# MUNICÍPIO DO RECIFE

RELATÓRIO DE INSUMOS TÉCNICOS E MODELOS DE FINANCIAMENTO PARA A PREPARAÇÃO DE PROJETOS DE EFICIÊNCIA ENERGÉTICA E GERAÇÃO DISTRIBUÍDA

LEDS Lab do Projeto Urban-LEDS II



# RELATÓRIO DE INSUMOS TÉCNICOS E MODELOS DE FINANCIAMENTO PARA A PREPARAÇÃO DE PROJETOS DE EFICIÊNCIA ENERGÉTICA E GERAÇÃO DISTRIBUÍDA

LEDS Lab, uma iniciativa do projeto **Urban-LEDS II** 



## **EXPEDIENTE**

Rodrigo Perpétuo Secretário Executivo

Sophia Picarelli

Gerente de Biodiversidade e Mudança do Clima

Camila Chabar

Coordenadora de Mudança do Clima

Lucas Turmena

Assessor de Mudança do Clima

Flávia Bellaguarda

Assessora de Mudança do Clima

Gustavo Oliveira

Assistente de Mudança do Clima

# **EQUIPE TÉCNICA DE CONSULTORES**

Alexandre Schinazi (Mitsidi)

Isabela Issa (Mitsidi)

Laisa Brianti (Mitsidi)

Pedro Paulo Fernandes (Mitsidi)

Isabela Campos (Mitsidi)

Leonardo Furguim Werneck (I Care)

Victor Pires Gonçalves (I Care)

Hélène Hofmann (I Care)

Déborah Luisa Silva (I Care)

Thomas Vielajus (I Care)

José Plata (Markup)

Rodrigo Castellanos (Markup)

Juan José Lamk (Markup)

Paula Osorio (Markup)

Florentino Marquez (Hill)

Ruben Millán (Hill)

Juan Felipe Franco (Hill)



**ASHRAE -** Sociedade Americana de Engenheiros de Aquecimento, Refrigeração e Ar Condicionado

**CELPE** -Companhia Energética de Pernambuco

**EE -** Eficiência Energética

**ENCE -** Etiqueta Nacional de Conservação de Energia

ER - Energias Renováveis

**ESCO -** Empresa de Serviços de Conservação de Energia

**EUI -** Energy Use Intensity

FV - Fotovoltaica

**GEE -** Gases de Efeito Estufa

**HMR -** Hospital da Mulher do Recife

**LED -** Light-Emitting Diode

MEE - Medida de Eficiência Energética

**MM -** Medida de Mitigação Climática

**M&V** - Medicão e Verificação

PEE - Programa de Eficiência Energética

**PROCEL -** Programa Nacional de Conservação de Energia

pag. 2

Elétrica



# **URBAN-LEDS FASE II LEDS LAB RECIFE**

# PREFEITURA DA CIDADE DO RECIFE

Geraldo Julio Prefeito

# SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E SUSTENTABILIDADE

José Neves Filho

# SECRETÁRIO DE MEIO AMBIENTE E SUSTENTABILIDADE

Edna Paula Mota Gerente Geral de Sustentabilidade

Luiz Gustavo Pinto Gestor de Políticas Ambientais

# INSTITUTO DA CIDADE PELÓPIDAS SILVEIRA

João Domingos Presidente

Leta Vieira

pag. 3

Gerente Geral de Sustentabilidade e Resiliência Urbana

# SECRETARIA DE SAÚDE

Jaílson Correia Secretário de Saúde

## **HOSPITAL DA MULHER DO RECIFE**

Isabela Coutinho Diretora Geral

Analice Fernandes Gerente de Manutenção

Danilo José

Supervisor de Manutenção

Felipe Bandeira

Coordenador de Refrigeração

## **GABINETE DE PROJETOS ESPECIAIS**

Otávio Calumby Chefe do Gabinete

# LISTA DE TABELAS

Table 1. Mitigation measures identified for HMR8
Tabela 2. Medidas de mitigação identificadas para o HMR
Tabela 3. Composição do GT e contribuições
Tabela 4. Principais normativos relacionados a projetos de eficiência energética e energia solar fotovoltaica
em municípios17
Tabela 5. Instrumentos de Política Urbana
Tabela 6. Dados do HMR21
Tabela 7. Quadro de áreas do HMR25
Tabela 8. Especificações técnicas do sistema fotovoltaico do HMR
Tabela 9. Orçamento Sistema Fotovoltaico previsto 28
Tabela 10. Caracterização do sistema atual de iluminação externa do HMR30
Tabela 11. Caracterização do sistema atual de iluminação externa do HMR32
Tabela 12. Comparação do horário de iluminação com temporizador e relé fotoelétrico
Tabela 13. Comparação do horário de iluminação com temporizador e dimmers

Tabela 14. Comparação análise de payback das propostas de retrofit de iluminação externa
Tabela 15. Especificações técnicas das luminárias para retrofit da iluminação externa
Tabela 16. Orçamento do Retrofit de Iluminação Externa39
Tabela 17. Consumo diário estimado de água quente 41
Tabela 18. Dimensionamento do sistema de aquecimento solar
Tabela 19. Orçamento do sistema de aquecimento solar42
Tabela 20. Tabela Resumo - Cenário 143
Tabela 21. Tabela Resumo Cenário 244
Tabela 22. Orçamentos indicativos de temporizadores 44
Tabela 23. Orçamento sistema de medição
Tabela 24. Análise de riscos50
Tabela 25. Indicadores de desempenho energético52
Tabela 26. Especificações técnicas do sistema fotovoltaico nas Upinhas53
Tabela 27 . Resumo das informações de financiamento coletadas
Tabela 28. Desafios e oportunidades do projeto

# LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Consumo de energia elétrica no	
HMR em 2019	20
Gráfico 2. Análise de investimento para retrofit do	sistema de
iluminação externa do HMR	37

# **LISTA DE FIGURAS**

Figure 1. Performance levels of LEDS Lab and the pilot project	6
Figura 2. Níveis de atuação do LEDS Lab e do projeto piloto	9
Figura 3. Processo de tomada de decisão sobre a implem do piloto	
Figura 4. Fluxograma do processo de diagnóstico energético.	18
Figura 5. Modelo de sistema de gestão de energia da ISO 50.001	19
Figura 6. Foto Via Satélite e da entrada do HMR	22

Figura 7. Foto da Cobertura e da Área Externa superior do HMR	. 23
Figura 8. Fotos do Corredor da Enfermaria e do Pronto Atendimento do HMR, com destaque para	
a iluminação interna	. 23
Figura 9. Foto da Cozinha e da Área Interna do HMR, contaque para iluminação natural (direita)	
Figura 13. Foto da torre de termoacumulação (esquerda) estação de tratamento de esgoto do HMR (direita)	
Figura 10. Imagem de satélite do terreno	. 30
Figura 11. Esquerda: Foto de uma luminária existente – D	)ireita:

Figura 12. Ficha técnica da luminária considerada na simulação	21
Figura 13. Análise de fotos para determinar	01
altura dos postes	32
Figura 14 - Simulação situação atual 1, com 100% das luminárias acesas (87)	
Figura 15- Simulação situação atual 2, com 70% das lur acesas 61 - Circuitos 2,4,7,8,9,10,11,13,16,17,18,19).	
Figura 16. Simulação Proposta 1 - Iluminação 100% - 87 luminárias de 10.000 lm	
Figura 17. Simulação Proposta 2 - Iluminação 70% - 61 luminárias de 20.000 lm	34
SUMÁRIO  EXECUTIVE SUMMARY	6
RESUMO EXECUTIVO	
INTRODUÇÃO	12
11 1 1 1 1 1 0 5 0 97 10 1111111111111111111111111111111	. 13
MARCO REGULATÓRIO	
MARCO REGULATÓRIOINSUMOS TÉCNICOS PARA IMPLEMEN	.16
MARCO REGULATÓRIOINSUMOS TÉCNICOS PARA IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO PILOTO	.16 - .18
MARCO REGULATÓRIOINSUMOS TÉCNICOS PARA IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO PILOTO	.16 - .18
MARCO REGULATÓRIO INSUMOS TÉCNICOS PARA IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO PILOTO	.16 - .18
MARCO REGULATÓRIO	.16 .18 18 22
MARCO REGULATÓRIO	.16 .18 18 22
MARCO REGULATÓRIO	.16 .18 18 22 26 26 26
MARCO REGULATÓRIO	.16 .18 18 22 26 26 26 27
MARCO REGULATÓRIO	.16 18 18 22 26 26 27 27 27
MARCO REGULATÓRIO	.16181822262627272829
MARCO REGULATÓRIO	.161818222626272728292929
MARCO REGULATÓRIO	.16181822262627272829293334
MARCO REGULATÓRIO	.1618182226262727282929333436
MARCO REGULATÓRIO	.1618182226262727282933343638
MARCO REGULATÓRIO	.161818222626272728293334363839
MARCO REGULATÓRIO	.1618181822262627272829333436383939
MARCO REGULATÓRIO	.16 .181818222626272728293334363839394040

a. Aquecimento Solar de Água .....b. Instalação de temporizadores nos equipamentos de

3.6 Análise de Riscos.....

pag. 5

Imagem da luminária considerada em simulação. ......31

-
ó
3
3
1
)
ó
7
1
3

3.7 Identificação de Co-benefícios.......50

<ul> <li>3.8 Orientações para Medição e Verificação (M&amp;V) dos Resultados</li> <li>3.9 Visita Upinhas</li> <li>3.10 Tabela de avaliação de fornecedores de sistemas fotovoltaicos</li> </ul>	53
MODELOS DE FINANCIAMENTO PARA JETOS DE EFICIÊNCIA ENERGÉTICA E G AÇÃO DISTRIBUÍDA	ER-
4.1 Metodologia geral de elaboração dos modelos de financiamento	55
4.2 Identificação das necessidades da prefeitura	56
4.3 Dados coletados	57 57 60 69 69
4.4 Critérios de seleção	
4.5 Modelos de financiamento sugeridos	71
4.6 Orientações para as prefeituras para a captação do financiamento complementar	72
DESAFIOS E OPORTUNIDADES	.74
CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES	77
REFERÊNCIAS	78

ANEXOS......79

# **EXECUTIVE SUMMARY**

The Urban-LEDS II initiative "Accelerating Climate Action through the Promotion of Low Emission Urban Development Strategies" seeks to accelerate climate action in Latin American cities through the promotion of low-emission urban development strategies. This initiative, funded by the European Commission and jointly implemented by ICLEI and UN-Habitat, is being implemented in seven local governments in Colombia and eight cities in Brazil.

As part of this initiative, the LEDS Lab was launched in 2019 as a climate finance laboratory with the main objective of improving the installed capacity of municipal governments in the elaboration of bankable projects which considers clear aspects of mitigation and adaptation to climate changes.

In this context, the city Recife, which has participated since the stage I of the Urban-LEDS project, has stood

out on the Brazilian climate agenda and was selected to receive direct support from a consortium of specialized consultants, hired by ICLEI and composed by Mitsidi Projetos, I Care & Consult, Markup Consultores, Hill Consulting. The consortium aims to implement a pilot project for photovoltaic energy and energy efficiency at the Women's Hospital of Recife (HMR) in Recife and defining a model financing for energy efficiency measures, distributed generation and replicability of actions in other buildings in the municipality.

The table below shows the relation between the different levels of performance of the LEDS Lab and the pilot project, highlighting the two measures selected for implementation in this project. It should be noted that the initial phase of the photovoltaic solar energy generation system will be implemented with the seed capital of the Urban-LEDS II project.

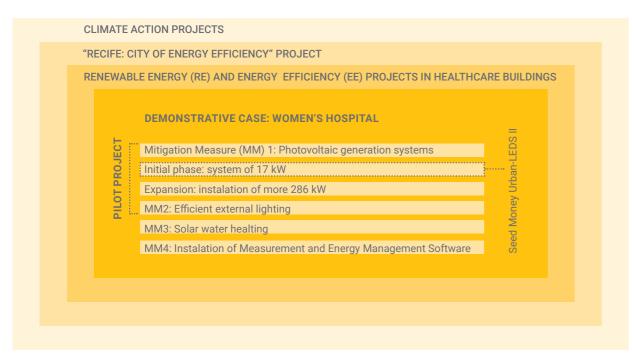


Figure 1. Performance levels of LEDS Lab and the pilot project.

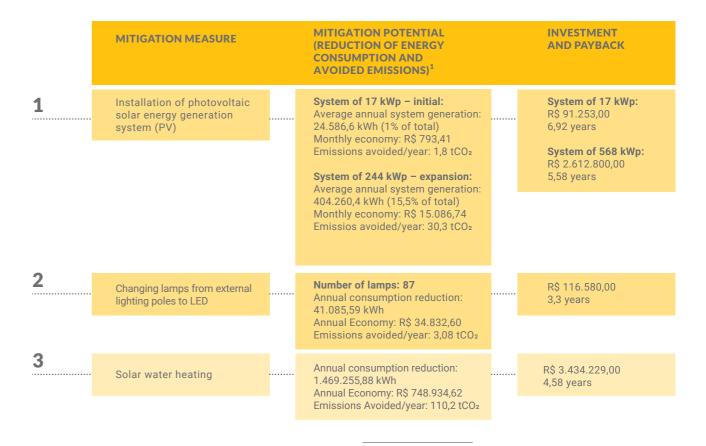
Source: Consultorias, 2020

In this sense, this report presents the technical inputs for the implementation of the pilot project, which consists of the implementation of a photovoltaic generation (PV) system and the retrofit of the hospital's external lighting system.

Other mitigation measures for implementation at the Women's Hospital in Recife were also listed. The potential for mitigating greenhouse gases from each of these measures was raised by the consultancies, and a technical detail of the intervention was also realized, as well as an estimate of the investment required for its implementation and definition of the return on investment (payback). These measures include:

- Solar water heating, considering the roof area available and an average volume of 91.603 liters of hot water;
- Installation of timers in air conditioning equipment not used 24h, considering that some of the HMR fancoletes are not in full use environments;
- Monitoring consumption and energy bills;
- Installation of energy measurement and management
- Maintenance program with budget forecast;

The following table provides a summary of the mitigation measures identified for the HMR:



<sup>1.</sup> Brazil's Average Annual Emission Factor in 2019: 0,0750 tCO<sub>2</sub>/MWh. Source: https://www.mctic.gov.br/mctic/opencms/ciencia/SEPED/clima/ textogeral/emissag corporativos html

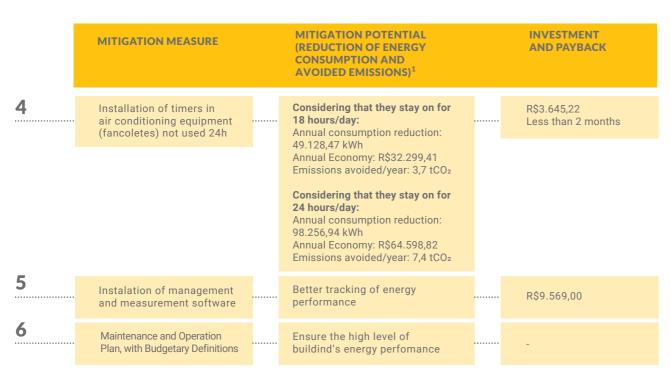


Table 1. Mitigation measures identified for HMR.

Fonte: Consultorias, 2020.

# The Urban-LEDS II initiative "Accelerating Climate Action through the Promotion of Low Emission Urban Development Strategies" seeks to accelerate climate action in Latin American cities through the promotion of low-emission urban development strategies.

Both for energy efficiency measures and for the photovoltaic system, it is emphasized that in order to have the desired effect, they must be being monitored, seeking to evaluate the expected indicators, as well as support measures. For the photovoltaic system, for its maximum production, in addition to being associated with climatic conditions, it requires that the plates be cleaned, that the shadows generated by the growth of the plants in its surroundings be reduced to a minimum and that the electrical connection continues to be in ideal conditions, to avoid any failure due to wiring wear or inadvertent disconnection.

As mentioned, for the implementation of the entire scope of the developed project, it is necessary to seek complementary sources of financing. To this end, the mapping and articulation with potential funding sources was carried out in order to explore opportunities for the municipality. Guidelines were also prepared for the municipal team aiming at success in raising funds. To make this project feasible, a financing model consisting of seed money and complementary financing is proposed.

# RESUMO EXECUTIVO

A iniciativa Urban-LEDS II "Acelerando Ação Climática por meio da Promoção de Estratégias de Desenvolvimento Urbano de Baixas Emissões" visa tornar as estratégias de desenvolvimento de baixa emissão uma parte fundamental da política e planejamento urbano nas cidades. Essa iniciativa, financiada pela Comissão Europeia e implementada pelo ICLEI - Governos Locais pela Sustentabilidade em parceria com a ONU-Habitat, está sendo implantada na América do Sul em 7 governos locais da Colômbia e 8 cidades do Brasil.

Como parte dessa iniciativa, o LEDS Lab foi lançado em 2019, como laboratório de financiamento de projetos climáticos com principal objetivo aprimorar a capacidade instalada das prefeituras na elaboração de projetos financiáveis, considerando os aspectos de mitigação e adaptação à mudança do clima.

Neste contexto a cidade do Recife, que participa desde a Fase I do projeto Urban-LEDS vem se destacando na agenda climática brasileira e foi selecionada para receber o apoio direto de um consórcio de consultorias especializadas contratado pelo ICLEI e composto pela Mitsidi Projetos, I Care & Consult, Markup Consultores, Hill Consulting. O consórcio tem por objetivo: i) implementar um projeto piloto de energia fotovoltaica e/ou de eficiência energética no Hospital da Mulher do Recife (HMR) no Recife e ii) definir um modelo de financiamento para medidas de eficiência energética, geração distribuída e replicabilidade das ações em outras edificações do município.

O quadro a seguir apresenta a relação entre os diferentes níveis de atuação do LEDS Lab e do projeto piloto, dando destaque às duas medidas selecionadas para implementação com projeto piloto, sendo que a fase inicial do sistema de geração de energia solar fotovoltaica será implementada com o capital semente do projeto Urban-LEDS II.

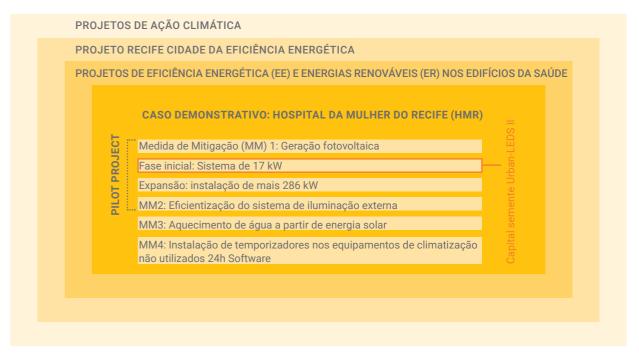


Figura 2. Níveis de atuação do LEDS Lab e do projeto piloto.

Fonte: Consultorias, 2020.

<sup>1</sup> Brazil's Average Annual Emission Factor in 2019: 0,0750 tCO<sub>2</sub>/MWh. Source: https://www.mctic.gov.br/mctic/opencms/ciencia/SEPED/clima/textogeral/emissao\_corporativos.html

Neste sentido, este relatório apresenta os insumos técnicos para a implementação do projeto piloto, no qual consiste na implementação de um sistema de geração fotovoltaica (FV) e o retrofit do sistema de iluminação externa do hospital.

Também foram elencadas demais medidas de mitigação para implementação no Hospital da Mulher do Recife. O potencial de mitigação de gases de efeito estufa de cada uma destas medidas foi levantado pelas consultorias, sendo realizado, ainda, um detalhamento técnico da intervenção, uma estimativa do investimento necessário para sua implementação e definição dos indicadores de retorno de investimento (payback). Essas medidas incluem:

- Aquecimento solar de água, considerando a área total do telhado disponível e um volume médio de 91.603 litros de água guente;
- Instalação de temporizadores nos equipamentos de climatização (fancoletes) não utilizados 24h, considerando que alguns dos fancoletes do HMR não estão em ambientes de uso integral
- Monitoramento do consumo e das faturas de energia;
- Instalação de software de medição e gestão de energia;
- Programa de manutenção com previsão orçamentária;

A tabela a seguir apresenta um resumo das medidas de mitigação identificadas para o HMR:



<sup>2.</sup> Fator de Emissão Médio Anual do Brasil em 2019: 0,0750 tCO<sub>2</sub>/MWh. Fonte: https://www.mctic.gov.br/mctic/opencms/ciencia/SEPED/clima/ textogeral/emissao\_corporativos.html



Tabela 2. Medidas de mitigação identificadas para o HMR.

Fonte: Consultorias 2020

2. Fator de Emissão Médio Anual do Brasil em 2019: 0,0750 tCO<sub>2</sub>/MWh. Fonte: https://www.mctic.gov.br/mctic/opencms/ciencia/SEPED/clima/ textogeral/emissao\_corporativos.html

Tanto para as medidas de eficiência energética como para o sistema fotovoltaico, destaca-se que para terem o efeito pretendido, devem ser acompanhadas de monitoramento, procurando avaliar os indicadores previstos, e de medidas de manutenção. Para o sistema fotovoltaico, para a sua produção máxima, além de estar associada às condições climatéricas, exige que as placas sejam limpas, que as sombras geradas pelo crescimento das plantas nas suas imediações sejam reduzidas ao mínimo e que a ligação elétrica continue a ser em condições ideais, para evitar qualquer falha devido ao desgaste da fiação ou desconexão inadvertida.

