

Posicionamiento Regional de los Gobiernos Locales y Regionales para la COP17 de la UNCCD

Ulaanbaatar, Mongolia – 17 al 28 de agosto de 2026

Este posicionamiento representa la contribución política de los gobiernos locales y regionales de ICLEI América del Sur y de Mercociudades a la implementación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (UNCCD). Dirigido al Secretariado de la UNCCD y a los principales actores involucrados en la implementación de las Convenciones de Río, incluidos gobiernos nacionales, organismos internacionales y socios estratégicos, este documento busca fortalecer el reconocimiento del papel de los gobiernos subnacionales en la lucha contra la desertificación, la degradación de las tierras y la sequía, promoviendo una implementación integrada con las agendas de cambio climático, biodiversidad y desarrollo urbano sostenible.

El presente documento fue elaborado conjuntamente por ICLEI América del Sur y Mercociudades, con aportes de sus gobiernos miembros y de otros gobiernos subnacionales comprometidos con la acción climática y el desarrollo sostenible, incluyendo los signatarios del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía (GCoM), que contribuirán a ampliar este proceso de consulta y movilización regional. Asimismo, reconoce el liderazgo del Consorcio do Nordeste en la promoción de políticas innovadoras para combatir la desertificación y restaurar tierras degradadas, consolidándose como una referencia para Brasil y América del Sur en esta agenda. El documento se inspira en los posicionamientos de la constituency de Gobiernos Locales y Autoridades Municipales (LGMA), el [Llamado al Compromiso del Global Taskforce de Gobiernos Locales y Regionales \(GTF\)](#) y la [Carta Abierta del 5º Encuentro de ICLEI Brasil en el Nordeste](#), además de los documentos de Mercociudades hacia COP16, COP30, WUF 12 y 13.

Considerando que,

1. La desertificación, la degradación de las tierras y la sequía constituyen una de las amenazas ambientales más urgentes, afectando a más del 40% de la superficie terrestre y comprometiendo la seguridad alimentaria, hídrica, climática y los medios de vida de millones de personas;
2. Estos procesos son impulsados por múltiples factores interrelacionados, entre ellos el cambio de uso del suelo, la deforestación, la pérdida de biodiversidad, la sobreexplotación de los recursos hídricos, las prácticas productivas no sostenibles y los impactos del cambio climático;
3. Aunque suelen asociarse a las zonas rurales, sus causas y consecuencias están estrechamente vinculadas a las dinámicas urbanas, incluyendo la expansión urbana no planificada y el aumento de la vulnerabilidad, la impermeabilización del suelo, la pérdida de infraestructura verde, los fenómenos climáticos extremos relacionados con sequías, olas de calor e inundaciones y la creciente demanda por agua, alimentos y otros recursos naturales;
4. América del Sur reúne algunas de las mayores reservas de biodiversidad del planeta y alberga ecosistemas estratégicos para la regulación climática e hídrica mundial, pero enfrenta un gran aumento de la degradación de las tierras, la pérdida de cobertura vegetal, el estrés hídrico, los incendios forestales y los eventos climáticos extremos que comprometen sus territorios;
5. Los gobiernos locales y regionales se encuentran en la primera línea de respuesta frente a estos desafíos y desempeñan un papel fundamental en la planificación territorial, la gestión sostenible de los recursos naturales, la adaptación al cambio climático y la restauración de los ecosistemas, traduciendo los compromisos de las Convenciones de Río en acciones concretas en el territorio;
6. La COP16 de la UNCCD reconoció el papel estratégico de los gobiernos locales y regionales mediante la Declaración y Llamado al Compromiso impulsados por el Global Taskforce de Gobiernos Locales y Regionales (GTF), reafirmando su contribución esencial para combatir la desertificación, la degradación de las tierras y la sequía;

Sobre esta base, los gobiernos locales y regionales de la región hacen un llamado a avanzar conjuntamente en las siguientes prioridades:

1. Integrar los objetivos de la UNCCD en la agenda urbana

Integrar la lucha contra la desertificación, la degradación del suelo y la sequía en la planificación urbana y territorial, promoviendo políticas que integren de manera articulada la gestión sostenible del suelo, la seguridad hídrico-alimentaria, la protección de fuentes hídricas, el fomento de las soluciones basadas en la naturaleza y la conservación y recuperación de ecosistemas nativos.

