo. El abono es después utilizado en proyectos de reforestación y regeneración de suelos estériles en la ciudad, y también es donado para el Programa de Huertos Cariocas. Esta práctica reduce el uso de fertilizantes convencionales, disminuyendo los riesgos implicados para el medio ambiente.<sup>36</sup>

### 4. Florianópolis, Brasil

#### Revolución de los Cubos: Instrumento político educativo y de formación

La Revolución de los Cubos (Revolução dos Baldinhos) ha generado una red responsable de recolectar materia orgánica de las casas, procesarla, y distribuirla a los huertos comunitarios de la región. En 2016, el proyecto publicó un manual con una metodología consolidada para la administración comunitaria de los residuos orgánicos y la agricultura urbana, que ha sido replicado en más de 22 estados. En 2018, 54 talleres sobre técnicas de compostaje fueron impartidos en colaboración con el Programa 'Minhoca na Cabeça'. Durante los talleres de capacitación, la población local aprende cómo procesar los residuos orgánicos en casa usando técnicas de vermicompostaje. Más de 500 personas atendieron las primeras clases.<sup>37</sup>

<sup>36</sup> <http://www.rio.rj.gov.br/web/guest/exibeconteudo?id=1023913>

<sup>37</sup> [https://e-lib.iclei.org/publications/IFWEN\\_Florianopolis\\_FINAL.pdf](https://e-lib.iclei.org/publications/IFWEN_Florianopolis_FINAL.pdf)

## 5. Canelones, Uruguay

### Programas de gestión integral de residuos: Instrumento político regulatorio y de planificación

---



## RECUPERAR

*Recuperar nutrientes*

El Gobierno de Canelones cuenta con programas y servicios que buscan brindar una gestión integral de residuos sólidos, promoviendo la reducción de materiales - en especial plásticos descartables -, la recuperación para el reciclaje y compostaje, y la limpieza pública. Dentro de estos programas que promueven la economía circular, la Intendencia de Canelones viene haciendo un trabajo arduo con las empresas, involucrándolas en programas de reciclaje, y asesorando y controlando el manejo que hacen de sus residuos.<sup>38</sup>

---

<sup>38</sup> [https://www.ccifa.com.uy/wp-content/uploads/2021/08/guia\\_residuos\\_comerciales\\_ultima\\_edicion-15\\_junio\\_2021\\_compressed.pdf#:~:text=El%20Gobierno%20de%20Canelones%20cuenta%20con%20programas%20y,el%20reciclaje%20y%20compostaje%2C%20y%20la%20limpieza%20p%C3%BAblica.](https://www.ccifa.com.uy/wp-content/uploads/2021/08/guia_residuos_comerciales_ultima_edicion-15_junio_2021_compressed.pdf#:~:text=El%20Gobierno%20de%20Canelones%20cuenta%20con%20programas%20y,el%20reciclaje%20y%20compostaje%2C%20y%20la%20limpieza%20p%C3%BAblica.)

# Recursos adicionales

## Agricultura urbana y regenerativa

- [Programa y trabajo de la FAO sobre bioeconomía circular](#)
- [Marco de la FAO para la Agenda Alimentaria Urbana \(2019\).](#)
- [LEISA. Revista de Agroecología. Agricultura familiar campesina y cadenas cortas de valor. Vol. 36, No. 3, octubre 2020.](#)
- [LEISA. Revista de Agroecología. Agricultura urbana en América Latina. volumen 35, número 3, octubre 2019.](#)
- [LEISA. Revista de Agroecología. Sistemas alimentarios locales en los Andes. volumen 34, número 2, junio 2018.](#)
- [BIAZOTI, André Ruoppolo, et al. Agricultura urbana no município de São Paulo: considerações sobre produção e comercialização. Estudos Avançados, 2021, 35. Jg., S. 189-208.](#)
- [AGROECOLOGIA E POLÍTICA: Ações coletivas e institucionalização da agroecologia no município de Belo Horizonte \(1993-2020\). Gabriel Mattos Ornelas – UFMG.](#)
- [Revista de Agricultura Urbana no. 16 - Formulación de políticas eficaces en materia de agricultura urbana.](#)
- [Revista de Agricultura Urbana no. 33 - La Agroecología Urbana de Ruaf documenta los desarrollos relevantes en el campo de la agricultura urbana sostenible.](#)
- [Gomez San Juan, M., Harnett, S. and Albinelli, I. 2022. Sustainable and circular bioeconomy in the biodiversity agenda: Opportunities to conserve and restore biodiversity in agrifood systems through bioeconomy practices. Rome, FAO.](#)
- [Gomez San Juan, M. & Bogdanski, A. 2021. How to mainstream sustainability and circularity into the bioeconomy? A compendium of bioeconomy good practices and policies. Rome, FAO.](#)