Conforme mencionado, para a implementação de todo o escopo do projeto desenvolvido, é necessário buscar fontes de financiamento complementares. Para tanto, foi realizado o mapeamento e articulação com potenciais fontes financiamento, a fim de explorar oportunidades para o município. Foram elaboradas, ainda, orientações à equipe municipal visando o sucesso na captação do recurso. Para a viabilização deste projeto, propõem-se um modelo de financiamento composto pelo seed money e por um financiamento complementar.

pag. **11** 

A iniciativa Urban-LEDS II "Acelerando Ação Climática por meio da Promoção de Estratégias de **Desenvolvimento Urbano** de Baixas Emissões" visa

tornar as estratégias

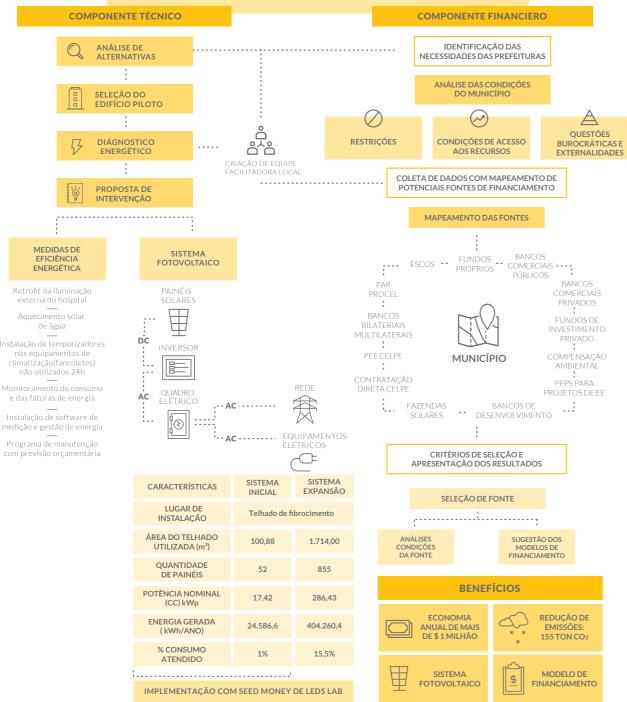
de desenvolvimento de

baixa emissão uma parte

fundamental da política

e planejamento urbano nas cidades.

LEDS Lab busca melhorar a capacidade do Recife no desenvolvimento de projetos financiáveis de mitigação e adaptação às mudança do clima. Assim, está em desenvolvimento um piloto de eficiência energética e geração distribuída no Hospital da Mulher do Recife (HMR)



pag. **13** 

# INTRODUÇÃO

No Recife, o projeto apresentado no processo de seleção para o LEDS Lab foi o "Recife Cidade da Eficiência Energética", que visa a segurança do suprimento energético com crescimento econômico através da adoção de eficiência energética e fontes limpas de energia. Neste contexto, o projeto traçou linhas de ação prioritárias para as diferentes áreas da prefeitura, iniciando nas unidades de Saúde, seguido da sede da Prefeitura, unidades de educação e esporte. O primeiro passo então se dá com a atuação nos edifícios da saúde, em três tipologias principais: Upinhas, Unidades de Saúde da Família e no Hospital da Mulher do Recife (HMR).

O HMR foi selecionado para ser o projeto piloto e representar a primeira ação do Projeto "Recife Cidade da Eficiência Energética", configurando-se como um modelo municipal de eficiência energética e enfrentamento às mudanças climáticas. O quadro a seguir apresenta a relação entre os diferentes níveis de atuação do LEDS Lab e do projeto piloto.

Neste contexto, o projeto piloto focará na implantação de medidas de mitigação que envolvam o uso de energia solar fotovoltaica e/ou de ações de eficiência energética no Hospital da Mulher do Recife (HMR). Foram realizadas visitas técnicas no HMR nos dias 28 e 30 de janeiro, com o objetivo de entender a dinâmica de consumo de energia, dos principais sistemas consumidores e identificar melhorias e medidas para reduzir o consumo energético e as despesas com energia elétrica do

No dia 30/01/2020 foi realizada uma reunião para estruturar o Grupo de Trabalho (GT) do LEDS Lab com a equipe da Prefeitura do Recife. Os objetivos específicos da reunião foram:

- · Mobilizar e envolver diferentes secretarias e órgãos municipais no LEDS Lab com a intenção principal de fomentar a estruturação de governança climática na Prefeitura,
- · Envolver diferentes atores da Prefeitura no desenvolvimento do projeto piloto, no HMR, identificando como cada ator pode contribuir e aprender com o desenvolvimento do piloto.

Ao final dessa reunião foram anotadas as iniciativas de colaboração para o projeto piloto indicadas pelas participantes de diferentes secretarias e órgãos municipais. A tabela abaixo apresenta a composição do GT e suas iniciativas de colaboração.

CONTRIBUIÇÕES	ORGANIZAÇÃO
<ul> <li>Projeto Barco Solar: Fase de contratação do serviço para primeiro semestre de 2020</li> <li>Articular para captar recursos internacionais para escalar o projeto</li> <li>Possibilidade participar do Intersolar em Fortaleza em 15 e 16 de Abril</li> </ul>	ARIES
<ul> <li>Começar mesmo pelo básico, no dia-a-dia com os funcionários: treinamento e conscientização.</li> <li>Análise de pontos de fuga de energia: tomadas, vedação de portas e janelas.</li> </ul>	Secretaria de Defesa Civil
<ul> <li>Aprender para conceber uma intervenção para moradia popular.</li> <li>Contribuir com a transversalidade do tema/projeto.</li> </ul>	Secretaria de Habitação

CONTRIBUIÇÕES	ORGANIZAÇÃO
<ul> <li>Identificar se necessário os agentes dentro de SFC.</li> <li>Viabilizar/articular junto ao GABPE o financiamento.</li> <li>Realizar o monitoramento das ações.</li> </ul>	Secretaria de Saúde
• Contribuir com estudos que auxiliem nas tomadas de decisão.	Secretaria de Meio Ambiente e Sustentabilidade
<ul> <li>Análise de termo de referência em caso de licitação.</li> <li>Integração e coordenação do projeto.</li> <li>Ponto focal para financiamento com instituições financeiras.</li> <li>Auxiliar comunicação entre secretários.</li> </ul>	Gabinete de Projetos Especiais (GABPE)
<ul> <li>Usando o HMR como modelo para sensibilização dos nossos alunos sobre as questões ambientais em especial a temática da eficiência energética.</li> <li>Trabalhar a educação e a mudança de cultura para contribuir com a sustentabilidade ambiental.</li> </ul>	Secretaria de Educação
• Melhoria no reuso de água potável ou em projetos de captação de água pluvial.	Equipe de manutenção do HMR
<ul> <li>Contribuir com o Grupo de trabalho na construção.</li> <li>Aprender.</li> </ul>	Secretaria de Urbanização
<ul> <li>Disponibilização de dados meteorológicos (insolação, temperatura, vento, umidade relativa, dados históricos, prognóstico climático, chuva), em valores médios mensais e diários</li> </ul>	APAC

Tabela 3. Composição do GT e contribuições.

Destaca-se que o GT sempre foi informado do status do projeto, com determinados períodos para coleta de opiniões e sugestões. Dentro do objetivo geral do LEDS Lab está a melhora da capacidade interna da prefeitura, portanto, a criação e mobilização de um GT para acompanhar a execução do projeto ploto torna-se muito importante para a governança climática.

Seguindo a estruturação do projeto, ocorreu o processo de validação das medidas de mitigação elencadas pela consultoria, após a validação pelos pontos focais e mobilização do GT para coletas de contribuições, realizouse dia 22/06/2020 uma reunião final para validação das

medidas, com a participação de membros da Prefeitura e do Hospital da Mulher do Recife (HMR).

Após a apresentação do status do projeto e quais seriam as medidas elencadas para implementação, avaliou-se que o seed money seria destinado a implantação do sistema fotovoltaico no hospital, pontuando principalmente o aspecto da visibilidade que essa medida possui. O projeto de retrofit da iluminação externa seria também detalhado em um projeto básico. Essa decisão e confirmação de interesse foi oficializada com a assinatura de Ofício do Prefeito (Anexo 1). A figura abaixo ilustra o processo de tomada de decisão sobre o projeto piloto no Recife:

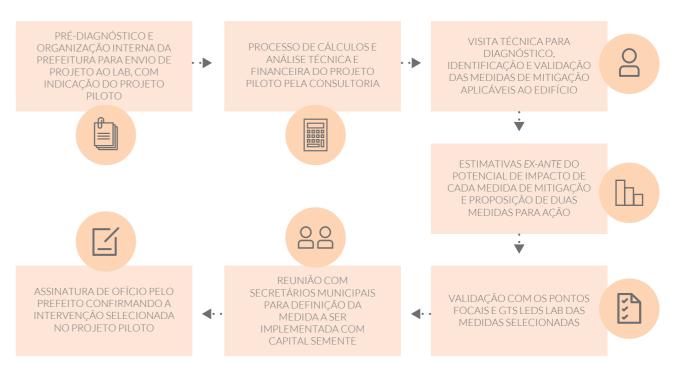


Figura 3. Processo de tomada de decisão sobre a implementação do piloto.

Fonte: Consultorias, 2020

Conforme mencionado, para a implementação de todo o escopo do projeto desenvolvido, é necessário buscar fontes de financiamento complementares. Para tanto, foi realizado o mapeamento e articulação com potenciais fontes financiamento, a fim de explorar oportunidades para o município. Foram elaboradas, ainda, orientações à equipe municipal visando à replicação do projeto-piloto.

O HMR foi selecionado para ser o projeto piloto e representar a primeira ação do Projeto "Recife Cidade da Eficiência



Energética", configurando-se como um

modelo municipal de eficiência energética

e enfrentamento às mudanças climáticas.

2

# **MARCO REGULATÓRIO**

No âmbito da regulamentação brasileira, apresenta-se abaixo as principais regulamentações legislativas e técnicas que estabelecem o quadro de referência no qual se enquadram os projetos de eficiência energética e energia solar fotovoltaica em municípios.

	DESCRIÇÃO
NORMATIVOS <u>Lei Nº 10.257/2001</u> <u>Estatuto das Cidades</u>	Regulamenta os artigos 182 e 183 da Constituição Federal, estabelece diretrizes gerais da política urbana e dá outras providências. Em especial, aponta algumas parcerias para implantação de empreendimentos urbanísticos.
<u>Lei N° 10.295/2001</u> <u>Lei da Eficiência Energética</u>	Dispõe sobre a Política Nacional de Conservação e Uso Racional de Energia.
Decreto de 8 de dezembro de 1993	Dispõe sobre a criação do Selo de Eficiência Energética.
<u>Decreto N° 8.540/2015</u>	Estabelece, dentre outros pontos, a implementação de medidas que reduzam o consumo de energia.
Instrução Normativa N° 2 SLTI/2014	Estabelece a obrigatoriedade de obtenção da Etiqueta Nacional de Conservação de Energia (ENCE) nível A nos projetos e respectivas edificações públicas federais novas ou que recebam <i>retrofit</i> .
Portaria N° 23 - MPOG/2015	Estabelece boas práticas de gestão e uso de Energia Elétrica e de Água nos órgãos e entidades da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional e dispõe sobre o monitoramento de consumo desses bens e serviços.
Resolução Normativa ANEEL N° 414/2000	Estabelece as condições gerais de fornecimento de energia elétrica aos consumidores.

Resolução Normativa ANEEL N° 482/2012	Estabelece as condições gerais para o acesso de microgeração e minigeração distribuída aos sistemas de distribuição de energia elétrica, o sistema de compensação de energia elétrica, e dá outras providências.
Resolução Normativa ANEEL N° 687/2015	Altera a Resolução Normativa no 482/2012.
Resolução Normativa ANEEL N° 786/2017	Altera a Resolução Normativa no 482/2012.

Tabela 4. Principais normativos relacionados a projetos de eficiência Fonte: Consultorias, 2020. energética e energia solar fotovoltaica em municípios.

Existem também diferentes normas técnicas relacionadas à eficiência energética e geração distribuída, como a NBR 5410 – Instalações elétricas de baixa tensão, NBR 5413 – Iluminância de interiores, e NBR 6401 – Instalações elétricas de ar-condicionado. Todas as normas aplicáveis ao projeto piloto serão apresentadas nos projetos básicos desenvolvidos (sistema de geração fotovoltaica e iluminação). A tabela a seguir apresenta os principais instrumentos de política urbana que podem contribuir ao desenvolvimento de projetos de eficiência energética e energias renováveis.

INSTRUMENTOS DE	DESCRIÇÃO	
POLÍTICA URBANA  Plano Diretor	O Plano Diretor, instituído por lei, é o principal instrumento territorial de um município. Ele é o elo central que comun instrumentos que regem elementos específicos do tecido o Plano Diretor que apresenta o caminho, ou objetivo, par esforços de desenvolvimento urbano estão direcionados	ica os diferentes o urbano. É ra o qual os
Código de Obras e Edificações	Este instrumento dá as diretrizes que regem as construç individualmente. Contém normas técnicas para a execuç tipos de construções, bem como define os procedimento de projetos e licenças para realização de obras.	ão de diversos
Lei de Parcelamento	Lei que trata de diretrizes para a criação de loteamentos cidade. Esta diretriz pode estar contida em uma lei de Pa explícito diretamente no plano diretor.	
Lei de Uso e Ocupação do Solo	Este instrumento dá as diretrizes que regem as construç individualmente.	ões
	Tabela 5. Instrumentos de Política Urbana.	Fonte: Consultorias, 2020.

Para mais informações sobre a evolução normativa referente a eficiência energética e sustentabilidade em edifícios públicos, bem como boas práticas e propostas de melhoria, sugere-se consultar um estudo desenvolvido para a Secretaria de Patrimônio da União (SPU/ME) no âmbito do projeto de cooperação entre a GIZ e o Ministério de Desenvolvimento Regional (MDR), Eficiência Energética para o Desenvolvimento Urbano Sustentável (EEDUS), disponível neste link.

# INSUMOS TÉCNICOS PARA IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO PILOTÓ

Esta seção tem como objetivo apresentar os principais insumos técnicos para a viabilização do projeto piloto na Hospital da Mulher do Recife (HMR), no município do Recife.

A partir dos dados disponibilizados pela equipe de manutenção do HMR e da Secretaria de Saúde da Prefeitura do Recife, da visita técnica e do diagnóstico energético realizado pela consultoria, foram selecionadas duas medidas de mitigação para serem detalhadas a nível de projeto básico. O intuito foi possibilitar a elaboração de um termo de referência para contratação com capital semente ("seed money") do projeto Urban-LEDS II, bem como a aplicação a outras fontes de financiamento.

Apresenta-se a seguir uma breve descrição do processo de diagnóstico energético, o detalhamento dos projetos básicos de **geração de energia solar fotovoltaica** e de iluminação interna, bem como recomendações de outras medidas de mitigação identificadas.

# 3.1 DIAGNÓSTICO **ENERGÉTICO NO HMR**

O processo de diagnóstico energético é uma ferramenta essencial para compreensão e planejamento de ações como parte integrante de um Programa de Gestão de Energia. Ele pode ser caracterizado como uma análise completa do uso e consumo de energia de uma organização ou edifício, identificando áreas de uso significativo e oportunidades de

melhoria do desempenho energético. A norma ABNT NBR ISO 50.002 é referência para orientar a realização de diagnósticos energéticos, e específica suas etapas e requisitos, como destacado na figura a seguir:



Figura 4. Fluxograma do processo de diagnóstico energético.

Fonte: elaboração própria a partir da ISO 50.002 e do Guia Prático para Realização de Diagnósticos Energéticos (Mitsidi, CBCS & Procel, 2015)

Um diagnóstico energético pode ter como escopo diferentes níveis de detalhamento e profundidade nas análises. A definição mais aceita dos diferentes níveis, que são três, é da Sociedade Americana de Engenheiros de Aquecimento, Refrigeração e Ar Condicionado (ASHRAE): análise preliminar, também chamada de walk-through survey (nível 1), análise energética (nível 2) e análise detalhada de medidas de alto custo de investimento (nível 3). O diagnóstico realizado no HMR pela consultoria se enquadra no nível 1, que tem como principais características:

- Levantamento inicial de dados e caracterização da edificação.
- Reunião com o proprietário e gestores prediais para identificação de características de operação, histórico, problemas especiais e previsões de reforma.

- Entendimento do consumo de energia em nível da edificação.
- Identificação e estimativa de redução de consumo de medidas de zero ou baixo custo.
- Identificação de Medidas de Eficiência Energética (MEEs)<sup>3</sup> que requerem estudos adicionais e estimativa de redução de consumo e custos de investimento.

Como mencionado, o processo de diagnóstico energético é parte de um Sistemas de Gestão de Energia, e passa a fazer parte da etapa de Planejamento Energético. A norma ABNT NBR ISO 50.001 é referência para sistemas de gestão de energia, e suas principais atividades estão descritas na figura a seguir:

 $^3\,\mathrm{No}\,\mathrm{contexto}\,\mathrm{do}\,\mathrm{LEDS}\,\mathrm{Lab}$ e do projeto Urban-LEDS II, que tem como foco o setor de energia, as MEEs também são chamadas de Medidas de Mitigação (MMs).

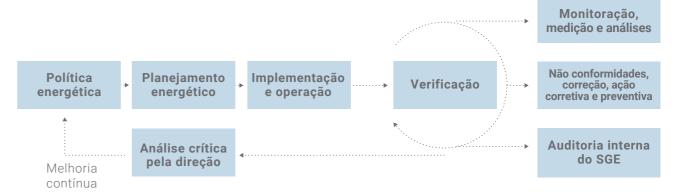


Figura 5. Modelo de sistema de gestão de energia da ISO 50.001

Fonte: Guia Prático para Realização de Diagnósticos Energéticos (Mitsidi, CBCS & Procel, 2015)

Assim como se apresentam as normas internacionais, é importante destacar e referenciar os trabalhos desenvolvidos pelo Ministério do Meio Ambiente (MMA) no tema de Eficiência Energética em Edificações. Duas referências principais são o Guia Prático para Realização de Diagnósticos Energéticos, e o Guia Prático de Conceitos e Ferramentas de Gestão e Auditoria Energéticas. Mais informações estão disponíveis no site do Projeto 3E. Mais informações sobre sistemas de gestão de energia e eficiência energética também podem ser encontrados no Guia Interativo de Eficiência Energética em Edificações.

No caso do Hospital da Mulher do Recife (HMR), o diagnóstico energético teve início em janeiro de 2020 com a solicitação inicial de informações sobre a edificação à Prefeitura, sendo requisitados:

- Faturas de energia elétrica emitidas pela concessionária local (CELPE) dos últimos 12 meses.
- Ano de construção, área construída, área útil<sup>4</sup>, área condicionada, quantidade de usuários, horário de operação, e descrição dos sistemas instalados, em especial o de condicionamento de ar.
- Projeto do hospital, incluindo a planta arquitetônica, projetos elétrico e hidráulico.
- Fotos da cobertura, do quadro de entrada de energia elétrica, do medidor da concessionária, especificações do material e área da cobertura.

<sup>4.</sup> A área útil inclui áreas comuns, banheiros e circulação mas exclui andares técnicos e estacionamentos

Foram realizadas visitas técnicas no HMR nos dias 28 e 30 de janeiro de 2020, com o objetivo de conhecer os principais sistemas consumidores de energia, as ações de eficiência energética e boas práticas já implementadas, e encontrar oportunidades de melhoria do desempenho energético. Foram identificadas as seguintes ações já desenvolvidas e boas práticas:

- Sistema de condicionamento de ar que conta com uma torre de termoacumulação, que permite o desligamento dos chillers<sup>5</sup> no horário de ponta<sup>6</sup> (17h às 21h).
- Desligamento das bombas secundárias do sistema de climatização no período noturno (00h às 05h).
- Roda entálpica para pré-tratamento de ar externo, retirando parte da carga térmica causada pela umidade e temperatura externa e reduzindo o consumo de energia.

- Inversores de frequência<sup>7</sup> instalados nas bombas secundárias e fancoils<sup>8</sup>.
- Plano de Manutenção e Controle (PMOC) e equipe de manutenção dedicada.
- Troca de todas as lâmpadas de iluminação interna para LED em 2018/2019, com recursos da CELPE.
- Equipamentos com Etiqueta Nacional de Conservação de Energia (ENCE) nível A e/ou com Selo Procel.
- Estação de tratamento de esgoto.
- Reaproveitamento da água de descarte das torres de resfriamento<sup>9</sup> para jardinagem.

As medidas de melhoria do desempenho energético são descritas nas próximas seções deste capítulo.

- 7. Inversores ou variadores de frequência são dispositivos eletrônicos capazes de acionar um motor elétrico e controlar sua frequência e a tensão de alimentação simultaneamente, permitindo assim o controle da velocidade de giro e potência, de modo a reduzir a potência dos motores em momentos que não são 100% requeridas.
- 8. Fancoils são equipamentos com serpentinas e ventiladores, por onde passa a água gelada do sistema central para distribuir ar frio aos ambientes climatizados.
- 9. As torres de resfriamento são equipamentos que tem como finalidade remover calor do sistema de ar condicionado.

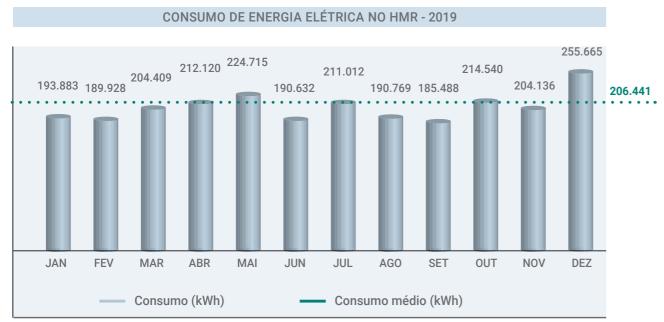


Gráfico 1. Consumo de energia elétrica no HMR em 2019.

Fonte: CELPE.

HOSPITAL DA MULHER DO RECIF	FE (HMR)
Ano de Construção	2016
Área Construída Total (m²)	13.068,01 m²
Área Útil Total (m²)	11.002,77 m²
Área Útil Condicionada Total (m²)	9.572,41 m²
% de Área Útil Condicionada	87%
Número de andares	3
Número de elevadores	3
Número de funcionários	400 por turno de 12h
Pacientes e acompanhantes	200 por turno de 12h
Taxa de ocupação do edifício <sup>10</sup>	100%
Horário de Operação	24h
Capacidade Térmica Instalada de Climatização	Central de Água Gelada com Chillers a Água, Torres de Resfriamento e Tanque de Termoacumulação Fancoils com roda entálpica Fancoletes do tipo cassete em ambientes de uso não contínuo
Consumo anual de energia elétrica (2019)	2.477.294 kWh/ano
Intensidade de Uso Energético <sup>11</sup> (EUI)	225,15 kWh/m²/ano

Tabela 6 Dados do HMR

pag. **21** 

Fonte: Hospital da Mulher do Recife, 2020.