2. Promover la sinergia entre las tres Convenciones de Río

Impulsar la sinergia y territorialización de las tres Convenciones de Río en las políticas de desarrollo sostenible urbano de las ciudades y regiones, mediante soluciones que integren las agendas de desertificación, cambio climático y biodiversidad, considerando las características ecológicas del territorio, priorizando la conservación y el fortalecimiento de la fauna y flora locales y reconociendo los múltiples beneficios ambientales, sociales y económicos de estos enfoques.

3. Fortalecer la gobernanza multinivel

Impulsar mecanismos permanentes de gobernanza multinivel que fortalezcan la articulación y cooperación entre gobiernos nacionales, regionales y locales para la implementación efectiva de los objetivos de la UNCCD y la construcción de políticas territoriales integradas.

4. Ampliar acceso de los gobiernos subnacionales al financiamiento y a tecnologías

Promover mecanismos de financiamiento internacional más accesibles y directos a los gobiernos subnacionales, así como tecnologías verdes y sociales, instrumentos para monitoreo de riesgos y planificación urbana, reconociendo su papel como implementadores indispensables de acciones de restauración ecológica, adaptación, resiliencia y gestión sostenible de los territorios.

5. Fortalecer capacidades y la cooperación

Fortalecer las capacidades técnicas e institucionales de los gobiernos subnacionales mediante la cooperación Sur-Sur y el desarrollo de alianzas estratégicas con instituciones de investigación, universidades, centros de excelencia y organismos especializados, incentivando el intercambio de conocimientos y favoreciendo la producción científica, la innovación y la asistencia técnica para apoyar la implementación de la UNCCD en los territorios.

6. Promover la justicia social y la transición justa

Reconocer los impactos diferenciados de la desertificación, la degradación de tierras y la escasez hídrica sobre mujeres, habitantes de zonas periféricas y pueblos originarios, comunidades locales

y agricultores familiares, subrayando su papel fundamental, impulsando un enfoque transversal de género y garantizando su acceso equitativo al agua de calidad, su participación y su liderazgo en la toma de decisiones. Asimismo, se promoverá la participación de jóvenes, fortaleciendo la educación ambiental y creando mecanismos estables de diálogo intergeneracional.

7. Definir indicadores, evaluar resultados y garantizar el acceso público a la información

Establecer sistemas comunes de metas e indicadores claros, medibles, territorializados y con plazos definidos, que permitan evaluar la implementación y el cumplimiento de los compromisos asumidos. Los indicadores deberán abarcar, entre otros aspectos, el estado y la restauración de los suelos, la disponibilidad y calidad del agua, la biodiversidad, la reducción de riesgos, la participación de mujeres y jóvenes, el financiamiento movilizado y la población beneficiada, impulsando la construcción de líneas de base, evaluaciones periódicas, datos abiertos y desagregados, tableros públicos de seguimiento e informes accesibles.

8. Promover una transición territorial resiliente

Promover modelos de desarrollo territorial que combinen restauración de tierras, seguridad hídrico-alimentaria, adaptación al cambio climático, inclusión social, valorización de la sociobiodiversidad, producción sostenible, desarrollo de economías locales y fomento de empleos verdes, incorporando medidas de protección a las poblaciones más vulnerables y fortaleciendo la resiliencia de las ciudades y regiones.

9. Consolidar una agenda regional de incidencia

Consolidar una agenda permanente de cooperación política entre gobiernos locales y regionales de la región que fortalezca el intercambio de experiencias, impulse iniciativas conjuntas y contribuya a la construcción de los futuros posicionamientos globales de la constituency LGMA en el marco de la UNCCD y de las demás Convenciones de Río.