## Combate a la pérdida y el desperdicio de alimentos

- [Índice de desperdicio de alimentos 2021](#) del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).
- [Código de conducta voluntario para la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos.](#) FAO.
- [Hacer frente a la pérdida y el desperdicio de alimentos: una oportunidad de ganar por partida triple.](#) FAO y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).
- La [Plataforma de Compras Sostenibles de ICLEI](#) ofrece una serie de recursos y estudios de caso sobre el desperdicio de alimentos.

- La publicación City-Region Food Systems and food waste management ([Sistemas alimentarios de las regiones urbanas y gestión del desperdicio de alimentos](#)), de [RUAF](#), documenta 13 estudios de caso sobre prevención, reducción y gestión del desperdicio de alimentos en las regiones urbanas, así como las lecciones aprendidas.
- El informe [Reducing Food Loss and Waste](#), del Instituto de Recursos Mundiales, identifica una lista de “tareas” específicas para cada actor y 10 “intervenciones a escala” que pueden utilizarse como directrices para los actores del sector privado.
- La [Coalición de Contabilidad Circular \(CCA\)](#), liderada por Circle Economy es una coalición multidisciplinar cuyo objetivo es identificar y superar los retos relacionados con la contabilidad que dificultan la recuperación de los residuos alimentarios.

## Sistemas alimentarios circulares en general

- Para ver más ejemplos sobre el terreno de prácticas circulares en los sistemas agroalimentarios de América Latina, consulte esta publicación de la FAO sobre [bioeconomía circular y las lecciones aprendidas de los casos prácticos](#).
- [Estrategia de la FAO sobre el Cambio Climático \(2022-2031\)](#).
- [Cadernos LUPPA - Aprendizados do 1º Lab.](#)
- [Cadernos LUPPA – Aprendizados do 1º LAB – Amazônia.](#)
- [Marco da FAO para a Agenda Alimentar Urbana.](#)
- [Glossário LUPPA.](#)

- [Ficha Técnica | Produção e Consumo Sustentáveis 2021](#). ICLEI América del Sur y WWF Brasil.
- El [Informe Ciudades y Economía Circular para la Alimentación](#) de la Fundación Ellen MacArthur ofrece ideas sobre cómo las ciudades pueden apoyar la producción regenerativa de alimentos, productos alimenticios más saludables y sacar el máximo provecho de los alimentos.
- El [Informe Ciudades y Economía Circular para la Alimentación](#) de la Fundación Ellen MacArthur ofrece ideas sobre cómo las ciudades pueden apoyar la producción regenerativa de alimentos, productos alimenticios más saludables y sacar el máximo provecho de los alimentos.
- Circle Economy’s [Knowledge Hub](#), una biblioteca colaborativa de acceso abierto a más de 2,500 ejemplos sobre la economía circular, incluye numerosas mejores prácticas sobre sistemas alimentarios a nivel local.
- La [Plataforma de Acciones Alimentarias Urbanas de la FAO](#) ofrece acceso a un gran número de buenas prácticas de ciudades y regiones de todo el mundo.
- Metabolic y WWF han desarrollado un [análisis del sistema alimentario mundial](#) que incluye numerosas bases de datos e infografías que pueden incluirse en la presentación a las partes interesadas sobre los diferentes retos relacionados con las cadenas de valor alimentarias lineales.
- El [“Marco de colaboración para la transformación de los sistemas alimentarios: Una vía de múltiples partes interesadas para los sistemas alimentarios sostenibles”](#), compilado por ONU Medio Ambiente, ofrece un enfoque para la elaboración de políticas colaborativas y la mejora de la gobernanza para los sistemas alimentarios sostenibles.