<sup>5.</sup> Chillers são equipamentos que trocam calor de um fluido refrigerante para um fluido intermediário, como a água gelada, que pode ser distribuída para equipamentos de ar condicionado em diferentes ambientes. É utilizado em sistemas centrais de climatização. A torre de termoacumulação armazena parte desta água gelada para ser utilizada nos momentos de desligamento dos chillers

<sup>6.</sup> O horário de ponta é um intervalo de tempo em que a tarifa de energia elétrica é mais cara que o restante do dia.

<sup>10.</sup> Percentual de conjuntos ou pavimentos ocupados.

<sup>11.</sup> O EUI é um indicador de intensidade de consumo energético que relaciona o consumo anual por área útil, utilizado para comparação de desempenho energético de edifícios de uma mesma tipologia (benchmarking energético).

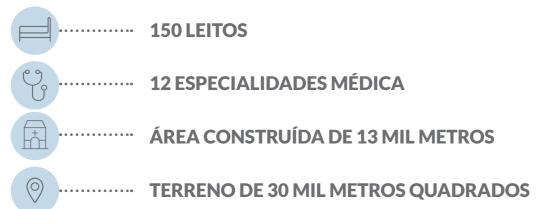
# 3.2 INSTALAÇÕES

Localizado no município do Recife, o Hospital da Mulher do Recife (HMR), inaugurado em 10 de maio de 2016, possui 150 leitos, atendendo 12 especialidades médicas numa área construída de 13 mil metros quadrados em um terreno de 30 mil metros quadrados. Sua estrutura é formada por um conjunto de prédios de dois a três andares e estacionamento. Abaixo é possível ver uma imagem superior do terreno do hospital.



Figura 6. Foto Via Satélite e da entrada do HMR.

Fonte: Google Maps.





Nas imagens a seguir é possível ver a estrutura interna e externa do hospital, bem como sua cobertura.



Figura 7. Foto da Cobertura e da Área Externa superior do HMR.



Fonte: Consultorias, 2020.





Figura 8. Fotos do Corredor da Enfermaria e do Pronto Atendimento do HMR, com destaque para a iluminação interna.

Fonte: Consultorias, 2020.





Figura 9. Foto da Cozinha e da Área Interna do HMR, com destaque para iluminação natural (direita).

Fonte: Consultorias, 2020.





Figura 13. Foto da torre de termoacumulação (esquerda) e da estação de tratamento de esgoto do HMR (direita).

Fonte: Consultorias, 2020

ANDAR	AMBIENTE	ÁREA ÚTIL (M²)	ÁREAS TÉCNICAS E DEPÓSITOS (M²)	ÁREA CONSTRUÍDA TOTAL (M²)
	Emergência	698,02	-	698,02
	Imagem	729,34	-	729,34
	Casa da mãe	348,12	-	348,12
	Ambulatório	1139,56	-	1139,56
	Refeitório	132,95	-	132,95
	Nutrição (coz. + lac.)	376,19	-	376,19
	Caf	63,37	-	63,37
	Auditório	84,2	-	84,2
0	Farmácia central	64,39	-	64,39
TÉRREO	Almoxarifado	25,73	-	25,73
F	Alameda de serviço	366,4	-	366,4
	Praça interna	445,45	-	445,45
	Vestiários func.	73,76	-	73,76
	Repouso médico	70,49	-	70,49
	Diretoria/recepção	357,39	-	357,39
	Necr./roup./same	119,37	-	119,37
	Sony santos	225,54	-	225,54
	Samu	487,28	-	487,28
	Serviços (casa gases / cag / subestação / lixeira / guarita)	-	492,72	492,72
	Alojamento conj	1094,56	-	70,49
	UTI mulher	337,35	-	357,39
	UTI neonatal	290,99	-	119,37
	Bloc cirurgico	449,73	-	225,54
DAR	Circulação	644,34	-	70,49
1° ANI	CPN	337,26	-	357,39
_	CME	236,18	-	119,37
	Agen. Transf.	119,05	-	225,54
	Auditório	43,2	-	119,37
	Administrativo	314,41	-	314,41
œ	Alojamento conj	1328,15	-	225,54
2° ANDAR	Casas de máquinas	0	985,56	985,56
2° p	Pavim. Tec. Desc.	0	586,96	586,96
	TOTAL	11.002,77	2.065,24	13.068,01

Tabela 7. Quadro de áreas do HMR.

pag. **25** 

Fonte: Hospital da Mulher do Recife, 2020.

# 3.3 INSUMOS PARA CONTRATAÇÃO DE PROJETO DE GERAÇÃO FOTOVOLTAICA

Um sistema de geração de energia solar fotovoltaica é um sistema capaz de gerar energia elétrica a partir da radiação solar, e seus principais componentes são os painéis solares, inversores e controladores de carga. O projeto desenvolvido para o HMR é enquadrado como geração distribuída, ou seja, caracteriza-se pela forma descentralizada de geração de energia realizada junto ou próxima aos seus consumidores. No Brasil, a geração distribuída é regulamentada pelas resoluções normativas da Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL), REN Nº 482/2012. REN Nº 687/2015 e REN Nº 786/2017, que estabelecem as condições gerais para o acesso e injeção de energia na rede do Sistema Interligado Nacional (SIN) e o sistema de compensação de

energia elétrica. Sistemas com potência nominal inferior a 75 kW são classificados como microgeração, e sistemas com potência superior a 75 kW e inferior a 5 MW são classificados como minigeração distribuída.

Foram desenvolvidos dois projetos básicos para o sistema de geração fotovoltaica do HMR: um sistema inicial, de 17 kW, a ser implementado com o uso do capital semente do projeto Urban-LEDS II, e uma expansão de 244 kW, com o objetivo de servir de insumo para obtenção de financiamento e ampliação dos benefícios da geração de energia renovável para o hospital. A expansão foi projetada de forma a garantir o maior aproveitamento possível do telhado do HMR, de modo que a usina passará a ser enquadrada como minigeração distribuída.

A linha de base para o dimensionamento do sistema de geração de energia fotovoltaica considerou o consumo de energia elétrica do HMR entre os meses de julho de 2019 a junho de 2020. Considerou-se um consumo anual de 2.605.000 kWh.



Um sistema de geração de energia solar fotovoltaica é um sistema capaz de gerar energia elétrica a partir da radiação solar, e seus principais componentes são os painéis solares, inversores e controladores de carga.

# a. Especificações técnicas do sistema

A Tabela a seguir apresenta um resumo das especificações técnicas dos projetos básicos inicial e de expansão para o HMR. Encontram-se anexos os projetos básicos completos dos dois sistemas, contendo:

- Projeto Básico (diagrama unifilar; layout da estrutura, painéis, strings e infraestrutura, detalhes do projeto).
- Relatório Econômico.Memorial Técnico Descritivo.
- Norma de Microgeração Conexão de Microgeradores da CELPE.
- Planilha de Micro e Minigeração da CELPE.
- Certificados e especificações técnicas dos inversores e dos módulos fotovoltaicos.

DADOS DE GERAÇÃO DO SISTEMA FOTOVOLTAICO PREVISTO	INICIAL	EXPANSÃO	TOTAL
Potência Nominal Corrente Alternada (CA) - kW	17,00 kW	244 kWp	261,00 kW
Potência Nominal Corrente Contínua (CC) - kWp	17,42 kWp	286,43 kWp	303,85 kWp
Número de módulos	52 módulos	855 módulos	907 módulos
Potência Nominal CC de cada módulo - Wp	335 Wp	335 Wp	335 Wp
Tecnologia dos Módulos	Policristalino	Policristalino	Policristalino
Local Previsto de Instalação	Telhado de Fibrocimento	Telhado de Fibrocimento e Laje	Telhado de Fibrocimento e Laje
Área do Telhado Utilizada (m²)	100,88 m²	1714,00 m²	1814,00 m²
Quantidade de Inversores Fotovoltaicos	1 inversor	10 inversores	11 inversores
Potência Nominal do Inversor CA - kW	17,0 kW	2x 60 kW 1x 40 kW 3x 20kW 4x 6 kW	-
Energia gerada (kWh/ano)	24.586,6 kWh/ano	404.260,4 kWh/ano	428.847 kWh/ano
Percentual do consumo atendido	1%	15,5%	16,5%

Tabela 8. Especificações técnicas do sistema fotovoltaico do HMR

Fonte: Consultorias, 2020.

# b. Critérios de qualidade

Neste item, são apresentados critérios de qualidade a serem avaliados para a contratação e instalação do sistema fotovoltaico.

- Atender a todas as normas vigentes e às especificações técnicas exigidas pela distribuidora local e pela Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL), presentes no Memorial Descritivo em Anexo;
- · O projeto executivo fotovoltaico seja elaborado e executado por empresa qualificada e especializada;
- · Elaborar ART (Atestado de Responsabilidade Técnica) de projeto com profissional registrado no CREA,
- A empresa contratada deve comprovar a execução de outros projetos que somem, pelo menos, 200 kWp;
- Usar componentes de qualidade em toda instalação: estrutura, fixações, infraestrutura elétrica, dispositivos de proteção etc;
- Apresentar e manter um engenheiro civil ou arquiteto com experiência em execução de obra em estruturas de telhados e coberturas de edificações, comprovada por meio de apresentação do acervo técnico emitido pelo respectivo CREA ou CAU;
- Destaca-se que a contratada deverá remover e providenciar destinação adequada, seguindo as regras da legislação brasileira e local, bem como as boas práticas de reuso e reciclagem, e às suas custas, quaisquer sobras e restos de materiais, bem como equipamentos e acessórios inservíveis e/ou desinstalados, dos locais de prestação dos serviços, cumprindo as exigências dos órgãos de controle ambiental, responsabilizando-se, ainda, por quaisquer danos causados em decorrência do transporte ou dos serviços.

# c. Orçamento

pag. 27

Neste item é apresentado o orçamento do sistema fotovoltaico previsto, considerando a etapa inicial (17kW) e a possível posterior expansão. Maiores detalhes podem ser vistos no projeto básico em anexo a este relatório, em especial o Relatório Econômico.

ORÇAMENTO DO SISTEMA FOTOVOLTAICO PREVISTO	INICIAL	EXPANSÃO	TOTAL
Custo do Sistema Fotovoltaico  Painéis fotovoltaicos de 335 Wp ou superior Inversores  Estrutura de fixação para instalação em telhado cerâmico  Quadros de Proteção, Cabeamento, Eletrodutos e Conectores Trecho em Corrente Contínua  Quadros de Proteção, Cabeamento, Eletrodutos e Conectores Trecho em Corrente Alternada  Instalação Eletromecânica  Projeto de Engenharia e Aprovação na CELPE  Testes e Comissionamento conforme NBR 16274  Manual de Operação e Manutenção e Certificados de Garantia	R\$ 73.253	R\$ 1.101.075	R\$ 1.174.328
Laudo da cobertura • Serviços de Engenharia Civil para avaliar o estado do telhado e a carga máxima suportada	R\$ 18.000 <sup>12</sup>	-	R\$ 18.000
Adequação da cabine primária  • Adequação das proteções na cabine por conta da microgeração (relé, disjuntor)	-	R\$ 60.000 <sup>13</sup>	R\$ 60.000
TOTAL	R\$ 91.253	R\$ 1.161.075	R\$ 1.252.328
Custo de Manutenção • Serviços para lavagem dos módulos, reavaliação de conexões, reaperto de parafusos e check-up geral do sistema	R\$ 733 ao ano	R\$11.000 ao ano	R\$11.000 ao ano
Economia mensal (R\$/mês)	R\$ 793,41	R\$ 15.086,74	-
Tempo de retorno do investimento – payback	6 anos e 11 meses	5 anos e 7 meses	-

Tabela 9. Orçamento Sistema Fotovoltaico previsto. Fonte: Consultorias, 2020.

- 12. Valor estimado
- 13. Valor estimado

# d. Orientações para manutenção

Nesta seção são apresentadas as atividades básicas de manutenção dos componentes de um sistema de geração de energia fotovoltaica. Para mais detalhes dos procedimentos, verificar no anexo o Memorial Descritivo do projeto básico.

#### I. Limpeza dos módulos fotovoltaicos

Limpeza dos módulos FV com água corrente e pano para retirar as sujeiras incrustadas, feita com periodicidade anual por um especialista. Deve ser feita preferencialmente nas primeiras horas da manhã e/ou final da tarde, inibindo choques térmicos que possam danificar os módulos.

# II. Inspeção e Correção de infraestrutura e componentes elétricos

- Inspecionar em busca de corrosão ou sinais de umidade elevada os quadros elétricos;
- Checar funcionamento de disjuntores e chaves;

 Testar isolação dos cabos das strings em relação à terra e inspecionar cabos para sinais de rachados, defeitos, conexões soltas.

III. Realizar regularmente inspeção visual nos inversores e painéis, buscando danos localizando vidros trincados/quebrados

# IV. Observar potenciais sombreamentos não previstos antes da instalação do sistema

Verificar se algum objeto, como vegetação, está causando sombreamento indevido nos arranjos, que podem vir a prejudicar a operação ou a vida útil do sistema.

#### V. Monitorar a produção de energia (via inversor)

Observar no display do inversor os indicadores operacionais instantâneos e comparar os valores observados com os esperados.

# 3.4 INSUMOS PARA CONTRATAÇÃO DE PROJETO DE ILUMINAÇÃO

Esta seção apresenta os insumos técnicos e projeto básico para o retrofit da iluminação externa do estacionamento do HMR.

O sistema atual é composto por luminárias de vapor de sódio, sendo proposta a alteração para luminárias de LED, estudando a possibilidade e o custo benefício de sistemas de automação como relé fotoelétrico e telegestão.

A tecnologia LED (em inglês: *light-emitting diode*) é uma das mais utilizadas atualmente pois traz diversos benefícios em relação a fontes de luz tradicionais, principalmente considerando seu custo x benefício por ter uma maior eficiência luminosa<sup>14</sup>, ou seja, emite a mesma quantidade de luz com uma potência menor.

Seu funcionamento acontece transmitindo luz por eletroluminescência, ao contrário de fontes de luz tradicionais, como incandescente que emitem luz ao aquecer um filamento, ou fluorescentes e vapor de sódio que produzem luz a partir de descarga elétrica no gás. Fora a diferença de funcionamento, suas principais vantagens são:



#### Vida útil

Aproximadamente 50.000 horas de consumo, o que equivale a 17 anos de uso considerando 8 horas diárias.



#### Baixo custo de manutenção

Por ter grande vida útil, gera menos necessidade de substituição.



pag. 29

## Menor risco de acidente

Trabalha em baixa tensão, portanto pode ser utilizada em ambientes úmidos sem oferecer risco de choque e não esquenta, portanto não tem risco de queimadura.



# Não emite raios infravermelhos ou ultravioletas

Pode ser usado para iluminação de construções históricas ou vegetação sem preocupação de causar danos.



#### São recicláveis

Considerada como um equipamento eletrônico, suas peças podem ser recicladas e não possuem elementos nocivos ao ambiente se descartadas incorretamente como as lâmpadas fluorescentes, ou vapor de sódio que contém mercúrio.

É importante destacar que fatores não relacionados com a qualidade das lâmpadas LED podem afetar sua durabilidade, como oscilações da rede elétrica ou mal contato no ponto de instalação.

Por ser uma "nova" tecnologia, seu custo inicial é mais alto quando comparado a outras fontes de iluminação. Portanto, para avaliar sua viabilidade econômica é necessário avaliar o tempo de retorno do investimento (payback) considerando as economias obtidas na operação, como as despesas com energia elétrica e manutenção.

# e. Especificações técnicas do sistema

Os dados das luminárias existentes e fotometria foram obtidos por meio da visita técnica e do contato com a equipe de manutenção do Hospital, e alguns dados foram estimados a partir de pesquisa de modelos similares disponíveis no mercado. As figuras e tabelas abaixo descrevem a situação atual do sistema.



Figura 10. Imagem de satélite do terreno.

Fonte: Google Maps. Acesso em maio 2020.

SISTEMA ATUAL - PREMISSAS					
Quantidade de postes 15	87				
Altura (m)	9,0				
Lâmpadas	Vapor de Sódio				
Potência (W)	250				
Fluxo luminoso (lm)	20.500lm				
Eficiência (lm/W)	64 lm/W				

Tabela 10. Caracterização do sistema atual de iluminação externa do HMR

Fonte: Consultorias, 2020.



Figura 11. Esquerda: Foto de uma luminária existente – Direita: Imagem da luminária considerada em simulação.

Fonte: Visita técnica e https://lumsearch. com/ acesso em julho 2020

AVAILABLE EQUIPMENT	NOMINAL LAMP POWER	LAMP FLUX	LUMINOUS EFFICACY	CCT	CRI
1x Metal halide lamp	250 W	20500 lm	64 lm/W	4500 K	65

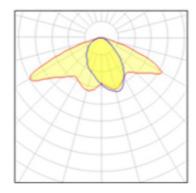


Figura 12. Ficha técnica da luminária considerada na simulação. Fonte: https://lumsearch.com/. Acesso em julho 2020.

<sup>15.</sup> A posição e quantidade foi definida conforme projeto de elétrica, observada em levantamento fotográfico e confirmada com a equipe técnica do HMR.





Figura 13. Análise de fotos para determinar altura dos postes.

Fonte: Adaptado de fotos da visita técnica.

Para definir o parâmetro de qualidade utilizado para avaliar o sistema de iluminação artificial do estacionamento externo foi realizada uma pesquisa das normas existentes, nacionais e internacionais. O critério escolhido foi o da norma EN 12464-2 - *Lighting of work places - Part 2: Outdoor work places*. Foi utilizada norma internacional, pois a norma brasileira de iluminação artificial (baseada em uma norma internacional) contempla apenas espaços internos.

ÁREAS DE ESTACIONAMENTO	ILUMINÂNCIA <sup>16</sup> REQUERIDA (LUX)
Tráfego leve	5 lux
Tráfego médio	10 lux
Alto tráfego	20 lux

Tabela 11. Caracterização do sistema atual de iluminação externa do HMR.

Fonte: EN 12464-2.

A simulação lumínica foi realizada de acordo com as exigências da EN 12464-2, que requer níveis mínimos de iluminância na superfície de trabalho, e, no caso de estacionamentos e vias, é considerada a área de piso. Para o estudo foi utilizado o software de simulação Dialux Evo 9.0. Foram realizadas simulações da situação atual e das propostas de retrofit, e seus resultados são apresentados a seguir.

#### I. Situação atual

O projeto atual conta com 87 luminárias dividida em 19 circuitos, contudo apenas parte é mantida acesa durante a noite. Foram feitas duas simulações, a primeira considerando todas as luminárias acesas e a segunda considerando apenas parte dos circuitos acesos. Foram considerados circuitos alternados, conforme indicado no projeto de elétrica, procurando manter pelo menos 20 lux em todas as áreas para garantir a qualidade da iluminação, sendo aceitável valores de até 5 lux conforme tráfego.

Os resultados da simulação estão indicados nas figuras a seguir. É possível perceber que 100% das lâmpadas acesas resultam em valores de iluminância acima do mínimo de 20 lux exigido pela norma, validando a possibilidade adotada pelo hospital de manter apenas alguns circuitos acesos.

Alguns pontos não atingem o nível mínimo de 20 lux com a iluminação atual. Algumas considerações podem ser feitas para esses locais:

- O pátio de manobra é uma área apenas de circulação de veículos e não de pedestres, sendo aceitável atingir valores mais baixos.
- A área de estacionamento na seção inferior da imagem tem valores acima de 10 lux, aceitável pois está em uma área interna e ter menor tráfego.
- As entradas do Hospital possuem iluminação interna, que contribuem com luminosidade adicional nessas áreas, mas que não foram consideradas na simulação.
- As áreas próximas as vias de acesso recebem luminosidade adicional dos postes públicos, não considerados na simulação.

pag. **33** 



Figura 14 - Simulação situação atual 1, com 100% das luminárias acesas (87). O limite de nível de 20 lux é indicado pela linha escura e cor laranja clara.

Fonte: Dialux Evo

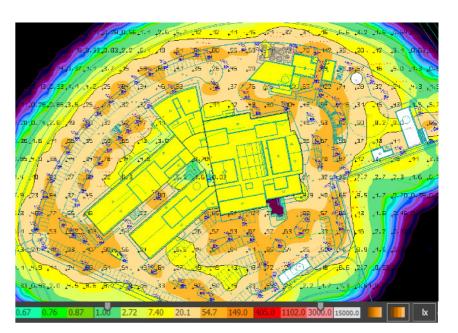


Figura 15- Simulação situação atual 2, com 70% das luminárias acesas (61 - Circuitos 2,4,7,8,9,10,11,13,16,17,18,19). O limite de nível de 20 lux é indicado pela linha escura e cor laranja clara.

Fonte: Dialux Evo

<sup>16.</sup> Também conhecido como iluminamento, este fator corresponde ao fluxo luminoso (Im) incidente em uma superfície por unidade de área (m²) e é medido em lux (Im/m²). Um lux equivale à iluminância em uma superfície plana de 1 m², sobre a qual incide o fluxo luminoso de 1 lm, perpendicularmente a ela.



Figura 16. Simulação Proposta 1 - Iluminação 100% - 87 luminárias de 10.000 lm. O limite de nível de 20 lux é indicado pela linha escura e cor laranja clara

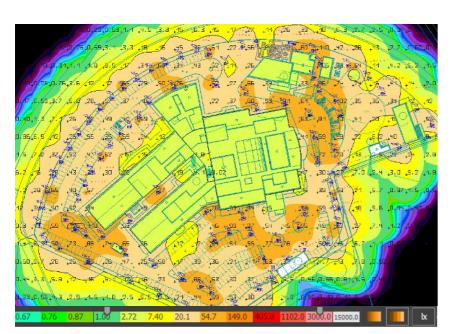


Figura 17. Simulação Proposta 2 - Iluminação 70% - 61 luminárias de 20.000 lm. O limite de nível de 20 lux é indicado pela linha escura e cor laranja clara.