Conclusión

Los gobiernos locales y regionales de ICLEI América del Sur y Mercociudades reafirman su compromiso de contribuir activamente a la implementación de la UNCCD y hacen un llamado a las Partes y a la comunidad internacional para reconocer y fortalecer su papel como socios estratégicos en la construcción de territorios resilientes, inclusivos y sostenibles.

ANEXO I

Experiencias Inspiradoras de Miembros ICLEI y Mercociudades que contribuyen con el combate a la desertificación en los territorios:

- **Consórcio Nordeste, Brasil | [Fondo Caatinga](#), [Ley de Recaatingamento](#) y [Plan de Transición Ecológica](#):** La articulación estratégica e integrada del Consorcio logró que el gobierno brasileño aceptara la propuesta de creación del Fondo Caatinga, con captación y gestión de recursos a cargo del BNDES, destinados a la prevención, el monitoreo y la restauración de áreas degradadas del bioma. También tuvo un papel estratégico en el advocacy de la Ley brasileña de Recaatingamento (Ley 15.430/2026), que establece la política nacional para recuperar y conservar el bioma de la Caatinga, combatiendo la desertificación. Además, su Plan Brasil Nordeste de Transformación Ecológica (PTE-NE) orienta a la valorización, preservación y recuperación del bioma, al fortalecimiento de la agricultura familiar y de la agroecología; la implementación de infraestructuras resilientes de captación y desalinización y ampliación del acceso a cisternas rurales, alineándose con la estrategia de recaatingamento.
- **Montevideo, Uruguay | [SIDEAP](#) y el Plan por el Cuidado del Agua:** El Sistema Departamental de Áreas Prioritarias (SIDEAP) constituye una herramienta para la identificación y gestión de áreas de especial relevancia ambiental del departamento, contribuyendo a la conservación de la biodiversidad, la protección de ecosistemas y la planificación territorial con criterios de sostenibilidad. Por su parte, el Plan por el Cuidado del Agua desarrolla una estrategia específica orientada a fortalecer la protección y seguridad hídrica, mediante acciones vinculadas al monitoreo de la calidad del agua, la prevención y reducción de la contaminación, la generación de información para la toma de decisiones y el fortalecimiento de las capacidades institucionales. Ambas experiencias reflejan el rol que pueden desempeñar los gobiernos locales en la protección de los recursos naturales y en la construcción de territorios más resilientes frente a los procesos de degradación ambiental, pérdida de biodiversidad, sequías y cambio climático, articulando conservación, planificación territorial, gestión del agua y generación de conocimiento.
- **Provincia de Azuay, Ecuador | Restauración Ecológica y Participativa de Humedales y Reforestación de Un Millón de Árboles Nativos:** El primero proyecto interactúa con los pobladores de las micro-cuencas para el mantenimiento y restauración de fuentes de agua basada en gestión mancomunada y sostenible, mediante la participación, capacitación y organización comunitaria, el mejoramiento de los sistemas agro-productivos y el eco-turismo; el

segundo restaura ecosistemas terrestres degradados y márgenes de protección hídrica a través de plantas nativas, buscando la conservación de la biodiversidad, la protección del suelo y la promoción de la cultura y del patrimonio natural, beneficiando a las comunidades locales con recursos como madera, frutos y plantas medicinales y fortaleciendo la adaptación local, la diversidad genética y la participación y empoderamiento de la comunidad local.