# PRÓXIMOS PASOS

EN EL RECORRIDO  
CIRCULAR DE ICLEI





## Después de completar los tres pasos detallados en la guía, deberá tener:

- Una buena comprensión de lo que implican las intervenciones de los sistemas alimentarios circulares para su ciudad y una visión general de las oportunidades y los retos relacionados;
- Procesos de participación de las partes interesadas y una estructura de gobernanza para apoyar el desarrollo y la aplicación de las acciones previstas;
- Una lista de posibles estrategias para la transición a los sistemas alimentarios circulares en su ciudad y una visión general de los instrumentos políticos de acompañamiento que apoyarían su aplicación.

## Los próximos pasos incluyen:

- Establecer objetivos específicos para las estrategias seleccionadas (por ejemplo, reducir el desperdicio de alimentos post-consumo al 50%), lo que podría requerir el muestreo y la recopilación de datos si no están fácilmente disponibles;
- Redactar los instrumentos políticos y llevar a cabo un análisis de costes y beneficios y de viabilidad cuando sea necesario;
- Desarrollar un plan de implementación;
- Establecer un sistema de control y evaluación para el seguimiento de la implementación.

Aunque estos elementos van más allá del alcance de esta guía centrada en la planificación y priorización, el objetivo de *ICLEI Circulars* es proporcionar a los gobiernos locales herramientas para acompañar los pasos de implementación, basándose en los aprendizajes de los gobiernos locales de todo el mundo. Visite [ICLEI Circulars](#) y las [Plataformas Regionales de Desarrollo Circular](#) para obtener más información y mantenerse al día con más recursos.





## Sobre CityFood

Esta guía ha sido elaborada en colaboración con el Programa CityFood de ICLEI.

El Programa CityFood de ICLEI comenzó su andadura en 2013 con la creación de la Red ICLEI-RUAF CITYFOOD. Como programa insignia de ICLEI, CityFood tiene como objetivo acelerar la acción hacia la transformación de los sistemas alimentarios sostenibles, proporcionando orientación práctica y apoyo a los gobiernos locales y regionales de todo el mundo. Abarca una serie de proyectos e iniciativas en todas las Oficinas Regionales de ICLEI y reúne a gobiernos y socios globales y regionales críticos. Las mejores prácticas y experiencias de CityFood aparecen en todo el manual y han ayudado a dar forma al contenido de esta publicación.





## Agradecimientos

### EDITORIAL

ICLEI – Local Governments for Sustainability e.V.

Kaiser-Friedrich-Straße 7 53113  
Bonn, Germany

<https://iclei.org/>

### CONTÁCTENOS

[circular.development@iclei.org](mailto:circular.development@iclei.org)

### SOCIO FINANCIERO

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

### AUTORES Y AUTORAS

Bruce Roberto Scheidl Campos, ICLEI América del Sur

Elizabeth Carmelita Moura Affonso, ICLEI América del Sur

María Alonso Martínez, ICLEI World Secretariat

Marion Guénard, ICLEI World Secretariat

### TRADUCCIÓN

Luísa Acauan Lorentz, Voluntaria ICLEI América del Sur

### DISEÑO

Olga Tokareva, ICLEI World Secretariat

Paul Meyer, ICLEI World Secretariat

### COLABORADORES/AS Y REVISORES/AS

Armelle Cibaka, ICLEI América del Sur

Leta Vieira, ICLEI América del Sur

Marcus Soares, ICLEI América del Sur

Rodrigo Perpétuo, ICLEI América del Sur

Giulia Salvaterra, ICLEI World Secretariat

Jiwon Lee, ICLEI World Secretariat

Selina Emmanuel, ICLEI World Secretariat

João Intini, FAO RLC

Mia Reiss, FAO RLC

Sara Granados, FAO RLC

Cecilia Marocchino, FAO HQ

Isabel Albinelli, FAO HQ

Marta Gomez San Juan, FAO HQ

### COPYRIGHT

(c) 2023 ICLEI - Local Governments for Sustainability e.V. Todos los derechos reservados. ICLEI World Secretariat tiene los derechos de autor de esta publicación, incluyendo el texto, los análisis, los logotipos y los diseños de la maquetación. ICLEI fomenta el uso y la difusión de la Guía. Se permite la reproducción del material sin modificaciones, sin coste alguno, para uso no comercial y siempre que se incluya el copyright.

### CITACIÓN

Esta publicación deberá citarse como:

FAO e ICLEI. 2023. Guía para Gestores Públicos: Sistemas Alimentarios Circulares en América Latina. Bonn, Alemania.