Fonte: Dialux Evo

Fonte: Dialux Evo

#### II. Situação proposta

Para determinar as economias decorrentes do relé fotoelétrico, foram feitas simulações no equinócio de inverno, verão e no solstício, para verificar que horário do dia a iluminação ligaria e desligaria quando atingisse níveis de iluminância pré definidos.

Para definição das luminárias de LED propostas foram procurados modelos disponíveis no mercado com fluxo luminoso equivalente e curva fotométrica similar.

Foram elaboradas e avaliadas três propostas de retrofit:

Proposta 1: considerando o uso de todos os postes existentes (87), com luminárias de menor fluxo luminoso (10.000 lm) de 80W.

Proposta 2: considerando parte dos circuitos ligados (61 postes), com luminárias de fluxo luminoso equivalente a situação atual (20.000 lm) de 140W.

Proposta 3: considerando a retirada de alguns postes (55), com luminárias de fluxo luminoso equivalente a situação atual (20.000 lm) de 140W.

Dentre as propostas simuladas, a 1ª mostra uma situação usando todos os postes atuais e a 2ª e 3ª sugerem a retirada de parte dos postes.

Todas as propostas simuladas atendem o requisito de 20 lux nas principais áreas de circulação, com maiores níveis próximos às entradas. A proposta 1 sugere luminárias com menor fluxo luminoso e potência só que em maior quantidade, enquanto as outras duas opções diminuem a quantidade, mas usa lâmpadas com consumo maior.

A análise de *payback* pode auxiliar na verificação de qual sistema mais viável economicamente a longo prazo. As figuras a seguir apresentam os resultados das simulações.

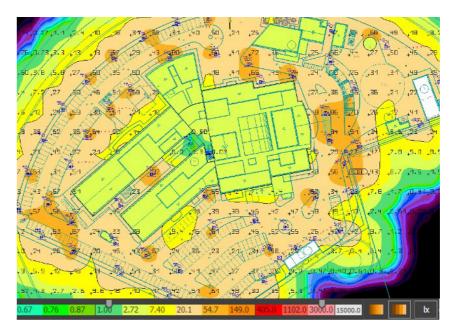


Figura 18. Simulação Proposta 3 - Redução de postes - 55 luminárias de 20.000 lm. O limite de nível de 20 lux é indicado pela linha escura e cor laranja clara.

Fonte: Dialux Evo

# SISTEMAS DE AUTOMAÇÃO

Foi feita uma simulação de iluminação natural para verificar quais seriam os horários de funcionamento do sistema no caso de uso do relé fotoelétrico e dimerização.

A modelagem foi feita no software SketchUp 2016 com plugin do Open Studio e a simulação com Energy Plus 9.3. O arquivo climático utilizado foi "BRA\_PE\_Recife.819580\_INMET", disponibilizado Laboratório de Eficiência Energética em Edificações - LabEEE da Universidade Federal de Santa Catarina - UFSC.

## Relé Fotoelétrico

O sistema atual possui temporizador para controle da iluminação externa além de relé fotoelétrico, contudo apenas o temporizador é utilizado. Os horários de uso com temporizador e com relé fotoelétrico, obtidos a partir das simulações estão indicados na tabela a seguir:

	HORÁRIO		HORÁRIO Q		
DIA SIMULADO		PROPOSTO	ATUAL	PROPOSTO	DIFERENÇA DE HORAS
22 de junho (inverno) ···	17:30	17:00	6:00	5:40	+10 min
28 de agosto ···	17:30	17:10	6:00	5:40	·· 0 min
23 setembro (equinócio) ···	18:00	17:10	4:30	5:40	·· +2 horas
22 dezembro (verão) ···	18:00	17:30	4:30	5:10	·· +1 h 10 min

Tabela 12. Comparação do horário de iluminação com temporizador e relé fotoelétrico. Obs: Proposta considerando relé que liga quando atinge 20 lux e desliga quando atinge 25 lux.

Fonte: Consultorias, 2020.

A simulação mostrou que o horário com uso de relé fotoelétrico é maior do que com temporizador, considerando a situação atual. Dessa forma, o uso do relé não foi considerado nos cálculos de payback por não demonstrar economias. No entanto, recomenda-se analisar os horários de uso do temporizador para garantir a qualidade da iluminação e segurança dos espaços externos.

## Dimerização

Para a simulação da dimerização, foi analisado o período que a iluminação fica equivalente a 100%, por exemplo, 1 hora com iluminação a 50% da potência equivale a 30 min com potência total.

	SITUAÇÃO ATUAL	DIMETRIZAÇÃO	
DIA SIMULADO	DURAÇÃO	DURAÇÃO	DIFERENÇA DE HORAS
22 de junho (inverno)	12:30	. 12:30	-10 min
28 de agosto	12:30	. 12:00	- 30 min
23 setembro (equinócio)	10:30	. 11:30 .	· +1 hora
22 dezembro (verão)	10:30	· 11:00 ·	+ 30 min

Tabela 13. Comparação do horário de iluminação com temporizador e dimmers.

Fonte: Consultorias, 2020.

A simulação mostrou que os horários que a luminosidade das lâmpadas pode ser reduzida são próximos ao nascer e pôr do sol, com períodos totais de uso similares aos resultados obtidos no relé fotoelétrico.

Quando comparado o período de uso total equivalente a 100% da iluminação, o sistema com dimerização consome mais do que o temporizador. Esse resultado acontece porque a programação do temporizador está em horários que o arquivo climático usado na simulação ainda considera como escuros. Dessa forma não é possível obter economias com esse sistema. Na operação do edifício o sistema pode ter mais variação de uso considerando a iluminação viária, que não foi considerada nessa análise.

#### III. Análise de investimento

Foi feito estudo de payback comparando consumo elétrico atual e consumo previsto de cada proposta. Os valores de investimentos para troca do sistema foram baseados em pesquisa de mercado com fornecedores confiáveis. Mais informações podem ser encontradas na seção de orçamento.

Para base de comparação, a Proposta 1A, mostra um valor de investimento com compra em um site de vendas da internet, que possui valores mais baixos. Contudo, esses produtos não tem as mesmas garantias de fornecedores específicos e as luminárias tem menor eficiência. Nesse caso foi considerado que com 5 anos de uso metade do sistema teria que ser trocado, diminuindo as economias obtidas.

Não foram avaliados sistemas com relé fotoelétrico e telemetria pois como analisado nos capítulos anteriores, eles não demonstraram economias no tempo de consumo quando comparados ao temporizador.

DESCRIÇÃO	ECONOMIA <sup>17</sup> (R\$/ANO)	INVESTIMENTO (R\$)	РАУВАСК	ECONOMIA VIDA ÚTIL 11 ANOS (R\$)
Proposta 1	 R\$ 34.832,60	 R\$ 116.580,00	 3,3 anos	R\$ 257.778,59
Proposta 1A <sup>18</sup>	 R\$ 28.799,31	 R\$ 60.900,00	 2,1 anos	R\$ 186.192,42
Proposta 2	 R\$ 29.354,10	 R\$ 117.120,00	 3,9 anos	R\$ 196.975,06
Proposta 3	 R\$ 33.237,59	 R\$ 101.760,00	 3,0 anos	R\$ 255.053,51

Tabela 14. Comparação análise de payback das propostas de retrofit de iluminação externa.

<sup>18.</sup> Considerou um valor menor por luminária, obtido online.

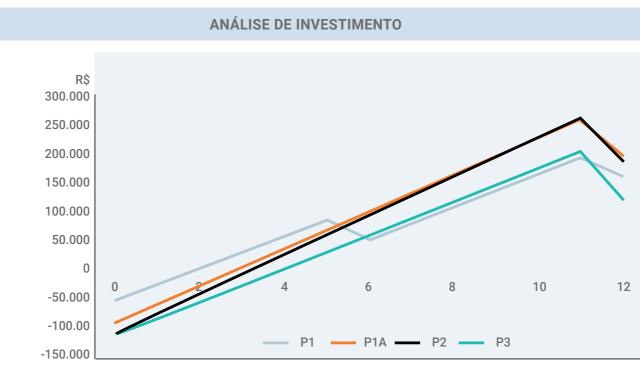


Gráfico 2. Análise de investimento para retrofit do sistema de iluminação externa do HMR.

<sup>17.</sup> Considerou-se no cálculo da economia anual a substituição de 8 lâmpadas de vapor de sódio por ano que deixará de ser necessária. Esta informação foi disponibilizada pelo HMR.

A proposta com payback mais rápido foi a que considerou compra de produtos no site da internet, mas considerando a economia obtida durante toda a vida útil do sistema, essa opção foi a que obteve o menor valor.

O investimento inicial das demais propostas varia em R\$ 16.000,00, mas as economias a longo prazo das propostas 1 e 3 são maiores. A principal diferença é que a proposta 3 sugere a retirada de postes. A opção de retirada de postes foi discutida com a equipe técnica do HMR, que indicou preferência por manter-se o número já existente de postes. Desta forma, a proposta mais adequada é a de número 1, que considera o uso de todos os postes existentes (87), com luminárias LED de menor fluxo luminoso (10.000 lm) de 80W.

#### IV. Recomendação final

Com base na análise feita e nos resultados obtidos nas simulações, é possível definir as variáveis a serem consideradas na compra das novas luminárias, considerando a Proposta 1:

LUMINÁRIAS LED PARA RETROFIT DA ILUMINAÇÃO EXTERNA DO HMR					
Quantidade	87				
CARACTERÍSTICAS ELÉTRICAS					
Potência Nominal	70 a 100 W				
Tensão nominal	Conforme instalações do HMR				
Frequência nominal	Conforme instalações do HMR				
Fator de potência	0,92				
CARACTERÍSTICAS LUMINOTÉCNICAS					
Fluxo luminoso	10.000 lm				
Temperatura de cor	4000 a 5000 K				
Índice de reprodução de cor (IRC)	No mínimo 20				
Fotometria	Tipo II média Ângulo: assimétrico 80° 130°				
CARACTERÍSTICAS DA GARANTIA E DE DESEMPENHO					
Eficiência Energética	120 lm/W ou superior				
Grau de proteção	IP 65 ou 66				
Resistência a impactos	IK 09				
Vida útil da lâmpada	50.000 h				

Tabela 15. Especificações técnicas das luminárias para retrofit da iluminação externa.

O sistema de ligamento e desligamento por relé fotoelétrico e dimerização garante a qualidade da iluminação ao medir a luminosidade incidente no dia, contudo pode gerar mais horas de uso do que o sistema atual por temporizador. Recomendase reflexão e avaliação in loco se os horários de ligamento e desligamento da iluminação do temporizador são suficientes para o conforto e segurança dos usuários. Se for identificado que esse sistema realmente é mais interessante para o local, uma opção é ampliar o período que a iluminação fica ligada, se for julgado necessário.

Para outros estudos de iluminação é importante revisar fotometria e fluxo luminoso conforme projeto. Além disso, recomenda-se considerar a viabilidade caso a caso de implantação de sistemas de controle por relé fotoelétrico e telemetria.

# f. Critérios de qualidade

- Os materiais fornecidos deverão ser novos, sem utilização anterior, e deverão estar acondicionados nas embalagens originais dos fabricantes devidamente lacradas;
- Os materiais deverão ser entregues acompanhados das respectivas Notas Fiscais e do Termo de Garantia, se houver, emitidas pelo fabricante dos itens;
- Os materiais deverão possuir marcação, etiqueta, número de série ou outra forma de identificação que determine o lote a que pertencem, de forma a viabilizar o acompanhamento da vigência da garantia de cada unidade;
- A entrega da ordem de compra deverá ser acompanhada de documento que relacione tal identificação com a data de entrega, se por acaso essa informação não estiver na própria identificação (exemplo de documento: nota fiscal com o número de série de cada lâmpada).
- Poderá ser exigido do licitante que apresente amostra do material a ser entregue, para a verificação da compatibilidade com as especificações descritas e consequente aceitação.

# g. Orçamento

ORÇAMENTO DO <i>RETROFIT</i> DA ILUMINAÇÃO EXTERNA		QUANTIDADE	CUSTO UNITÁRIO MÉDIO		TOTAL
Custo Luminária Luminárias LED para ambientes externos, simples, sem relé e/ou telemetria		87	 Fornecedor 1: R\$ 880,00 Fornecedor 2: R\$ 768,40 Fornecedor 3: R\$ 360,46 <b>Média: R\$ 670,00</b>	,.	R\$ 58.290,00
Custo de Instalação estimado Considera-se como mão de obra o mesmo valor dos equipamentos como estimativa			 -		R\$ 58.290,00
Total Luminárias e Instalação		87	 -		R\$ 116.580,00
Economia anual (R\$/mês)					R\$ 34.832,60
Tempo de retorno do investimento	) –	payback			3,3 anos
				_	

Tabela 16. Orçamento do Retrofit de Iluminação Externa.

pag. **39** 

Fonte: Consultorias, 2020.

Os orçamentos obtidos com fornecedores são entregues como anexos a este relatório (Anexo 2).

# h. Orientações para manutenção

Nesta secão são apresentadas as atividades básicas de manutenção para o sistema de iluminação.

As lâmpadas de LED possuem manutenção reduzida quando comparadas a outros tipos de lâmpadas por terem uma longa vida útil diminuindo a frequência necessária de troca e por dispensarem o uso de reatores, que são usados em outros tipos de iluminação e por serem um componente a mais no sistema que também podem apresentar defeitos e necessitar de reparos.

É importante prever manutenção preventiva, preditiva e corretiva ao fazer a troca das lâmpadas, pois garante que as instalações sejam mantidas em bom estado de uso e funcionamento durante sua vida útil e minimizando o incômodo aos usuários. No caso de lâmpadas externas de LED, algumas práticas a serem tomadas são:



Controle da sua vida útil, prevendo a necessidade de troca.



Limpeza periódica das luminárias e lâmpadas para manter a qualidade da iluminação sobre o plano de trabalho : e estudo



Vistorias periódicas para verificar o funcionamento das lâmpadas e luminárias, assim como nível de luminosidade e limpeza:

prever manutenção

preventiva, preditiva

e corretiva ao fazer a

troca das lâmpadas,

pois garante que as

instalações sejam

mantidas em bom

estado de uso e

funcionamento

durante sua vida útil.



Controle e rastreamento de irregularidades no sistema como: necessidade de troca mais frequente do que antecipada, mal funcionamento. diminuição do nível de luminosidade, entre outros.

# **É** importante

material, com planejamento do Programa de Gerenciamento de Resíduos de acordo com diretrizes da Política Nacional de Resíduos, avaliando armazenagem adequada, possíveis destinos e pontos de coleta disponíveis na cidade, solicitando a documentação de comprovação legal da destinação e comprovação, além de documento identificando volume de resíduo gerado, importante para controle interno e comprovar a legalidade no caso de eventual fiscalização.

# i. Gerenciamento de resíduos

As atividades de operação, manutenção e obras de iluminação artificial geram resíduos, que na maioria dos casos são passíveis de reutilização e reciclagem. Obras de substituição de luminárias/lâmpadas geram uma grande quantidade de resíduos que pode conter mercúrio e se descartado de maneira inadeguada, pode gerar a contaminação do solo e da água e causar danos à saúde humana, fauna e flora.

Já as lâmpadas de LED são consideradas como resíduo eletrônico, portanto devem ser destinadas para locais que recebam e valorizem esse tipo específico de resíduo. Diversos fabricantes possuem programa de logística reversa, que consiste no retorno dos produtos após o uso pelo consumidor possibilitando que as lâmpadas trocadas sejam devolvidas. Recomenda-se verificar se o fornecedor escolhido possui o programa durante a contratação do serviço.

Dessa forma, é necessário fazer o descarte correto desse

# 3.5 OUTRAS MEDIDAS **RECOMENDADAS**

São apresentadas nessa seção outras medidas de mitigação elencadas para implementação no hospital.

# a. Aquecimento Solar de Água

O sistema de aquecimento solar proposto e detalhado abarca uma primeira estimativa, considerando toda a área do telhado disponível. Outras premissas poderão ser consideradas para o dimensionamento do sistema, modificando os parâmetros de área, número de coletores, custos. Abaixo são apresentadas algumas especificações técnicas para estimativa e orçamento do sistema no HMR. Para maiores detalhamentos, pode-se conferir no anexo o orçamento detalhado e o estudo de inserção do sistema.

CONSUMO DIÁRIO ESTIMADO DE ÁGUA QUENTE		
Volume Médio de Água Quente (L)		91.603 litros
Volume de Água Quente Recomendado (L)		60.000 litros

bela 17. Consumo diário estimado de água quente.	Fonte: Consultorias, 2020.

DIMENSIONAMENTO	
Demanda Energética Mensal (kWh/mês)	 122.437,99 kWh/mês
Produção Média Mensal de Energia por Coletor (kWh/mês)	 180,09 kWh/mês
Número de Coletores recomendados	 658
Área Coletora (m²)	 1.316,00m²
Fração solar média anual (%)	 58,7%

Tabela 18. Dimensionamento do sistema de aquecimento solar

pag. **41** 

Fonte: Consultorias, 2020.

ORÇAMENTO DO SISTEMA DE AQUECIMENTO SOLAR	QUANTIDADE	TOTAL				
ORÇAMENTO E ESPECIFICAÇÃO DE EQUIPAMENTOS						
Reservatório térmico de 6.000 litros, horizontal fechado, com diâmetro de 150 cm e comprimento de 425cm, garantia de 60 meses	10	R\$ 654.940,00				
Coletor solar 2,00m X 1,00m, classificação A, garantia de 120 meses	658	R\$ 785.652,00				
Quadro de Comando Coletores - Sistemas 1, 2, 3, 4 e 5, garantia de 6 meses	1	R\$ 21.291,00				
Quadro de Comando Coletores - Sistemas 6, 7, 8, 9 e 10, garantia de 6 meses	1	R\$ 21.291,00				
Quadro de Comando – Anel de Recirculação, garantia de 6 meses	1	R\$ 11.846,00				
Projeto Executivo hidráulico, elétrico e automação para o Sistema	1	R\$ 77.605,00				
Bomba Hidráulica Sistema Solar – Sistemas: 1, 4, 9 e 10	4	R\$ 22.852,00				
Bomba Hidráulica Sistema Solar – Sistema 2	1	R\$ 4.159,00				
Bomba Hidráulica Sistema Solar – Sistema 3	1	R\$ 3.563,00				
Bomba Hidráulica Sistema Solar – Sistemas: 5 e 6	2	R\$ 6.302,00				
Bomba Hidráulica Sistema Solar – Sistema: 7 e 8	2	R\$ 10.332,00				
Bomba Hidráulica Aquecedor de Passagem a Gás	3	R\$ 34.221,00				
Bomba Hidráulica Anel Recirculação	3	R\$ 3.948,00				
Aquecedores de Passagem a Gás	15	R\$ 191.730,00				
Válvula Termostático de Bloqueio	6	R\$ 24.563,00				
Comando Eletrotérmico	6	R\$ 12.285,00				
Válvula LEGIOMIX	1	R\$ 33.643,00				
Regulador Automático de Vazão – Modelo 1	7	R\$ 6.146,00				
Regulador Automático de Vazão – Modelo 2	8	R\$ 7.024,00				
Regulador Automático de Vazão – Modelo 3	19	R\$ 16.682,00				
ORÇAMENTO DE SERVIÇOS OPCIONAIS						
Mão de obra capacitada e treinada para execução da instalação do sistema de aquecimento solar		R\$ 337.766,00				
ORÇAMENTO DE PRODUTIOS OPCIONAIS						
Suporte metálico para fixação e instalação dos coletores solares	658	R\$ 386.904,00				
Materiais de instalação (hidráulicos, elétricos, alvenaria etc.)	1	R\$ 745.318,00				
	TOTAL	R\$ 3.434.229,00				

Tabela 19. Orçamento do sistema de aquecimento solar.

TABELA I	RESUMO
Investimento estimado (R\$)	·· R\$ 3.434.229,00
Economia Anual Estimada (R\$)	·· R\$ 748.934,62
Vida útil (anos)	20
Payback estimado (anos)	·· 4,58
Redução de emissões média (tCO <sub>2</sub> /ano)	

Tabela 19. Orçamento do sistema de aquecimento solar.

# b. Instalação de temporizadores nos equipamentos de climatização (fancoletes) não utilizados 24h

Os temporizadores são equipamentos eletrônicos que monitoram o tempo de consumo dos aparelhos de climatização, evitando que o aparelho fique ligado mais tempo do que o necessário. Como alguns dos fancoletes do HMR não estão em ambientes de uso integral, sugere-se a instalação de temporizadores nestes ambientes, conforme discutido com a equipe de manutenção do hospital.

Os cálculos e estimativas a seguir consideram a instalação de temporizadores em 8 fancoletes, em ambientes a serem indicados pela equipe de manutenção. Deve-se atentar também para a divisão de circuitos nos quadros elétricos, que devem permitir controlar separadamente cada equipamento e/ou área. Caso os circuitos não estejam divididos adequadamente, recomenda-se a contratação de serviços elétricos para realizar esta adequação.

Foram considerados dois cenários: um considerando que os fancoletes operam 18 horas por dia, sendo reduzido seu funcionamento para 12 horas; e outro cenário considerando uso por 24 horas, sendo reduzido para também 12 horas. As tabelas abaixo apresentam as especificações para ambos cenários.

TABELA RESUMO - CENÁRIO 1				
Quantidade fancoletes		8		
Horas estimadas dia (h)		18		
Custo temporizadores (R\$)		R\$ 645,22		
Adequação Circuito elétrico + instalação (R\$)		R\$ 3.000,00		
Investimento estimado (R\$)		R\$ 3.645,22		
Economia kWh-ano		R\$ 49.128,47		
Economia R\$-ano	<b>.</b> .	R\$ 32.299,41		
Payback estimado (anos)	<b>.</b> .	0,11		
Redução de emissões média (tCO <sub>2</sub> /ano)		3,7		

Tabela 20. Tabela Resumo - Cenário 1.