- **São Paulo, Brasil | [PlanClima SP](#):** El Plan de Acción Climática del municipio integra acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, incorporando medidas relacionadas con la gestión sostenible del territorio, la protección y recuperación de áreas verdes y recursos hídricos, la reducción de riesgos climáticos y la implementación de soluciones basadas en la naturaleza. Entre las iniciativas previstas, se destacan la producción de especies vegetales nativas más resilientes a los impactos del cambio climático, lo que contribuye a la recuperación y conservación de la vegetación y al fortalecimiento de la biodiversidad, y el Pago por Servicios Ambientales (PSA), que incentiva la conservación y la recuperación de áreas de importancia ambiental. El Plan busca fortalecer la resiliencia urbana frente a fenómenos extremos, como sequías, olas de calor y lluvias intensas, promoviendo una gestión integrada del territorio y coordinando diferentes áreas del gobierno municipal. Por último, él establece también como una de sus metas la elaboración y publicación de un Plan de Contingencia para Sequías Meteorológicas, con acciones iniciales previstas para 2028 y un plazo máximo hasta 2032.
- **Santiago, Chile | Infraestructura verde y SbN:** La comuna avanza en el despliegue de infraestructura verde y soluciones basadas en la naturaleza, orientadas a revitalizar el espacio público y fortalecer su capacidad de adaptación frente a los impactos del cambio climático. Estas intervenciones buscan aumentar la permeabilidad y capacidad de infiltración de los suelos, fortalecer y conectar las áreas verdes existentes mediante corredores biológicos y contribuir a la regulación de las temperaturas urbanas. Esta transformación se complementa con una gestión hídrica eficiente con foco en la reutilización, promoviendo la recuperación y reúso de aguas provenientes de instalaciones municipales, la optimización del riego y un uso más eficiente del recurso, contribuyendo a reducir la presión sobre las fuentes de abastecimiento. Bajo esta visión, Santiago avanza hacia un modelo de ciudad capaz de infiltrar, retener y aprovechar el agua; fortalecer y conectar su infraestructura verde; impulsar servicios ecosistémicos en un territorio altamente urbanizado; y consolidar espacios públicos resilientes.

- **Montería, Bucaramanga, Pereira, Yopal, Villavicencio, Pasto, Colombia | [Ciudades Resilientes basadas en la Naturaleza – NaBa](#)**: El proyecto tuvo como objetivo abordar las sinergias que se encuentran entre el cambio climático y la pérdida de la biodiversidad, buscando robustecer la resiliencia del territorio a través soluciones de Adaptación basada en Ecosistemas.
- **Niterói, Brasil | [Programa Encosta Verde](#)**: Iniciativa de recuperación de vegetación nativa en áreas degradadas de laderas y cerros de la ciudad, así como en áreas protegidas con el objetivo de asegurar la biodiversidad y mejorar la calidad edáfica y climática de la ciudad.
- **Tierra del Fuego, Argentina | [AcBio](#)** (Acción por la Biodiversidad): busca fortalecer las capacidades de gobiernos subnacionales para diseñar e implementar acciones climáticas de prevención, protección y restauración de bosques y humedales.
- **Bahia, Brasil | [Pró-Semiárido](#)**: es un proyecto financiado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y ya benefició a 70 mil familias en 32 municipios del estado. Dirigido a agricultores familiares, comunidades quilombolas, pueblos indígenas, asentados de la reforma agraria y comunidades de fundos y fechos de pasto, el programa promueve capacitaciones y asistencia técnica con enfoque agroecológico, cuyos resultados abarcan temas como el recaatingamento, la seguridad alimentaria y la resiliencia productiva frente al cambio climático.
- **Distrito Federal, Brasil | AdaptaCiudades y fortalecimiento de la planificación para la adaptación climática**: Participa de la iniciativa federal AdaptaCiudades, que fortalece las capacidades institucionales y técnicas para la planificación de la adaptación climática. A nivel local, se articula con la Política de Enfrentamiento al Cambio Climático del DF y con instrumentos de planificación territorial, a través de una Comisión Local que reúne organismos de las agendas ambiental, climática, territorial y de investigación y producción de información, favoreciendo la gobernanza multinivel, la cooperación técnica y el uso de información científica para identificar riesgos y vulnerabilidades y apoyar la definición de medidas de adaptación. Es un ejemplo de articulación entre planificación territorial, gestión ambiental e infraestructura verde en un territorio de Cerrado marcado por sequías, incendios y altas temperaturas.
- **Ceará, Brasil | [Plan de Acción Estatal de Combate a la Desertificación y Mitigación de los Efectos de la Sequía \(PAE-CE\)](#)**: actualizado en 2026, integra acciones de conservación, restauración y adaptación climática, con la participación activa de comunidades locales, investigadores y demás actores involucrados en la temática.