Fonte: Consultorias, 2020.

TABELA RESUMO - CENÁRIO 2		
Quantidade fancoletes	•	8
Horas estimadas dia (h)	•	24
Custo temporizadores (R\$)		R\$ 645,22
Adequação Circuito elétrico + instalação (R\$)	•	R\$ 3.000,00
Investimento estimado (R\$)		R\$ 3.645,22
Economia kWh-ano		R\$ 98.256,94
Economia R\$-ano	•	R\$ 64.598,82
Payback estimado (anos)		0,06
Redução de emissões média (tCO <sub>2</sub> /ano)		7,4

Tabela 21 Tabela Resumo Cenário 2

Fonte: Consultorias 2020

#### A Tabela 22 apresenta algumas referências de produtos:

PRODUTO	VALOR (R\$)	LI	NK
Timer Programável Temporizador Digital Bivolt 110 220 18 Programas Liga e Desliga	R\$ 39,99	<u>Li</u>	nk
Timer Digital Bivolt Temporizador 9 Programas Liga e Desliga	R\$ 35,50	<u>Ц</u>	ink
Timer temporizador analógico 110/220V SIBRATEC	R\$ 35,00	<u>Li</u>	nk
Timer Temporizador Digital Sinotimer Tm618 110v	R\$ 51,19	<u>L</u> i	nk
Timer Temporizador Motor Sirene Ar Condicionado Iluminação e Equipamentos em geral	R\$ 185,00	<u>Li</u>	nk
*Timer Digital Bivolt Temporizador 9 Programas Liga e Desliga	R\$ 41,90	<u>Li</u>	nk
Timer Digital Bivolt Temporizador 9 Programas Liga e Desliga	R\$ 37,00	<u>L</u> i	nk
Timer Digital Bivolt Temporizador 9 Programas Liga e Desliga	R\$ 32,89	<u>Li</u>	ink
Temporizador Digital de Embutir 4x2" 7 Programações 127V	R\$ 99,90	<u>Li</u>	ink

Tabela 22. Orçamentos indicativos de temporizadores.

Fonte: Consultorias, 2020.

# c. Monitoramento do consumo e das faturas de energia

O monitoramento constante do consumo e das faturas de energia é uma atividade fundamental na fase de implementação e operação de um **sistema de gestão de energia**. É muito importante que os gestores prediais entendam de forma completa as faturas de eletricidade<sup>19</sup>, gás e outras utilidades e possam assim identificar possíveis melhorias no modelo de contratação, tomando providências junto às concessionárias a fim de reduzir gastos excessivos e o pagamento de multas. De forma geral, recomenda-se que sejam realizadas periodicamente as seguintes análises:

Verificar se o modelo tarifário é adequado ao consumo de energia (ex. grupo A4 tarifa horossazonal verde ou azul). A instalação de submedidores pode ajudar a realizar esta verificação.

Comparar a demanda contratada com a demanda registrada, e, e caso de ultrapassagens recorrentes,

identificar as causas e possibilidades de eliminação. No caso da demanda contratada ser muito mais alta do que a registrada, recomenda-se sua adequação.

Avaliar a possibilidade de deslocamento da semana, reduzindo o consumo nos horários de pico e os deslocando para horários com menor demanda.

Verificar a existência de multas por excesso de energia reativa, atraso de pagamento, e outros custos extras que podem ser evitados.

No caso do HMR, a análise das faturas disponibilizadas para o ano de 2019 indicou a existência de multas por consumo reativo excedente, bem como multas e juros por atrasos. Recomenda-se assim uma análise mais detalhada do consumo de energia reativa e a instalação de bancos de capacitores de forma a corrigir o fator de potência do edifício e evitar multas por este motivo.

# d. Instalação de Software de Medição e Gestão de Energia

Uma análise adequada do consumo de energia não se limita a acompanhar as faturas de energia. O monitoramento do desempenho energético de um edifício deve considerar fatores de influência adequado à tipologia e às características do entorno. Para edifícios complexos, como é o caso do HMR, é desejável que a equipe de gestão predial possa contar com uma estrutura de submedição adequada que a permita monitorar e tirar conclusões a respeito dos sistemas com maior consumo energético.

Esta medida compreende a implementação de submedidores e um software que permita a visualização do consumo e da demanda de energia em tempo real. para que seja possível realizar, por exemplo, análises de curva de carga e de consumo noturno. No caso do HMR, recomenda-se a instalação de um dispositivo para telemetria no medidor principal da concessionária, que

pag. **45** 

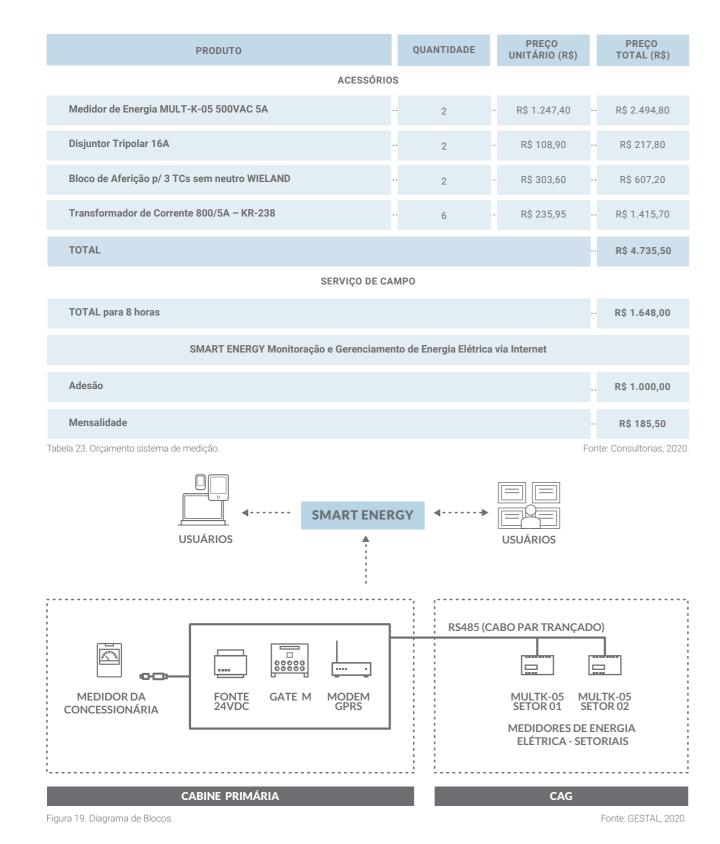
permitirá o acesso aos dados<sup>20</sup> de demanda e consumo medidos a cada 15 minutos, e de submedidores na Central de Água Gelada (CAG) e nos Fancoils e Fancoletes, dado que o sistema de climatização é o maior consumidor de energia do edifício.

A tabela a seguir apresenta uma estimativa de orçamento para o monitoramento de energia, considerando um sistema via nuvem - Smart Energy onde o envio de dados é via modem celular para uma plataforma WEB da Gestal. Considera-se o fornecimento de dois medidores setoriais para a CAG, com a figura abaixo indicando a arquitetura do sistema.

Em anexo, apresenta-se em mais detalhes o orçamento. Os custos para instalação do sistema são estimados em R\$ 2.000,00.

<sup>19.</sup> Para mais informações recomenda-se o Manual de Tarifação de Energia Elétrica (Procel / Eletrobras, 2011).

<sup>20.</sup> O pedido de acesso à concessionária local de energia (CELPE) para a liberação do sinal do usuário com número da unidade consumidora deve ser realizado pelo gestor predial, que deve entrar em contato telefônico ou por e-mail com a concessionária (na fatura de energia costuma ter informações sobre a forma de contato.



# e. Programa de Manutenção com Previsão Orçamentária

A norma ABNT NBR 5674:2012 – Manutenção de edificações estabelece os requisitos para o estabelecimento de um sistema de gestão de manutenção. A manutenção representa um custo relevante na fase de uso de uma edificação, de modo que deve ser entendida como um serviço técnico perfeitamente programável e como um investimento na preservação de seu valor patrimonial. A elaboração e implantação de um Programa de Manutenção preventiva e corretiva são essenciais para a garantir os níveis de desempenho ao longo de sua vida útil projetada.

De acordo com a Lei Nº 13.589/2018, todos os edifícios de uso público e coletivo são obrigados a realizar manutenção periódica dos seus sistemas de ar condicionado, dispondo de um Plano de Manutenção, Operação e Controle, também conhecido por sua sigla, PMOC. O PMOC deve também estar de acordo com as resoluções da ANVISA RE 9/2003 e normas da ABNT. É importante, assim, que o PMOC seja parte integrante do Programa de Manutenção da Edificação.

O HMR conta com um PMOC elaborado em março de 2019, disponibilizado pela equipe local de manutenção do hospital, que apresenta a relação de todos os ambientes climatizados e as rotinas de manutenção do sistema, bem como sua frequência de realização. O PMOC do HMR também é enviado como anexo deste relatório (Anexo 3).

Recomenda-se, assim, o desenvolvimento de um Programa de Manutenção para o HMR, seguindo as diretrizes da norma ABNT NBR 5674:2012, dando-se atenção especial a elaboração de Previsão Orçamentária. A previsão orçamentária é um documento que contém a estimativa de custo para a realização dos serviços previstos no programa de manutenção. Ela deve ser flexível, de modo a assimilar uma margem de erro em estimativas físicas, de custos.

Destaca-se a importância da Previsão Orçamentária para que possam ser evitados custos operacionais desnecessários e desperdícios de energia, bem como de outros recursos naturais. Este documento é importante para que a gestão do hospital e a Prefeitura do Recife possam alocar adequadamente uma verba anual de manutenção. Como exemplo de um desperdício que poderia ter sido evitado, cita-se o ocorrido nos meses de novembro e dezembro de 2019, quando uma das peças do sistema de climatização apresentou falha e necessitou ser reposta. A aprovação do orçamento para reposição da peça demorou para ocorrer, e o não funcionamento desta peça implicou no não desligamento dos chillers no horário de ponta. Como resultado, o consumo de dezembro apresentou um aumento de 24% em relação a média de consumo anual, com um alto custo adicional que poderia ter sido evitado com a existência da previsão orcamentária anual.

# 3.6 ANÁLISE DE RISCOS

A análise de riscos tem como principal objetivo identificar os riscos inerentes a determinado projeto e determinar as medidas de mitigação adequadas.

Os riscos aqui colocados podem ser definidos como a probabilidade de ocorrer um evento prejudicial. Nesse sentido, o perigo é definido como as condições que criam um potencial para que um evento danoso ocorra, e o risco é a probabilidade de que o evento danoso ocorra. A figura ao lado sintetiza essa definição.

Assim, torna-se importante a realização, já no início do projeto, de uma análise de possíveis riscos, que variam em sua natureza, podendo englobar riscos relacionados à governança, riscos técnicos, financeiros, operacionais e socioambientais.

Essa avaliação engloba além da identificação de possíveis riscos, o detalhamento das medidas de mitigação para evitar sua ocorrência, ou mitigar suas consequências. Além desses pontos, é importante existir um sistema de classificação e priorização dos riscos identificados, considerando principalmente sua probabilidade de ocorrência e seus impactos nos objetivos do projeto.

Alguns exemplos de riscos associados a projetos de eficiência energética e energias renováveis podem ser:

- · Padrão de consumo de energia inesperado.
- Atrasos no cronograma.
- Risco estrutural relacionado ao peso dos painéis fotovoltaicos sobre a cobertura da edificação.
- Energização de partes metálicas da edificação, dentre outros.

Uma ferramenta de gerenciamento de riscos é a Matriz de Riscos (ou Matriz de Probabilidade e Impacto). Essa matriz permite identificar os riscos que devem ser priorizados, definindo o grau em que cada risco irá afetar o projeto e a probabilidade dele ocorrer. Dessa forma, a tomada de decisão e realização de medidas preventivas são facilitadas.

A Matriz de Risco possui duas dimensões: probabilidade e impacto, que multiplicadas formam a classificação do risco.

**Probabilidade:** indica o quão fácil ou difícil é a chance de um risco ocorrer. Convertida em números, utiliza-se:

1 – baixo; 2 – moderado; 3 – alto.

**Impacto:** indica a magnitude das consequências do risco caso ele ocorra. Convertido em números, utiliza-se:

1 – baixo; 2 – moderado; 3 – alto.

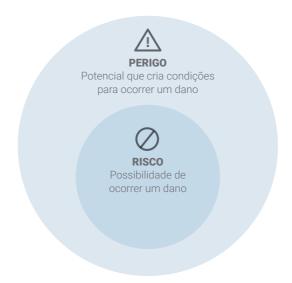


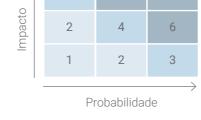
Figura 20. Definição perigo e risco.

Fonte: Consultorias, 2020.

Foi então desenvolvida uma Ferramenta de Análise de Riscos para Projetos de Eficiência Energética e Energia Fotovoltaica em Edificações. São apresentados assim os principais riscos associados a estes projetos, e a análise baseou-se na identificação e categorização dos riscos de acordo com sua natureza (técnica, operacional, financeira, social, ambiental). Recomenda-se que a avaliação do nível de cada risco seja realizada na ferramenta pela Prefeitura, seguindo as orientações abaixo:

LEGENDA		OBSERVAÇÕES
TIPOS DE RISCO	Técnica, Operacional, Financeira, Social, Ambiental	 Outras categorias podem ser criadas de acordo com a natureza do Projeto
IMPACTO (I)	Escala de 1 a 3	 -
PROBABILIDADE (P)	Escala de 1 a 3	 -
QUALIFICAÇÃO (Q)	(I) x (P)	 -
AVALIAÇÃO VALOR	De acordo com tabela ao lado	 -
AVALIAÇÃO NÍVEL DO RISCO	Baixo (1/2), Médio (3/4), Alto (6/9)	 -

Figura 21. Legenda e orientações para análise de riscos de projeto.



Fonte: Consultorias, 2020.

#### A Tabela 24 abaixo apresenta alguns exemplos de riscos:

CATEGORIA	RISCO	POSSÍVEL MITIGAÇÃO
Governança	Risco do fator humano, o comportamento do usuário, que pode aumentar o consumo e encobrir as economias, além de trazer consumos inesperados	Campanhas de conscientização e realização de treinamentos periodicamente ao usuário.
Governança	Atrasos no cronograma	Os prazos do setor público dependem de tramitação em diversas secretarias, assim é necessário o envolvimento da alta hierarquia para definição de prioridade e aceleração da tramitação interna.
Técnico	Padrão de consumo inesperado	Construção de linha de base minimamente adequada
Técnico	Risco de incêndio	Assegurar que todos os edifícios estejam seguindo as normas referentes à proteção contra incêndio, com AVCB (Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros) e/ou PPCI (Plano de Prevenção e Proteção Contra Incêndio) aprovados
Técnico	Baixa qualidade dos componentes do sistema	Garantir que os componentes tenham sido projetados e fabricados para alta durabilidade e reciclagem
Técnico	Falhas no sistema	Garantir que as ferramentas de inspeção e monitoramento de campo foram implementadas para evitar a ocorrência de falhas no sistema e para a detecção precoce de falhas.
Contratação	Baixo nível de competitividade técnica	Assegurar alto nível de competitividade na licitação e estrutura eficiente de contratação.
Contratação	Utilizar modelo licitatório que avalia apenas menor preço, não permitindo o uso de critérios técnicos para avaliar e selecionar o vencedor	Inserir no edital critérios rígidos de habilitação técnica da empresa, baseados em comprovação de experiência prévia e conhecimento específico em EE ou Energia Solar FV, e de economias de energia já obtidas em projetos anteriores. Inserir no contrato multas pelo não cumprimento de determinados requisitos de qualidade, dentre os quais requisitos de desempenho energético, atrelando assim uma parte da remuneração ao desempenho do projeto
Financeiro	Projeto resulta em economias menores do que o previsto	Inserir no contrato cláusulas que garantam um compartilhamento de risco entre prefeitura e contratada, por exemplo, multas pelo não cumprimento de determinados requisitos de qualidade, dentre os quais requisitos de desempenho energético, atrelando assim uma parte da remuneração ao desempenho do projeto. Inserir no edital critérios rígidos de habilitação técnica da empresa, baseados em comprovação de experiência prévia e conhecimento específico em EE ou Energia Solar FV, e de economias de energia já obtidas em projetos anteriores. Calcular geração / economias previstas com rigor técnico
Financeiro	Inviabilização ou limitação da implantação do projeto devido a capacidade de tomada de financiamento	Realizar uma pré-análise na capacidade de tomar financiamento do município.

CATEGORIA	RISCO	POSSÍVEL MITIGAÇÃO
Socioambiental	Poluição do ar e do solo com substância química	Inclusão de equipamento em uma política de logística reversa ou reciclagem de componentes de equipamentos. Há diversas empresas que realizam o adequado serviço de coleta e reciclagem dos materiais.
Socioambiental	Choque elétrico	Atividades realizadas sob respaldo da NR 10 - Segurança em Instalações e Serviços em Eletricidade.
Socioambiental	Queda	Atividades realizadas sob respaldo da NR 35 – Trabalho em altura.
Socioambiental	Ergonômico	Atividades realizadas sob respaldo da NR 17 - Ergonomia
Socioambiental	Perda auditiva ocupacional	Atividades realizadas sob respaldo da NR 07 - Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional.
Socioambiental	Acidentes de trânsito	Garantia de seguridade social do trabalhador.

Tabela 24. Análise de riscos. Fonte: Consultorias, 2020.

# 3.7 IDENTIFICAÇÃO DE CO-BENEFÍCIOS

Nesta seção são apresentados os benefícios ambientais, econômicos e sociais presentes em projetos de EE e GD.

Primeiramente, destaca-se o protagonismo do Hospital da Mulher, um prédio público, que possui papel fundamental na vida comunitária, e o aumento na segurança energética no setor Público.

Um benefício inerente ao projeto é o aprendizado da equipe da Prefeitura, podendo ser documentado internamente de maneira a replicar as experiências, buscando a otimização dos processos e a busca contínua por projetos que podem envolver outras tipologias.

Em relação aos co-benefícios relacionados a economia, destacam-se a possibilidade de profissionalizar pessoas para realizar a manutenção das medidas instaladas, gerando novos nichos de trabalho, e também o melhor investimento de recursos municipais, que podem ser direcionados para outras áreas.

Por fim, coloca-se a contribuição para mitigação dos Gases de Efeito Estufa (GEEs) e fomento à economia verde municipal.

# 3.8 ORIENTAÇÕES PARA MEDIÇÃO E VERIFICAÇÃO (M&V) DOS RESULTADOS

A Medição e Verificação (M&V) é um importante processo para aferir os ganhos energéticos a partir da implementação de uma medida de eficiência energética ou de geração distribuída. O processo de M&V se faz necessário uma vez que não é possível medir a ausência de energia, e esta muitas vezes não pode ser medida pela diferença entre o consumo antes e depois da implementação de uma medida, uma vez que o consumo de energia depende de fatores que podem mudar no período antes e depois da implantação da medida.

Assim, os esforços de M&V são no sentido de encontrar a chamada linha de base (também chamada de baseline), que é uma linha de referência que representa o consumo energético na ausência das medidas de eficiência energética. Tipicamente, uma baseline é um modelo que relaciona o consumo de energia com outras variáveis (chamadas variáveis independentes). É da comparação do consumo estimado no baseline com o consumo medido após a implantação das melhorias que resulta a economia de um dado projeto.

Há diversas metodologias consolidadas de procedimentos de Medição e Verificação, entre as quais se destaca o Protocolo Internacional de Medição e Verificação de Performance, conhecido pela sua sigla em inglês IPMVP, elaborado pela EVO (Efficiency Valuation Organization).

Apesar destas metodologias focarem no procedimento de M&V de medidas de eficiência energética, os seus procedimentos também valem para aferir os ganhos energéticos devido ao funcionamento de um **sistema de geração de energia fotovoltaica**. A partir da quantidade de energia renovável gerada pode ser quantificada a quantidade de emissões evitadas de GEE.

Partindo desta premissa, deve-se assegurar que além dos componentes da usina fotovoltaica, o sistema conte com um sistema de medição da energia gerada com interface de conferência de dados de medição. Para facilitar o monitoramento da energia gerada, recomenda-se que este sistema de medição tenha conexão web via protocolo TCP IP e armazenamento de dados na nuvem, permitindo

assim conferência remota do histórico de energia gerada através de requisições http. Apesar da comodidade do monitoramento remoto, ele pode necessitar um custo adicional a ser pago para manter o serviço de armazenamento em nuvem.

Com relação a **otimização da iluminação**, as metodologias de M&V fornecem alguns aspectos chave que devem ser considerados para corretamente aferir as melhorias com a execução de projetos de iluminação. Estas características devem estar inseridas em um plano de M&V que minimamente considere:

#### Tipo de medição

O tipo de medição típica utilizada para o sistema de iluminação é a medição pontual da potência elétrica. Outros tipos de medições mais sofisticados e mais caros podem ser considerados caso haja necessidade de fazer uma conferência contínua do consumo de energia do sistema de iluminação.

# Realizar a medição de energia antes e depois da medida de eficiência energética

A medição deve ser tal que seja possível identificar quantas lâmpadas estão sendo consideradas e qual o tipo de lâmpada.

# Deve ser realizado uma amostragem do número de lâmpadas

Quando há uma troca massiva de lâmpadas não é viável realizar a medição individual de cada lâmpada trocada. Como muitas lâmpadas são do mesmo modelo e fabricante, pode-se reduzir o custo de medição ao utilizar indicadores estatísticos para determinar se o número de lâmpadas medidas de maneira aleatória é capaz de representar todas as lâmpadas que foram trocadas.

Para tal, deve-se considerar que a medição considere, pelo menos, uma lâmpada de cada tipo diferente de lâmpada dentro do escopo do projeto. Para cada tipo de lâmpada,

deve-se realizar uma amostragem mínima que assegure que, dentro daquele tipo de lâmpada, não haverá grandes divergências de medição. De acordo com o Protocolo IPMV, as amostras de medição podem ser consideradas representativas caso o intervalo de confiança seja de, no mínimo, 90% e uma precisão de ±10%.

O uso de indicadores é muito importante para auxiliar no processo de acompanhamento das metas, além de possibilitar mensurar as melhorias. Sua construção baseia-se nos dados coletados através de um adequado processo de M&V.

O processo de definição dos indicadores inclui as seguintes etapas:

- 1 Definição dos objetivos principais do projeto.
- 2 Entendimento das atividades que compõem o projeto.
- Busca por indicadores já desenvolvidos e utilizados no benchmarking.
- 4 Análise dos dados disponíveis.
- 5 Criação dos indicadores de desempenho.

A tabela a seguir apresenta alguns indicadores que podem ser utilizados. Para cada indicador devem ser estabelecidas metas claras e medidas de acompanhamento, sendo possível mensurar e acompanhar o sucesso do projeto de acordo com seu desempenho energético.

INDICADOR	UNIDADE	FÓRMULA DE CÁLCULO	OBJETIVO
Economia energética anual	kWh/ano	Diferença entre a energia consumida ao longo de um ano após a implementação do projeto e a energia de linha de base	Apresentar o impacto de redução de consumo de energia do projeto.
Geração de energia	kWh de energia gerada	Soma total da energia gerada ao longo de um mês.	Monitorar o perfil típico de geração de energia a fim de verificar possíveis anomalias.
Consumo anual específico pela área construída	kWh/m²/ano	Quociente entre o consumo de energia anual e a área construída total de uma edificação.	Comparar o desempenho energético de diferentes edificações <sup>21</sup>
Consumo anual específico por número de leitos	kWh/número de leitos	Quociente entre o consumo de energia e o número total de leitos.	Comparação de desempenho energético de um hospital ou de diferentes hospitais.
Ganhos climáticos	tCO <sub>2</sub> /ano	Multiplicação das economias em MWh geradas pelo fator de emissão.	Apresentar os ganhos climáticos com a realização do projeto.

Tabela 25. Indicadores de desempenho energético.

Fonte: Consultorias, 2020.

Para a análise dos ganhos climáticos, é necessário considerar o fator de emissão médio anual do Brasil, fornecido pelo Ministério de Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicação (MCTIC)<sup>22</sup>.

# 3.9 VISITA UPINHAS

Foram realizadas também visitas técnicas nas Upinhas do Recife. Estas são edificações representativas, com um certo padrão de construção, o que favorece a replicabilidade das ações implementadas.

Destaca-se que essas edificações possuem equipe centralizada de manutenção por distrito sanitário, com a gestão de faturas de energia sendo realizada pela Secretaria de Saúde.

Os dados apresentados na tabela abaixo apresentam algumas estimativas e especificações para a inserção de sistemas fotovoltaicos:

DADOS DE GERAÇÃO DO SISTEMA FOTOVOLTAICO PREVISTO DE O	ADA UPINHA
Número de Upinhas na cidade do Recife	14
Consumo mensal médio O consumo das Upinhas varia com quantidades de equipes de saúde da família (1 a 4) e horário de funcionamento (algumas são 24h)	~ 7.400 kWh/mês
Despesa mensal média	~ R\$6.000/mês
Grupo tarifário	A4 e B3, depende da unidade
Tarifa cheia média	R\$ 0,60/kWh (A4) e R\$ 0,80/kWh (B3)
Área da cobertura	~ 600 m²
Tamanho do sistema proposto	~ 30kW
Estimativa de geração mensal	~ 4.233 kWh/mês
Porcentagem do consumo anual atendida	30% a 115%
Estimativa de economia anual	R\$ 38.000/ano
Payback	3 a 4 anos

Tabela 26. Especificações técnicas do sistema fotovoltaico nas Upinhas.

Fonte: Consultorias, 2020.

# 3.10 TABELA DE AVALIAÇÃO DE FORNECEDORES DE SISTEMAS FOTOVOLTAICOS

Com o objetivo de apoiar a avaliação de fornecedores de sistemas de geração de energia solar fotovoltaica, desenvolveuse uma matriz com critérios que facilitam a comparação de diferentes empresas proponentes. Os critérios selecionados são referentes a capacidade de geração do sistema proposto, atendimento de normas e critérios de qualidade. A **Matriz de Avaliação de Fornecedores de Sistemas Fotovoltaicos** é uma ferramenta anexa a este relatório.

<sup>21</sup> Este indicador só pode ser utilizado se a proporção de áreas condicionadas de diferentes edificações for semelhante. Para remover este viés, deve-se utilizar o benchmark de energia.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> https://www.mctic.gov.br/mctic/opencms/ciencia/SEPED/clima/textogeral/emissao\_corporativos.html

4

# MODELOS DE FINANCIAMENTO PARA PROJETOS DE EFICIÊNCIA ENERGÉTICA E GERAÇÃO DISTRIBUÍDA

Esta seção tem como objetivo propor opções viáveis à prefeitura para captação dos recursos necessários à implementação de todo o escopo do projeto-piloto, como complementação do seed money. A Figura 22 abaixo evidencia a estimativa de custos realizada, bem como as frações contempladas por cada componente do modelo de financiamento adotado.

	RECIFE	
MEDIDAS DE MITIGAÇÃO	POTENCIAL DE MITIGAÇÃO (REDUÇÃO DO CONSUMO DE ENERGIA E EMISSÕES EVITADAS)	INVESTIMENTO E <i>PAYBACK</i>
Troca de lâmpadas dos postes de iluminação externa para LED	Número de luminárias: 87 Redução de consumo anual: 41.085,59 kWh Economia anual: R\$ 34.832,60 Emissões evitadas/ano: 3,08 tCO <sub>2</sub> /ano	R\$ 116.580,00 3,3 anos
Instalação de sistema de geração de energia solar fotovoltaica (FV)	Sistema de 17,42 kWp Geração anual média do sistema: 24.686,6 kWh Economia anual: R\$ 9.520,92 Emissões evitadas/ano: 1,84 tCO <sub>2</sub> /ano	Sistema de 17,42 kWp R\$ 73.253,00 6,9 anos
	Sistema de 303,85 kWp Geração anual média do sistema: 428.847 kWh (16,5%) Economia anual: R\$ 181.040,88 Emissões evitadas/ano: 32,2 tCO <sub>2</sub> /ano	Sistema de 303,85 kWp R\$ 1.174.328,00 5,6 anos
TOTAL		Da ordem de R\$ 1.365.000 milhões

Figura 22- Estimativa de custos para implementação do projeto piloto.

Fonte: Consultorias, 2020.

É interessante ressaltar que o recurso semente é parte integrante do modelo de financiamento (Figura 23), e será utilizado para a implementação do sistema inicial de geração de energia solar fotovoltaica, de 17,42 kWp.



SEED MONEY +
FINANCIAMENTO COMPLEMENTAR

Figura 23- Estrutura geral do modelo de financiamento.

Fonte: Consultorias, 2020.

Outro objetivo relevante desta seção é propor orientações para os próximos passos a serem dados pela equipe municipal, visando o êxito na captação dos recursos. Além disso, em consonância com um dos principais propósitos do LEDS Lab, objetiva-se aprimorar a capacidade instalada das cidades para o desenvolvimento de projetos financiáveis, considerando os aspectos de mitigação e adaptação do clima, com foco na replicação do projeto piloto.

# 4.1 METODOLOGIA GERAL DE ELABORAÇÃO DOS MODELOS DE FINANCIAMENTO

Um dos principais desafios para o estabelecimento de mecanismos de financiamento que viabilizem sistematicamente projetos associados a fontes renováveis de energia e eficiência energética é alinhar os interesses dos agentes que desejam desenvolvê-los com os dos provedores dos recursos financeiros. Isso ocorre porque as entidades financeiras costumam ter como principal interesse a geração de valor econômico e os projetos associados às mudanças climáticas têm objetivos relacionados, principalmente, à geração de valor social e ambiental, além de econômico.

Apesar da crescente tendência de investimento dos governos em ações de mitigação de emissões de GEE, é interessante apontar que o alcance dessas ações, dada às limitações de recursos financeiros, está atrelada à capacidade de vincular fontes de recursos às iniciativas.

Recentemente tem havido uma diminuição dos custos dos equipamentos associados a projetos de eficiência energética e de energias renováveis, tais como painéis

pag. **55** 

de geração fotovoltaica, baterias e lâmpadas LED. Além disso, vem sendo desenvolvidos novos modelos de negócio que facilitam a viabilização de projetos dessa natureza, com diferentes formas de interação e associação com as fontes de financiamento.

Nesse contexto, é apresentada uma metodologia que permite identificar as melhores alternativas de fontes de financiamento para o projeto piloto no Hospital da Mulher do Recife, a qual integra as expectativas e condições particulares do governo local, às diferentes condições de acesso aos recursos.

É necessário mencionar que a metodologia não estabelece um modelo determinístico que designe uma única fonte de recursos como adequada. Ao contrário, fornece um mapeamento de opções com foco em auxiliar a prefeitura no planejamento estratégico dos próximos passos, com vistas ao sucesso na captação do financiamento complementar necessário para implementação do projeto piloto.

A metodologia geral utilizada pode ser sintetizada na Figura 24:



Nesse contexto, alguns passos importantes realizados no processo foram:

- Análise dos modelos de negócios CANVAS elaborados durante as dinâmicas dos workshops;
- Coleta inicial de dados, com mapeamento de potenciais fontes de financiamento, por meio de pesquisas e/ou entrevistas;
- III. Análise dos primeiros resultados;

Figura 24 - Metodologia geral utilizada.

IV. Apresentação dos primeiros resultados às

prefeituras, validação inicial e alinhamento dos próximos passos, em reunião intermediária;

Fonte: Consultorias, 2020.

- V. Coleta de informações complementares para conclusão da escolha do modelo, por meio de entrevistas e pesquisas adicionais;
- VI. Finalização da análise e sugestão de modelos de financiamento para a captação do recurso.

# 4.2 IDENTIFICAÇÃO DAS NECESSIDADES DA PREFEITURA

É importante ressaltar que, para a identificação das necessidades da prefeitura quanto ao financiamento, foram consideradas as seguintes dimensões:

- Restrições: refere-se a todas as situações e/ou condições associadas à prefeitura que inibem um relacionamento com um tipo de provedor de recursos ou com um provedor em particular, ou que impõem alguma forma específica de ação em algum caso. Alguns tipos de restrições são: (i) Contratuais: por exemplo, o município não pode contratar com certas condições de prazo, contrapartidas ou tipos de contrato; (ii) De aquisição: por exemplo, restrições nos valores; (iii) Garantias: se pode oferecer garantias ou não, (iv) Outras: qualquer outra restrição que impeça o município de obter o recurso financeiro.
- Questões burocráticas e externalidades: referese ao conjunto de atividades e procedimentos necessários para acessar cada uma das fontes de
- recursos como, por exemplo, solicitar uma cota de dívida para solicitar um empréstimo. Alguns exemplos de questões burocráticas: permissões e procedimentos relacionados às áreas financeiras e/ou administrativas. As externalidades podem ser qualquer impacto indireto, positivo ou negativo. Um exemplo a ser considerado é a facilidade ou dificuldade no processo de contratação.
- Condições de acesso aos recursos: é importante que o município avalie suas preferências quanto às condições de acesso aos recursos, bem como considere os principais elementos que caracterizam as fontes de financiamento, além da relevância de cada um. Os principais elementos a serem considerados são:

- Propriedade de ativos: as alternativas disponíveis para os governos locais consideram diferentes tipos de contratação, que vão desde um contrato mútuo financeiro a contratos de leasing (arrendamento), nos quais o ativo é alugado por um tempo determinado e, somente após a finalização do contrato, a prefeitura pode optar por sua compra. As implicações no tocante à propriedade dos ativos varia de acordo com o tipo de contrato.
- **Prazo de Pagamento:** refere-se à preferência e capacidade de ter obrigações de curto, médio ou longo prazo.
- Valor Pago: valor associado a todos os custos/ despesas a serem custeadas pelo município referentes ao financiamento. É importante considerar como esses valores impactam o orçamento da prefeitura, a fim de mensurar a viabilidade ou não de determinado financiamento.
- Necessidade de investimento inicial: este valor reflete a necessidade da prefeitura ter recursos próprios, ou não, para poder desenvolver o projeto.
- Custo de Operação e Manutenção: cada tipo de mecanismo de financiamento gera obrigações diferentes em torno da operação e manutenção da solução implementada, em alguns casos, este item é assumido como parte da operação do governo local, com as implicações orçamentárias associadas, e, em alguns casos, é assumido por um torgairo.
- Custo Financeiro: refere-se especificamente ao valor dos juros pagos e aplica-se exclusivamente a mecanismos que incluem alguma forma de empréstimo de recursos financeiros.

# 4.3 DADOS COLETADOS

É importante ressaltar que, para a identificação das necessidades da prefeitura quanto ao financiamento, foram consideradas as seguintes dimensões:

# a. Mapeamento de potenciais fontes de financiamento

Foi feito um mapeamento das potenciais fontes de financiamento para o projeto piloto e realizadas pesquisas e/ou entrevistas com representantes de algumas dessas fontes, conforme apresentado na Figura 25.



Figura 25 – Fontes de financiamento mapeadas.

Fonte: Consultorias, 2020

Uma descrição geral acerca das possibilidades elencadas é apresentada abaixo:

#### I. Bancos Bilaterais/Multilaterais

Os bancos bilaterais são instituições financeiras criadas por um país e, os multilaterais, por um grupo de países, com o objetivo de financiar projetos que promovam o desenvolvimento econômico e social em países em desenvolvimento. Sua lógica de funcionamento consiste no direcionamento de recursos, com custos competitivos, para o financiamento de projetos públicos e privados nos países mutuários, em geral com baixo retorno financeiro, mas com importantes retornos econômico e social. Compartilham uma missão comum de promover o progresso socioeconômico nos países em desenvolvimento, financiando projetos, apoiando investimentos e gerando recursos financeiros.

#### II. Bancos Comerciais Públicos

São empresas bancárias cujo controle é de alguma instituição pública, que tem como principal objetivo captar e fornecer recursos financeiros.

#### III. Bancos de Desenvolvimento

São instituições financeiras controladas pelos governos estaduais, e têm como objetivo proporcionar os recursos necessários ao financiamento, a médio e a longo prazos, de programas e projetos que visem a promoção do desenvolvimento econômico e social do respectivo Estado (Resolução CMN 394, de 1976).

#### IV. Bancos Comerciais Privados

São empresas bancárias controladas por instituições privadas, que tem como principal objetivo captar e fornecer recursos financeiros.

#### V. Fundos de Investimento Privado

São fundos que compram participações societárias em empresas, de modo a financiar sua expansão. Seu objetivo é, inicialmente, a entrada no capital social para posterior saída, que pode se dar através da venda da participação societária. Os fundos de investimento ou private equity são divididos em várias categorias, de acordo com suas atividades. Por exemplo, existem fundos de capital de risco, fundos de capital de desenvolvimento, dentre outros. Todas essas especificidades correspondem a diferentes estratégias de investimento com base no período de maturidade das empresas-alvo.

#### VI. ESCOs

São empresas de engenharia especializadas em serviços de conservação de energia, em promover a eficiência energética e de consumo de água nas instalações de seus clientes. Oferecem serviços técnicos, como estudo de viabilidade técnica e financeira e podem dividir os riscos com o cliente no aporte dos investimentos e assumem o compromisso nos resultados do projeto, podendo compromissar sua remuneração com o sucesso dos resultados obtidos na redução dos custos do consumo de energia, gerados pela implementação do projeto.

## VII. PAR Procel

O Plano de Aplicação de Recursos (PAR) visa nortear a utilização dos recursos financeiros que serão destinados a projetos de eficiência energética, a serem desenvolvidos no âmbito do Procel, para todos os segmentos de atuação do Programa, em conformidade com a Lei nº 13.280/2016. O objetivo é selecionar projetos que apoiem a implementação de políticas públicas de eficiência energética setoriais que sejam consideradas prioritárias pelo Governo Federal e que já estejam sendo implementadas como, por exemplo, as ações voltadas para melhoria do desempenho energético de edificações. O Programa Nacional de Conservação de Energia Elétrica (Procel) tem o papel de apoiar a execução da Política Nacional de Eficiência Energética, por meio de ações de caráter abrangente e estruturante e abre consulta pública para seleção prévia dos projetos a serem contemplados no PAR Procel.

#### VIII. PEE CELPE

O PEE contempla projetos de eficiência energética no uso final de energia elétrica por meio de chamadas públicas anuais. O Programa de Eficiência Energética (PEE) visa promover o uso eficiente da energia elétrica em todos os setores da economia por meio de projetos que demonstrem a importância

e a viabilidade econômica de melhoria da eficiência energética de equipamentos, processos e usos finais de energia. Conforme a Agência Nacional de Energia Elétrica - ANEEL e a legislação vigente, as concessionárias e permissionárias de serviços públicos de distribuição de energia elétrica devem aplicar, anualmente, o montante de, no mínimo, 0,5% de sua receita operacional líquida em ações que combatem o desperdício de energia, o que consiste no Programa de Eficiência Energética das Empresas de Distribuição. É interessante ressaltar que a CELPE anunciou em seu site oficial a suspensão por tempo indeterminado da Chamada Pública que estava prevista para 2020, em função dos estudos que a ANEEL está fazendo para mitigar os efeitos da pandemia COVID-19 no setor elétrico.

#### IX. Contratação direta CELPE

No caso de haver recurso remanescente do PEE, há a possibilidade de financiamento direto pela CELPE para projetos de estratégicos de seu interesse. Neste caso, a realização dos estudos e a implementação ficam a cargo da concessionária.

## X. Fundos Municipais

São mecanismos legais e objetivam captar recursos e financiar políticas públicas ambientais, além de gerenciar e apoiar projetos na área de proteção ambiental por meio de repasses de recursos financeiros. O Fundo Municipal do Meio Ambiente do Recife foi instituído pela Lei nº 16.047/1995 e regulamentado pelo Decreto nº 25.418/2010, o qual prevê que seus recursos serão aplicados no desenvolvimento de projetos visando o uso racional e sustentável dos recursos naturais do município, incluindo a manutenção, melhoria ou a recuperação da qualidade ambiental.

#### XI. Compensação Ambiental

A compensação ambiental no Recife deve observar as legislações pertinentes, como a Lei nº 17.978/2014, que estabelece novos objetivos para os projetos de revitalização e/ou implantação de área verde. Foi informado pela Prefeitura do Recife sobre a possibilidade de enviar o projeto piloto à aprovação da Gerência Geral do PRAV (Projeto de Revitalização de Áreas Verdes), baseado no disposto no inciso IX do parágrafo 2º do Art. 1º sobre os objetivos do projeto: "outras ações que o órgão gestor ambiental municipal entender serem necessárias, inclusive a execução de obras civis, desde que relacionadas com a preservação, conservação, manutenção e consolidação das áreas verdes".

#### XII. Fazendas Solares

Locais onde são instaladas centenas ou milhares de painéis fotovoltaicos com o objetivo de gerar energia a terceiros. Os créditos energéticos gerados são injetados na rede, e, ao final do mês, a distribuidora calcula a diferença entre o consumo e os créditos que aquele consumidor possui, de forma a descontar, no valor pago mensalmente às concessionárias de energia, o valor gerado em créditos. Uma das principais vantagens de aderir a um plano de assinatura de uma fazenda solar é não precisar instalar uma usina de energia solar fotovoltaica local, não havendo preocupação com a manutenção do sistema e dos equipamentos, somado ao fato de não ser necessário fazer um grande investimento inicial. Por outro lado, a economia é consideravelmente menor do que em uma instalação de um sistema solar fotovoltaico próprio. Além disso, é importante destacar que, dependendo do plano de assinatura realizado, o valor pago mensalmente pode vir a sofrer alterações.

#### XIII. Parcerias Público-Privadas (PPP) para projetos de eficiência energética em edifícios

É uma concessão por prazo determinado, da prestação de determinado serviço à iniciativa privada, de forma que a titularidade do serviço continua do Estado, que delega o dever de prestação à inciativa privada, impondo ao concessionário o dever de realizar investimento em certa infraestrutura pública e gerenciá-la por algum período de tempo pré-estabelecido, de modo a amortizar seu investimento por meio da prestação do serviço correspondente, sendo a principal legislação aplicável a Lei nº 11.079/2004. É importante ressaltar que a modelagem de uma PPP deve ser realizada a partir de estudo de viabilidade técnica, econômico-financeira e jurídica, observando-se todos os requisitos legais aplicáveis. Para projetos de eficiência energética em edifícios, pode ser estudado um modelo no qual não haja aporte inicial de recursos pelo poder público e em que a empresa receba pela economia na conta de energia, somada à garantia da demanda, sendo possível, ainda, que o município se beneficie coma receita da venda dos créditos de carbono excedentes vendidos para o mercado.

A consolidação das principais informações coletadas encontra-se no Anexo 5 e, os resumos das entrevistas realizadas, no Anexo 6.

Recife - PE

# b. Maior detalhamento sobre as fontes de financiamento

Foi feito um mapeamento das potenciais fontes de financiamento para o projeto piloto e realizadas pesquisas e/ou entrevistas com representantes de algumas dessas fontes, conforme apresentado na Figura 25.

# I. Bancos Bilaterais/Multilaterais

Forma de financiamento	Linhas de crédito
Produtos	Frequentemente emprestam com juros baixos e fornecem subsídios para financiar projetos de infraestrutura, energia, educação, sustentabilidade ambiental e outras áreas que promovam o desenvolvimento.
Prazos	Os prazos dependem das linhas de crédito acordadas com cada país e projeto, mas geralmente são de longo prazo e variam de 15 a 25 anos, às vezes com desembolso e período de carência de 5 anos.
Garantias necessárias	Sujeito à validação do projeto por uma instituição intermediária que seja financeira ou pública.
Permissões e procedimentos necessários	Por parte do financiador: Para cada uma das linhas de crédito, todo o processo de criação e coordenação deve ser realizado com o país garantidor e as instituições financeiras intermediárias.  Por parte do município: Carta-consulta, a ser analisada pela COFIEX; Ter nota CAPAG (capacidade de pagamento) acima da nota B.
Custo financeiro	Definidas especificamente para cada projeto.
Financiamento mínimo	O banco define com cada país um valor global para a linha. Em geral, o valor mínimo é de 1 milhão de dólares, ou seja, aproximadamente R\$ 5.500.000,00.

II. Bancos Comerciais Públicos	
Forma de financiamento	Linhas de crédito
Produtos	Linhas com recursos próprios dos bancos:  Linhas Tradicionais  As linhas tradicionais são aqueles empréstimos que são feitos contra a cota aprovada pelo banco e que não têm uma finalidade ou finalidade específica.  Linhas Verdes  Ao contrário das linhas tradicionais, os recursos das linhas verdes têm condições específicas e são destinadas a projetos que proporcionem o uso sustentável dos recursos naturais.  Leasing  Instrumento financeiro que permite a utilização e fruição do bem financiado em troca de uma taxa de financiamento, que se torna uma forma de pagamento do empréstimo inicial.

Forma de financiamento	Linhas de crédito
Prazos	Entre 24 a 60 meses com carência máxima de 12 meses.
Garantias necessárias	Viabilidade do projeto.
Procedimento	Em geral, carta consulta, análise do cliente, viabilidade financeira do projeto e da instituição de apoio.
Financiamento mínimo	Varia de acordo com o banco e o projeto.

## III. Bancos de Desenvolvimento

Forma de financiamento	Linhas de crédito
Produtos	1. Linhas com recursos próprios dos bancos:  Linhas Tradicionais  As linhas tradicionais são aqueles empréstimos que são feitos contra a cota aprovada pelo banco e que não têm uma finalidade ou finalidade específica.  Linhas Verdes  Ao contrário das linhas tradicionais, os recursos das linhas verdes têm condições específicas e são destinadas a projetos que proporcionem o uso sustentável dos recursos naturais.  Leasing Instrumento financeiro que permite a utilização e fruição do bem financiado em troca de uma taxa de financiamento, que se torna uma forma de pagamento do empréstimo inicial.  2. Emissão de Títulos Verdes (green bonds):  A emissão de títulos verdes (green bonds) é um mecanismo utilizado para buscar recursos em condições mais favoráveis, sendo títulos de renda fixa. Uma das formas de se fazer a emissão é envolver projetos que atendam a determinadas condições prévias de aprovação da instituição financeira, realizando-se a medição em termos de impacto positivo na redução das emissões de carbono, de forma que os títulos lastreados são constituídos e emitidos. Esses títulos são, então, certificados e vendidos no mercado externo, concedendo ao banco recursos em condições favoráveis, os quais permitem o financiamento das linhas verdes ou sustentáveis.
Prazos	Prazo total de até 72 meses, incluindo a carência máxima de 18 meses.
Garantias necessárias	Depende do banco e do projeto.
Procedimento	Em geral, carta consulta e processo licitatório.
Financiamento mínimo	Varia de acordo com o banco e o projeto. Em geral, a partir de R\$ 500.000,00.

## IV. Bancos Comerciais Privados

Forma de financiamento	Linhas de crédito
Produtos	1. Linhas com recursos próprios dos bancos:  Linhas Tradicionais  As linhas tradicionais são aqueles empréstimos que são feitos contra a cota aprovada pelo banco e que não têm uma finalidade ou finalidade específica.  Linhas Verdes  Ao contrário das linhas tradicionais, os recursos das linhas verdes têm condições específicas e são destinadas a projetos que proporcionem o uso sustentável dos recursos naturais.  Leasing Instrumento financeiro que permite a utilização e fruição do bem financiado em troca de uma taxa de financiamento, que se torna uma forma de pagamento do empréstimo inicial.  2. Emissão de Títulos Verdes (green bonds):  A emissão de títulos verdes (green bonds) é um mecanismo utilizado para buscar recursos em condições mais favoráveis, sendo títulos de renda fixa. Uma das formas de se fazer a emissão é envolver projetos que atendam a determinadas condições prévias de aprovação da instituição financeira, realizando-se a medição em termos de impacto positivo na redução das emissões de carbono, de forma que os títulos lastreados são constituídos e emitidos. Esses títulos são, então, certificados e vendidos no mercado externo, concedendo ao banco recursos em condições favoráveis, os quais permitem o financiamento das linhas verdes ou sustentáveis.
Prazos	Os prazos variam de acordo com cada projeto.
Garantias necessárias	A depender do mecanismo de captação de recursos junto ao Banco, as garantias exigidas variam.  Com base nos estudos realizados e nas condições das linhas e projetos, as garantias exigidas podem variar.
Permissões e procedimentos necessários	Por parte do Financiador:  É importante destacar que grande parte dos Bancos Comerciais possui especialistas no Setor Público, ou em Entidades Territoriais, Setor Governamental, etc. Estas áreas são especializadas nestes sectores e têm experiência e conhecimentos suficientes para aconselhar e indicar as licenças e procedimentos específicos que um município deve cumprir para obter este tipo de financiamento.  Por parte do município:  Dependendo da forma como a Prefeitura acessa os recursos, variam as algumas autorizações e procedimentos.  Os projetos devem estar incluídos em uma das áreas aprovadas e atender a todos os requisitos e condições solicitadas, além de cumprir os procedimentos de contratação para a fase de execução e operação.
Custo financeiro	Dependendo da forma como os recursos são acessados, seu custo também pode variar.
Financiamento mínimo	Não há valor mínimo. Em geral, todos tamanhos de projetos podem ser financiados.

# V. Fundos de Investimento Privado

Forma de financiamento	Em geral, investem no capital das empresas.
Produtos	Os fundos de investimento não têm produtos em si, mas muitas vezes têm setores-alvo.
Prazos	Os prazos variam de acordo com cada projeto, mas devido à característica de longo prazo dos projetos de infraestrutura, esses fundos têm duração, em geral, de 7 a 10 anos.
Garantias necessárias	Quando o fundo investe na modalidade de participação, a garantia geralmente é o projeto e seus ativos, assim como a forma de pagamento são os fluxos de caixa gerados no futuro.  Quando o Fundo de Investimento capta diretamente com dívida, procura garantila com mecanismos de pagamento que permanecem em seu nome e que pode executar caso o devedor não honre os compromissos. Da mesma forma, podem ser feitos convênios para penhorar os ativos do devedor em nome do Fundo. Todos esses mecanismos de garantia são relativamente fáceis de fazer entre partes privadas, mas difíceis de estabelecer com o Setor Público. Nesse sentido, é pouco provável que esses Fundos invistam em projetos municipais.
Permissões e procedimentos necessários	Por parte do Financiador: Atender a todos os requisitos que estão disponíveis no processo de licitação e ser escolhido, para participar do projeto.  Por parte do município: Deve cumprir toda a legislação e regulamentação em vigor para definir os termos de referência, realizar o processo de licitação e a implementação do projeto.
Custo financeiro	A remuneração de um fundo de <i>private equity</i> é feita através da venda das ações que detém da empresa.  O custo para a empresa pode ser considerado como a venda de parte de seu capital.
Financiamento mínimo	Depende da estratégia e do segmento em que o fundo está inserido. Em geral, o valor mínimo é de 500 mil dólares (aproximadamente R\$ 2.750.000,00).

# VI. ESCOs

Forma de financiamento	Linhas de Crédito ou Contrato de Desempenho.
Produtos	01. Linhas de crédito verdes e tradicionais. 02. Contratos de Desempenho:
	Modalidade PPP Valor dos contratos mínimo de R\$10 milhões, período de execução mínimo de cinco anos, e objeto não pode não estar restrito ao fornecimento de mão-de-obra, ao fornecimento e instalação de equipamentos ou à execução de obra pública.

Recife - PE pag. 62 pag. 63 Recife - PE

Produtos	Nessa modalidade de contratação com contrato de desempenho, a contrapartida do setor público pode ser considerada como a performance obtida em determinada ação de otimização do consumo de energia, seja ela uma obra de engenharia ou o gerenciamento do consumo energético em edifícios ou, ainda, a manutenção predial.  Modalidade RDC  Utiliza como referencial legal a Lei 12.462/2011 do Regime Diferenciado de Contratações Públicas (RDC) na adoção do contrato de performance.  PEE da ANEEL (Termo de cooperação técnica)  Parcerias de ESCOs (Empresas de Serviços de Conservação de Energia) com os municípios para o diagnóstico do potencial das ações de eficiência energética e envio do projeto no PEE, além de implementação, caso este venha a ser aprovado na chamada pública.
Permissões e procedimentos necessários	Para empresas: - Entrar em contato com Associação Brasileira das Empresas de Serviços de Conservação de Energia (ABESCO) para avaliar e validar o projeto e conectar as ESCOs com maior probabilidade de responder às especificidades do projeto Escolher a ESCO.  Para o poder público: - Seguir os instrumentos e procedimentos legais cabíveis para seleção.
Garantias necessárias	Sujeito à validação do projeto.
Custo Financeiro	O custo será a remuneração mediante dos benefícios financeiros obtidos com a redução nas despesas de energia por parte do consumidor.
Financiamento mínimo	Não há valor mínimo, depende do projeto.

# VII. PAR Procel

Forma de financiamento	Fundo perdido.
Produtos	Não há.
Prazos	Depende de cada edital.
Garantias necessárias	Existência de contrapartida por parte dos beneficiários: os projetos selecionados para compor o PAR, e especialmente aqueles priorizados para execução, serão aqueles que, preferencialmente, contem com contrapartida por parte dos beneficiários da ação, seja financeira ou na forma de bens ou serviços prestados pelo beneficiário.
Permissões e procedimentos necessários	<ol> <li>Consulta pública</li> <li>Chamada pública</li> <li>Análise dos projetos pela PROCEL</li> <li>Audiência pública para que os projetos possam ser criticados e avaliados pelo público geral</li> <li>Nova análise da equipe PROCEL, com emissão de parecer sobre as propostas de projetos recebidas</li> <li>Elaboração da proposta para o Plano de Aplicação de Recursos – PAR Procel</li> <li>A partir da aprovação, o desembolso acontece em 12 meses.</li> </ol>
Financiamento máximo	Não existe valor mínimo nem máximo para projetos.

# VIII. PEE CELPE

VIII. PEE CELPE				
Forma de financiamento	Fundo perdido.			
Produtos	Não há.			
Prazos	Depende de cada edital.			
Garantias necessárias	Contrapartida depende de cada edital.			
Permissões e procedimentos necessários	Envio do projeto à Chamada Pública: documentos de habilitação, pré-diagnóstico energético do projeto, diagnóstico energético do projeto, observadas todas as especificações do edital.  Em geral, são analisados os seguintes critérios para pontuação dos projetos:  1. Relação custo-benefício;  2. Relação custo-benefício proporcional;  3. Relação custo-benefício ordenada;  4. Peso do investimento em equipamentos no custo total;  5. Impacto direto na economia de energia e na redução de demanda na ponta;  6. Impacto na redução de demanda na ponta;  8. Qualidade na apresentação do projeto;  9. Qualidade plobal do projeto;  10. Bases do projeto;  11. Consistência do cronograma apresentado;  12. Estratégia de M&V apresentada;  13. Capacidade para superar barreiras de mercado e efeito multiplicador;  14. Eficácia na quebra de barreiras de mercado;  15. Induz comportamentos de uso eficiente da energia;  16. Destina-se a segmentos com barreiras mais relevantes Experiência em projetos semelhantes;  17. Experiência nos usos finais propostos;  18. Experiência no PEE;  19. Certificação CMPV da EVO;  20. Outras certificações pertinentes;  21. Contrapartida;  22. Incentivo a usos finais;  23. Ações educacionais e divulgação.			
Financiamento mínimo	Valor mínimo de R\$ 200.000,00 e máximo de R\$ 1.500.000,00.			
IX. Contratação direta CELPE				

Forma de financiamento	Fundo perdido.
Produtos	Não há.
Prazos	Segundo informado pela CELPE, os trâmites burocráticos e validação do projeto duram cerca de um ano.
Garantias necessárias	Não há.

Permissões e procedimentos necessários	Solicitação e envio do projeto à CELPE, para análise.	
Financiamento mínimo	Não há.	

# X. Fundos Municipais

Forma de financiamento	Aplicação de recursos do Fundo Municipal do Meio Ambiente (FMMA) – Fundo Perdido.			
Produtos	Não há.			
Prazos	Depende de cada edital.			
Garantias necessárias	A depender do edital. No Edital de Chamamento Público nº001/2020, não foi exigido.			
Permissões e procedimentos necessários	<ol> <li>Envio das propostas técnicas, conforme especificações do Edital;</li> <li>Seleção dos projetos pela Comissão de Análise de Projetos, conforme especificações do Edital;</li> <li>Assinatura do Termo de Fomento, conforme especificações do Edital.</li> </ol>			
Custo financeiro	Não há			
Financiamento máximo	Depende de cada Edital. No Edital de Chamamento Público nº001/2020, o limite máximo de financiamento estipulado foi de R\$ 73.750,00.			

# XI. Compensação Ambiental

Forma de financiamento	Aplicação de recursos provenientes da Compensação Ambiental – Fundo Perdido
Produtos	Não há.
Prazos	Não há.
Garantias necessárias	Não há.
Permissões e procedimentos necessários	Encaminhamento do projeto e da solicitação à Gerência Geral do PRAV (Projeto de Revitalização de Áreas Verdes).
Custo financeiro	Não há
Financiamento máximo	Não há limite para o valor dos projetos, desde que aprovados pela área técnica e pelo gestor da pasta.

# XII. Fazendas Solares

7 7 2011 2011 20					
Forma de financiamento	Aluguel de capacidade instalada.				
Produtos	Há vários planos de assinatura, com condições diferentes. Em geral, é firmado um contrato de aluguel da capacidade instalada, de forma que a Fazenda Solar repassa para o cliente os créditos provenientes da geração de energia e o cliente recebe o desconto correspondente em sua conta de luz da concessionária, ao final do mês. No geral, os contratos incluem a operação e manutenção dos sistemas fotovoltaicos como de responsabilidade da Fazenda Solar, a qual é responsável também por conseguir o investidor no sistema, local onde as placas serão instaladas, aquisição de todos os equipamentos e a geração de energia.				
	Algumas possibilidades elencadas para o setor público são:				
	<ol> <li>Concessão: o poder público cede o terreno para instalação da estrutura, e a Fazenda Solar arca com todos os custos de instalação, operação e manutenção. A energia gerada é utilizada para compensar a energia consumida nas unidades consumidoras do poder público.</li> </ol>				
	<ol> <li>Compra: o poder público adquire uma usina remota e se beneficia dos créditos.         A Fazenda Solar é responsável pelos custos de instalação, operação e manutenção.     </li> </ol>				
Prazos	Depende do contrato firmado. Em geral, há um tempo fixo de 120 meses (10 anos), com tempo mínimo de fidelidade de 05 anos.				
Garantias necessárias	Depende do contrato firmado.				
Permissões e procedimentos necessários	Varia de acordo com o contrato. Em geral, é necessário realizar uma análise de viabilidade para cada projeto.				
Custo financeiro	Varia de acordo com o contrato. Em geral, é paga à Fazenda Solar cerca de 85-90% do que seria pago à concessionária, referente aos custos mensais de energia elétrica.				
Financiamento mínimo	Varia de acordo com o contrato. Em geral, deve haver um consumo mensal mínimo de energia elétrica de cerca R\$ 10.000,00 mensais.				

# XIII. Parcerias Público-Privadas (PPP) para projetos de eficiência energética em edifícios

Forma de financiamento	PPP, com indicadores de desempenho estabelecidos no contrato (concessão administrativa).
Produtos	Não há. Em geral, o parceiro privado é responsável pela produção de energia fotovoltaica e de todos os custos associados, bem como os de operação e manutenção. O poder público se beneficia com a redução dos custos na conta de energia podendo, ainda, ser beneficiado com a receita da venda dos créditos de carbono excedentes, caso haja e seja vendido para o mercado.
Prazos	Em geral, varia entre 05 e 35 anos, considerando toda a vigência do contrato.
Garantias necessárias	Varia a cada contrato. Em geral, a principal garantia é a de demanda por energia elétrica, além de definição de penalidades para rescisão contratual. Pode haver, também, garantias relacionadas a fundos garantidores de mensalidades, em caso de atraso no desembolso por parte do poder público.

Recife - PE

pag. **67** 

Permissões e procedimentos necessários	Varia de acordo com o contrato. Em geral, é necessário realizar uma análise de viabilidade para cada projeto. É importante ressaltar que a modelagem de uma PPP deve ser realizada a partir de estudo de viabilidade técnica, econômico-financeira e jurídica, observando-se todos os requisitos legais aplicáveis.
Custo financeiro	Varia de acordo com o contrato. Em geral, o custo financeiro está inserido no que seria pago à concessionária, referente aos custos mensais de energia elétrica.
Financiamento máximo	Valor mínimo de R\$ 10.000.000,00.

Na Tabela 27 abaixo, apresenta-se um resumo do Anexo 5, referente às principais informações coletadas:

Nome do modelo de financiamento	Exemplos de instituições	Requisito de garantia	Natureza do financiamento	Procedimento	Prazo	Tamanho dos projetos enquadrados
Bancos Bilaterais /Multilaterais	BID, CAF, AFD NDB, BEI	Garantia da União Nota CAPAG do Tesouro Nacional acima da nota B	Empréstimo	Em geral: carta consulta, COFIEX, etc. Nota CAPAG superior a B.	Longo prazo, variam de 15 a 25 anos, as vezes com desembolso e período de carência de 5 anos	Em geral: carta consulta, COFIEX, etc. Nota CAPAG superior a B.
Bancos Comerciais Públicos	CEF, BB	Sem Garantia da União	Empréstimo	Em geral: carta consulta, etc.	Entre 24 e 60 meses com carência máxima de 12 meses	Varia de acordo com o banco e projeto
Bancos Comerciais Privados	Itaú, Santander, Bradesco etc.	Garantia necessária	Empréstimo	Caso a caso	Varia de acordo com cada projeto	Varia de acordo com o banco e projeto
Bancos de Desenvolvimento	BDMG, BNDES, BNB, etc.	Sem Garantia da União	Empréstimo	Em geral: carta consulta, processo licitatório, etc.	72 meses, incluindo carência de 18 meses	Varia de acordo com o banco e projeto. Em geral, a partir de R\$ 500.000,00
PEE da ANEEL	Concessionárias ESCOs	Não	Fundo perdido	Chamada pública anual	Não há	Em geral, até R\$ 1.5 milhões
PAR Procel	Procel	Não	Fundo perdido	Chamada pública	Não há	Não há
Fundos de Investimento Privado	MGM	Garantia necessária	Capital	Caso a caso	Caso a caso	Em geral, a partir de 500 mil dólares (aproximadamente R\$ 2.750.000,00)
ESCOs	ESC0s	Garantia necessária	Empréstimo ou contrato de desempenho	Instrumentos e procedimentos legais cabíveis para seleção	Caso a caso	Depende do projeto

Nome do modelo de financiamento	Exemplos de instituições	Requisito de garantia	Natureza do financiamento	Procedimento	Prazo	Tamanho dos projetos enquadrados
Fundos Municipais	Fundo Municipal de Defesa Ambiental (Belo Horizonte); Fundo Municipal de Meio Ambiente (Recife)	Varia de acordo com o edital	Fundo perdido	(1) Envio das propostas técnicas, (2) Envio dos documentos de habilitação, (3) Apresentação do plano de trabalho, (4) Assinatura de Termo de Fomento ou Termo de Cooperação	Não há	Em geral, há limite máximo de financiamento, a depender do fundo.
Compensação Ambiental		Não há	Fundo perdido	Encaminhamento do projeto e da solicitação ao do Núcleo de Compensação Ambiental.	Não há	Depende dos projetos que estão sendo aprovados pelo Conselho Municipal de Meio Ambiente que causam algum tipo de impacto ambiental.
Fazendas Solares	NewSun, GDE Solar	Varia de acordo com o contrato	Aluguel de capacidade instalada	Caso a caso	Em geral, há um tempo fixo de 120 meses (10 anos)	Em geral, com consumo mensal de energia elétrica superior a R\$ 10.000,00 mensais
Parcerias Público- Privadas (PPP) para projetos de eficiência energética em edifícios	Houer	Varia de acordo com o contrato	PPP, com indicadores de desempenho estabelecidos no contrato (concessão administrativa)	Caso a caso	Em geral, entre 5 e 35 anos	O valor do contrato não pode ser inferior à 10 milhões de reais

Tabela 27 . Resumo das informações de financiamento coletadas.

Fonte: Consultorias, 2020.

# c. Dados coletados da prefeitura

# c.1. Entrevistas

Foram entrevistados representantes do Gabinete de Projetos Especiais e da Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Sustentabilidade (SMMAS), além de realizadas reuniões com a equipe responsável pelo Urban-LEDS II e pelo LEDS Lab na SMMAS.dessas fontes, conforme apresentado na Figura 25.

# c.2. CANVAS

pag. **69** 

O Flourishing Business CANVAS é uma ferramenta de modelagem de negócios cuja objetivo é construir um modelo de negócio sustentável, considerando as dimensões ambiental e social, além da dimensão econômica.

Essa ferramenta foi utilizada pelo grupo de trabalho Workshop de lançamento do LEDS Lab Recife, em janeiro deste ano, com o objetivo de construir, de forma colaborativa, caminhos para a estruturação e efetiva implementação do projeto-piloto, bem como lançar diretrizes iniciais de um "modelo de negócios" para desenvolvimento de projetos de ação climática que se apresentem financiáveis e replicáveis no âmbito da Prefeitura do Recife. As discussões promovidas durante o workshop focaram na estruturação de projetos de ação climática do setor de energia.

A dinâmica foi dividida por quatro sessões de trabalho em grupo, que consistiram na identificação dos elementos em cada setor do CANVAS: 1) Estoque Biofísico, Serviços, Atores do ecossistema e Necessidades, 2) Valores co-criados, Valores co-destruídos e Metas, 3) Stakeholders, Relacionamento, Canais, Custos 4) Recursos, Atividades, Governança.

Os resultados foram consolidados em um CANVAS sintético são apresentados no *Anexo* 7. Foi elaborado ainda, pelas consultorias, um modelo de negócio CANVAS, com uma análise dos CANVAS apresentados pela prefeitura, o qual consta no *Anexo* 8.

# d. Entrevistas com outros stakeholders

Foram realizadas também entrevistas com alguns stakeholders, como com o Instituto Clima e Sociedade (iCS), a Agência Recife para Inovação e Estratégia (ARIES), a GIZ, a Associação Brasileira de Energia Fotovoltaica (ABSOLAR), a Associação Brasileira das Empresas de Serviços de Conservação de Energia (ABESCO) e o *Copenhagen Centre on Energy Efficiency*.

O principal objetivo das entrevistas foi identificar sinergias entre a atuação do LEDS Lab e das iniciativas e projetos conduzidos pelos *stakeholders*, de forma a subsidiar a análise da possibilidade de parcerias visando à implementação dos projetos-piloto e a replicação dos projetos e do próprio LEDS Lab.

# 4.4 CRITÉRIOS DE SELEÇÃO

Os principais critérios considerados para indicação das fontes de financiamento mais apropriadas à prefeitura, no tocante ao projeto piloto, são elencados abaixo:

I. ELEGIBILIDADE DO MUNICÍPIO DO RECIFE AO RECURSO:

II. POSSIBILIDADE DE FINANCIAMENTO DE UM PROJETO DESSE PORTE;

III. FACILIDADE DO PROCEDIMENTO DE CAPTAÇÃO DO RECURSO;

IV. PRAZO PARA ASSINATURA DO CONTRATO;

V. NECESSIDADE DE CONTRAPARTIDA;

VI. RELACIONAMENTO DA PREFEITURA COM OS FINANCIADORES (CONTRATOS ATUAIS, CONFIANÇA, ENTRE OUTROS);

VII. CRONOGRAMA DO FINANCIAMENTO, EM RELAÇÃO ÀS RESTRIÇÕES, COMO AQUELAS IMPOSTAS PELO CALENDÁRIO ELEITORAL;

Foram considerados, ainda, outros parâmetros de ponderação, tais como:



I. CONTEXTO DA CAPTAÇÃO DE RECURSOS NA PREFEITURA DO RECIFE;



II. DISPOSIÇÃO ATUAL DO MUNICÍPIO PARA REALIZAÇÃO DE NOVOS FINANCIAMENTOS, FRENTE AO ENDIVIDAMENTO REALIZADO PARA O ENFRENTAMENTO DA CRISE SANITÁRIA:



III. REPLICABILIDADE PARA IMPLEMENTAÇÃO DO PILOTO EM OUTROS HOSPITAIS MUNICIPAIS OU PRÉDIOS PÚBLICOS.

# 4.5 MODELOS DE FINANCIAMENTO SUGERIDOS

# a. Financiamento complementar para o projeto piloto

Tendo em vista todas as informações coletadas e os critérios de seleção considerados, além da validação preliminar realizada com a prefeitura nas discussões realizadas durante o processo de construção do presente documento, apresentam-se as opções mais viáveis para captação do financiamento complementar ao seed money, visando à implementação do projeto piloto:

I. CONTRATAÇÃO DIRETA PELA CELPE;

II. CONTRATOS VIGENTES (OU NOVOS) COM A CAIXA ECONÔMICA FEDERAL (CEF);

III. FAZENDAS SOLARES.

Assim, os modelos de financiamento sugeridos podem ser resumidos conforme a Figura 26:



pag. **71** 

Modelo de financiamento = Seed Money + contratação direta pelo CELPE

...... Modelo de financiamento = Seed Money + financiamento com a CEF

Modelo de financiamento = Seed Money + fazenda solares

Figura 26 - Modelos de financiamento sugeridos.

Fonte: Consultorias, 2020.

# b. Replicação do projeto piloto

É importante destacar que todas as lições aprendidas durante o desenvolvimento do projeto piloto (nível técnico, administrativo e financeiro) são de extrema importância para a replicação não só projeto piloto para os demais hospitais do Recife e outros prédios públicos, como no desenvolvimento de projetos de mitigação e adaptação à mudança climática envolvendo outros setores além de energia.

No tocante às fontes de financiamento mapeadas, o Anexo 5 traz sugestões de quais modelos de financiamento poderiam ser utilizados para a replicação do projeto piloto, as quais são também elencadas abaixo:

I. BANCOS COMERCIAIS PÚBLICOS;

II. BANCOS DE DESENVOLVIMENTO:

III. PEE CELPE;

IV. PAR PROCEL:

V. FAZENDAS SOLARES;

VI. PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS (PPP) PARA PROJETOS DE EFICIÊNCIA ENERGÉTICA EM EDIFÍCIOS.

Todas as considerações pertinentes à viabilidade do financiamento deverão ser realizadas, mediante análise criteriosa por parte da prefeitura, a fim de que a decisão mais assertiva possa ser tomada no tocante à escolha de modelos de financiamento para a replicação do projeto.

# 4.6 ORIENTAÇÕES PARA **AS PREFEITURAS PARA A** CAPTAÇÃO DO FINANCIAMENTO **COMPLEMENTAR**

Foi realizada uma reunião com a prefeitura para apresentação dos resultados intermediários, em julho do presente ano, na qual os servidores foram previamente informados sobre as possibilidades de financiamento em análise.

No tocante às opções elencadas para financiamento complementar do projeto piloto, seguem orientações gerais com vistas ao sucesso da captação do recurso:

#### I. Contratação direta pela CELPE:

Em entrevista realizada com a Companhia Energética de Pernambuco (CELPE), foi identificada a possibilidade de uma contratação direta, para implementação do projeto piloto no HMR, condicionada a haver recurso remanescente do PEE.

Tal possibilidade é muito interessante, uma vez que a CELPE seria responsável por todos os estudos necessários e pela implementação e, além disso, o recurso seria via fundo perdido. É interessante utilizar esta janela de oportunidade também para captação de recursos para replicação do projeto em outras unidades hospitalares ou prédios públicos, tendo em vista que o prazo estimado para todos os trâmites burocráticos é de cerca de um ano.

# II. Contratos com a CAIXA ECONÔMICA FEDERAL (CEF):

Foi discutido durante as reuniões com a prefeitura a possibilidade de encaixar o piloto, por meio de

aditivo, em algum dos vigentes com a CEF ou, ainda, a da criação de um novo contrato. Neste último caso, é interessante que seja considerada a replicação do projeto para outros hospitais municipais ou mesmo edifícios públicos.

Além disso, foi informado pela prefeitura a existência de contratos referentes ao Programa de Financiamento à Infraestrutura e ao Saneamento (FINISA). Os procedimentos gerais para acesso ao recurso dessa linha seguem abaixo:

- 1. Identificação da necessidade de investimento na rubrica apropriada da linha;
- 2. Solicitação da Filial de Governo da Caixa (72 entidades regionais em todo Brasil);
- 3. Verificação a disponibilidade da garantia a ser oferecida;
- 4. Verificação da situação do Sistema de Registro de Operações de Crédito com o Setor Público (CADIP), adimplência com a Caixa e demais instituições financeiras;
- Aprovação da lei autorizativa na Câmara:
- 6. Apresentação da Carta Consulta.

Uma vez que o consumo mensal mínimo do HMR é superior a R\$ 10.000,00 por mês, conforme observado nos valores gastos com energia elétrica, seria viável a implementação de um contrato de aluguel de capacidade instalada com uma fazenda solar.

Conforme mencionado no mapeamento das fontes de financiamento, há vários planos de assinatura, com condições diferentes. Em geral, é firmado um contrato de aluguel da capacidade instalada, de forma que a Fazenda Solar repassa para o cliente os créditos provenientes da geração de energia e o cliente recebe o desconto correspondente em sua conta de luz da concessionária, ao final do mês. Há contratos, inclusive, com desconto progressivo na conta de luz e com blindagem da tarifa de energia.

Os contratos podem incluir a operação e manutenção dos sistemas fotovoltaicos como responsabilidade da Fazenda Solar, além da responsabilidade por conseguir o investidor no sistema, o local onde as placas serão instaladas, a aquisição de todos os equipamentos e a geração de energia. Para um possível contrato pode ser considerada, ainda, replicação do piloto com inclusão de outras unidades de saúde ou prédios públicos.

Algumas possibilidades elencadas para o setor público foram:

- 1. Concessão: o poder público cede o terreno para instalação da estrutura, e a Fazenda Solar arca com todos os custos de instalação, operação e manutenção. A energia gerada é utilizada para compensar a energia consumida nas unidades consumidoras do poder público.
- 2. Compra: o poder público adquire uma usina remota e se beneficia dos créditos. A Fazenda Solar é responsável pelos custos de instalação, operação e manutenção.

É de extrema importância ter em vista que o planejamento para prosseguir nas articulações com a CEF e com a CELPE deve ser realizado o quanto antes. Além disso, sugere-se que seja realizado o mapeamento de fazendas solares e dos diferentes contratos e condições existentes, com análise por parte da prefeitura.

Está prevista a realização de uma reunião de alinhamento final acerca dos modelos de financiamento sugeridos, para validação com a equipe municipal e orientações sobre os próximos passos.

Está previsto, ainda, que as consultorias organizem uma reunião de matchmaking entre a prefeitura e um potencial financiador, a fim de que esta possa se aprofundar nos procedimentos necessários à captação do recurso, bem como dirimir possíveis dúvidas existentes.

Por fim, reforça-se que o mapeamento fornecido das fontes de financiamento, bem como as sugestões de financiamento mais apropriadas oferecidas não são determinísticas e devem ser analisadas e validadas pela prefeitura, tendo como foco auxiliar à mesma no planejamento estratégico dos próximos passos, com vistas ao sucesso na captação do financiamento complementar necessário para implementação do projeto piloto.

5

# DESAFIOS E OPORTUNIDADES

Nessa seção são apontados os principais desafios e oportunidades encontrados durante o desenvolvimento do projeto-piloto no Recife. São colocadas as lições aprendidas no nível técnico (seleção dos projetos estratégicos), administrativo (elaboração dos documentos de licitação e contratação) e financeiro (montagem de projetos financiáveis).

# **DESAFIOS**

Inicialmente, pode-se citar o desafio de selecionar o edifício para projeto piloto. Foram realizadas visitas e análises em Upinhas e no HMR para entender o potencial de ação e replicabilidade de cada opção.

Já no início do projeto, um aprendizado muito relevante é em relação a importância de reconhecer publicamente a figura dos pontos focais nas cidades como principais catalisadores do LEDS Lab nas prefeituras e envolvê-los em toda a comunicação referente ao processo do Lab, para que validem como a comunicação pode ser melhor realizada com os diferentes atores dentro da prefeitura e eventuais parceiros.

Frente à pandemia e a crise sanitária que o país está enfrentando, foi importante o posicionamento do ICLEI sobre como tratar com os pontos focais e as cidades, assim como foi importante dar o tempo para que a prefeitura se organizasse frente ao COVID-19.

Independentemente da crise trazida pelo COVID-19, apontou-se desde o início do LEDS Lab que trabalhar com prédios de saúde poderia ser um desafio na implementação de ações piloto, devido principalmente ao regime de operação destes edifícios, que precisa que todos os sistemas estejam operando adequadamente e sem interrupções para atender pacientes. Como lição aprendida, podemos destacar assim a importância de selecionar edifícios com menor complexidade e que apresenta maior potencial de replicabilidade para projetos piloto.

O financiamento complementar do projeto piloto e a replicação das ações de EE e ER em outros hospitais foi enviado como proposta de projeto ao PAR Procel 2020. O projeto, no entanto, não foi aceito, pois as cidades e os edifícios já estavam previamente selecionados na proposta, e, como o Procel é um programa nacional, devem ser previstas formas e metodologias de selecionar os beneficiários. Destaca-se, assim, a importância de se conhecer a fundo as fontes financiadoras, a interlocução e construção de relacionamento com seus representantes, e o aprendizado com o processo de envio, que pode ser aprimorado cada vez mais.

# **DESAFIOS**

Um outro desafio foi o baixo envolvimento do GT LEDS Lab nas contribuições ao projeto piloto. Pontua-se também o longo processo de validação política das medidas de mitigação indicadas pela consultoria, com impacto no cronograma de entregas. Este processo deve-se, em parte, por conta da situação de crise sanitárias que as prefeituras estão enfrentando, mas esta é uma etapa que costuma normalmente levar certo tempo, de modo que deve ser considerada no cronograma das próximas fases do LEDS Lab. De forma geral, pode-se sintetizar o processo de tomada de decisão sobre a implementação do piloto na figura a abaixo.

Restrições impostas pelo calendário eleitoral ao cronograma do financiamento.

# **OPORTUNIDADES**

Devido a pandemia atual e necessidade de isolamento social, foi necessário a adaptação, o fortalecimento e a consolidação de novas formas de interação com os municípios e com os diferentes financiadores, sem perder qualidade ou eficácia no desenvolvimento dos objetivos e objetivos do projeto. Isto fez com que novas formas de trabalho fossem criadas entre as equipes, todas trabalhando remotamente.

A metodologia de seleção de modelos de financiamento permitirá aos municípios caracterizar suas condições, entender seus interesses e avaliar a oferta de possíveis financiadores. É também uma oportunidade muito valiosa ter uma metodologia que pode ser aplicada a outros projetos de caráter climático que eles desejem executar no futuro.

Aprender com o Município e desenvolver suas capacidades para replicar o processo em outros projetos. Esse aprendizado pode ser continuamente documentado e aprimorado, otimizando os processos de futuras implementações em outras edificações.

Sessões de treinamento podem ser desenvolvidas, envolvendo diferentes atores da comunidade que podem aprender com tecnologias fotovoltaicas e programas de EE, não apenas para instituições, mas também para famílias e comunidade local.

Realizar um projeto de energia solar fotovoltaica em equipamentos públicos como bandeira dos esforços positivos que vêm sendo desenvolvidos pelo governo local na luta contra as mudanças climáticas.

# **OPORTUNIDADES**

Outros aprendizados se referem a escala dos projetos: os créditos não reembolsáveis disponibilizados pelo Procel e pelas concessionárias de energia como parte do PEE da ANEEL parecem ser os melhores mecanismos dimensionados para os projetos municipais de eficiência energética em edificações isoladas. Algumas fontes de financiamento contam com um valor mínimo, de modo que se faz importante estruturar projetos que envolvam mais prédios da prefeitura (ou até região metropolitana) em um mesmo "pacote".

Mobilização de diferentes áreas da Prefeitura do Recife, com a liderança da Secretaria de Meio Ambiente e Sustentabilidade, e a formação de uma rede entre as secretarias que possuem o mesmo objetivo, podendo, futuramente, estender a outras tipologias.

O envolvimento da diretoria da equipe de manutenção e da diretoria do HMR é uma oportunidade muito relevante no desenvolvimento de projetos piloto que envolvam de educação ambiental, atendimento humanizado e geração de renda para a comunidade local.

Em relação aos aspectos financeiros, o principal aprendizado ligado a realização das entrevistas com os financiadores reside nas diferentes formas que eles podem contribuir ao LEDS Lab, a curto e longo prazo além do financiamento dos projetos pilotos. A curto prazo, possíveis contribuições são os financiamentos dos projetos pilotos; participação em momentos estratégicos no decorrer da implementação do projeto, como realização de análises de viabilidade para enquadramento dos projetos-piloto em uma das linhas disponíveis, apoio na estruturação de materiais para capacitar as cidades para desenvolvimento de projetos de baixo carbono que sejam financiáveis, ampliação da capacidade de divulgação dos resultados. Já a longo prazo, possíveis contribuições estão relacionadas ao financiamento de projetos pilotos do LEDS Lab com as outras cidades Urban-LEDS II: financiamento da preparação dos projetos e financiamento de projetos de replicação do piloto.

Tabela 28. Desafios e oportunidades do projeto.



pag. **77** 

# CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES

também a replicação do projeto.

01	O desenvolvimento dos projetos básicos para o HMR foram bem sucedidos devido ao engajamento da equipe de manutenção do hospital, do apoio de sua diretoria, a ótima articulação dos pontos focais da Secretaria de Meio Ambiente e Sustentabilidade com atores relevantes e financiadores.
02	Os projetos básicos, a análise de riscos, identificação de co-benefícios e orientações para manutenção e verificação contemplam informações e orientações normalmente requeridas em projetos de ação climática, de modo que visam empoderar a prefeitura para que ela possa enviar o projeto piloto e outros projetos de replicação com autonomia, conhecimento de todo o processo, e articulação com todos os atores envolvidos.
03	Além dos projetos básicos, recomenda-se que as outras medidas de mitigação passem por um processo de avaliação e seleção por parte da prefeitura, podendo envolver a diretoria do hospital e o GT LEDS Lab, a fim de avaliar as possibilidade de investimento da prefeitura em curto, médio e longo prazo, e estabelecer prioridades de acordo com seus objetivos e capacidades financeiras. É importante que elas sejam consideradas para que o edifício piloto seja um exemplo municipal no enfrentamento as mudanças climáticas.
04	Considera-se muito importante o trabalho constante dos pontos focais para manutenção da importância atribuída às ações de mitigação e adaptação climática e na articulação com os todos os diferentes atores envolvidos, em especial visando a continuação da construção do relacionamento com os parceiros e financiadores articulados após o período eleitoral, para que não se percam oportunidades e pontes construídas pelo LEDS Lab.
05	É de extrema importância que as opções sugeridas para o modelo de financiamento, bem como as demais mapeadas, sejam avaliadas criteriosamente pela prefeitura, a fim de que a decisão tomada seja a mais assertiva no tocante à captação dos recursos necessários à implementação do projeto piloto.
06	Recomenda-se que os próximos passos a serem dados sejam planejados o mais brevemente,

com definição de um plano de ação com as atividades a serem desenvolvidas para a

obtenção do recurso complementar. Recomenda-se, ainda, que este planejamento considere

7

# **REFERÊNCIAS**

BNDES. **Iluminação: LED: principais benefícios.** 2017. Disponível em: <a href="https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/conhecimento/noticias/noticia/iluminacao-led">https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/conhecimento/noticias/noticia/iluminacao-led</a>. Acesso em Jul de 2020.

CONEXLED. Cinco benefícios da Iluminação de LED nas Vias Públicas Brasileiras. 2018. Disponível em: <a href="https://conexled.com.br/noticias/cinco-beneficios-da-iluminacao-de-led-nas-vias-publicas-brasileiras/">https://conexled.com.br/noticias/cinco-beneficios-da-iluminacao-de-led-nas-vias-publicas-brasileiras/</a>. Acesso em Jul de 2020.

Conselho Monetário Nacional (CMN). **Resolução nº 394, de 1976.** Regulamento Anexo à Resolução Nº 394, de 03.11.76, que define a competência e disciplina a constituição e o funcionamento dos Bancos de Desenvolvimento. Disponível em: <a href="https://www.bcb.gov.br/pre/normativos/res/1976/pdf/res\_0394\_v13\_P.pdf">https://www.bcb.gov.br/pre/normativos/res/1976/pdf/res\_0394\_v13\_P.pdf</a>.

EN 12464-2/ 2007: Lighting of workplaces - Part 2: Outdoor workplaces.

Guia prático de chamadas públicas do PEE para proponentes / Agência Nacional de Energia Elétrica. – Brasília: ANEEL, 2016. Disponível em: <a href="https://www.aneel.gov.br/documents/656831/15104008/Guia+CPP++Proponentes.pdf/ba29a041-83f0-41be-956f-50885b709e33?version=1.0">https://www.aneel.gov.br/documents/656831/15104008/Guia+CPP++Proponentes.pdf/ba29a041-83f0-41be-956f-50885b709e33?version=1.0</a>

IBDA – Instituto Brasileiro de Desenvolvimento da Arquitetura. **Iluminação em LED: vantagens e desvantagens.** Disponível em: <a href="http://www.forumdaconstrucao.com.br/conteudo.php?a=3&Cod=1966">http://www.forumdaconstrucao.com.br/conteudo.php?a=3&Cod=1966</a>. Acesso em Jul de 2020

LABEEE – Laboratório de Eficiência Energética em Edificações. **Arquivos Climáticos.** Disponível em: <a href="http://labeee.ufsc.br/downloads/arquivos-climaticos">http://labeee.ufsc.br/downloads/arquivos-climaticos</a>. Acesso em Jun de 2020.

SINIR – Ministério do Meio Ambiente. Lâmpadas fluorescentes, de vapor de sódio e mercúrio e de luz mista – Ciclo da Logística Reversa. 2018. Disponível em: https://sinir.gov.br/logistica-reversa/painel-descarte-legal/63-logistica-reversa/128-lampadas-fluorescentes-de-vapor-de-sodio-e-mercurio-e-de-luz-mista. Acesso em Jul de 2020.

8

pag. **79** 

# **ANEXOS**

Anexo 1 - Ofício Recife

Anexo 2 – Orçamentos

Anexo 3 - PMOC HMR

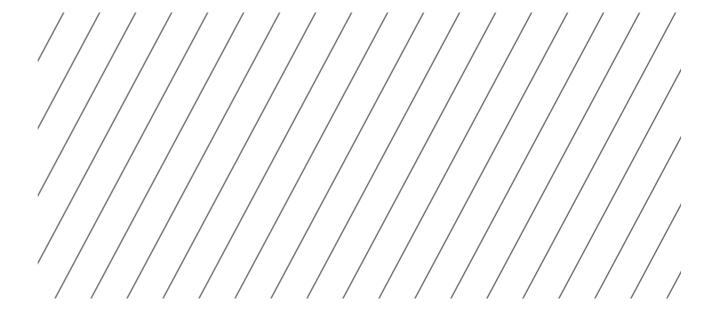
Anexo 4 - Projeto Básico do Recife

**Anexo 5** – Resumo das informações de financiamento

Anexo 6 - Resumos das entrevistas realizadas

Anexo 7 - CANVAS sintético do Recife

**Anexo 8** – CANVAS análise consultorias





# •I.C•L•E•I Governos

Governos Locais pela \_ Sustentabilidade







